

25

**PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO POR EL QUE EL SENADO DE LA REPÚBLICA EXHORTA RESPETUOSAMENTE A LA CÁMARA DE DIPUTADOS DEL CONGRESO DE LA UNIÓN PARA QUE EN EL PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN CONSIDERE Y ASIGNE LOS RECURSOS NECESARIOS PARA EL RESTABLECIMIENTO DEL PROGRAMA MIGRANTE 3X1.**

El que suscribe, **Senador Miguel Márquez Márquez**, integrante del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional de la LXVI Legislatura del Senado de la República, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 8, numeral 1, fracción II y 276, numeral 1, fracciones I y III y 2 del Reglamento del Senado de la República, me permito someter a la consideración de esta Honorable Asamblea la Proposición con Punto de Acuerdo por el que el Senado de la República exhorta respetuosamente a la Cámara de Diputados del Congreso de la Unión para que en el Presupuesto de Egresos de la Federación 2025, considere y asigne los recursos necesarios para el restablecimiento del Programa Migrante 3x1, al tenor de las siguientes:

**CONSIDERACIONES**

El fenómeno migratorio ha sido una característica distintiva de la historia de México, particularmente desde mediados del siglo XX, cuando las primeras olas migratorias hacia Estados Unidos comenzaron a incrementarse de manera considerable. Los flujos migratorios hacia el norte de América reflejan no solo la búsqueda de oportunidades económicas, sino también la existencia de una arraigada relación sociocultural entre las comunidades mexicanas en Estados Unidos y sus comunidades de origen en México.

Entre las décadas de 1980 y 1990, los gobiernos mexicanos comenzaron a reconocer la importancia de este fenómeno migratorio y sus implicaciones para el desarrollo local. En este contexto, surgió el Programa Migrante 3x1, un esquema innovador de colaboración entre los tres niveles de gobierno (federal, estatal y municipal) y las comunidades de migrantes en el extranjero, particularmente en Estados Unidos. Este programa se convirtió



en un mecanismo eficaz para el financiamiento y la realización de proyectos de infraestructura social y económica en las comunidades de origen de los migrantes.

Dicho programa surge como una de las políticas públicas más relevantes en la historia reciente de México en materia de migración y se inserta en un contexto de creciente movilidad internacional, particularmente entre México y Estados Unidos, que durante las últimas décadas del siglo XX experimentó un importante flujo migratorio debido a la búsqueda de mejores oportunidades económicas por parte de las mexicanas y los mexicanos.

Las comunidades migrantes en Estados Unidos comenzaron a organizarse, formando clubes de oriundos que se reunían para apoyar a sus localidades de origen en México. A través de estos clubes, las y los migrantes recolectaban fondos que, inicialmente de manera informal, eran utilizados para financiar obras de infraestructura y proyectos de desarrollo social en sus comunidades.

El Programa 3x1 formalizó esta práctica, estableciendo un esquema de coinversión entre las y los migrantes, los gobiernos municipales, estatales y el gobierno federal. Por cada peso aportado los tres niveles de gobierno contribuían con un peso adicional, de ahí el nombre "3x1". Este esquema permitió movilizar recursos de manera coordinada para proyectos que beneficiaban a las comunidades con alto índice de migración, tales como la construcción de escuelas, centros de salud, caminos, sistemas de agua potable y drenaje, entre otros.

Entre 2002 y 2018, el Programa 3x1 para Migrantes financió más de 28,000 proyectos de infraestructura y desarrollo social en más de 1,000 municipios de todo el país. Estos proyectos tuvieron un impacto significativo en la mejora de la calidad de vida de los habitantes de las comunidades receptoras, muchas de las cuales se encuentran en zonas rurales y marginadas. El monto total de inversión fue de más de 7,000 millones de pesos durante los años de operación del programa, con una aportación



promedio de 25% por cada una de las partes (migrantes, municipios, estados y federación) .

Además de los beneficios tangibles, el Programa 3x1 fortaleció el vínculo entre las y los migrantes y sus comunidades de origen. En muchos casos, los clubes de migrantes adquirieron un papel más activo en la toma de decisiones sobre los proyectos, fortaleciendo la participación ciudadana y la cohesión social. Las comunidades vieron cómo sus hijas, hijos, hermanas, hermanos, madres o padres que vivían en Estados Unidos contribuían directamente al desarrollo local, lo que generó un sentido de corresponsabilidad y pertenencia.

El desmantelamiento del Programa 3x1 en 2019 como parte de las medidas de austeridad fiscal ha dejado un vacío en las políticas públicas de apoyo a la población migrante y a sus comunidades de origen. La desaparición del programa no solo ha afectado el financiamiento de proyectos de infraestructura, sino que también ha debilitado los lazos con sus comunidades.

Las principales razones por las cuales es urgente su restablecimiento son:

**Flujo constante de remesas.** Según datos del Banco de México, en 2023 las remesas enviadas por migrantes mexicanos alcanzaron un récord de 58,500 millones de dólares, convirtiéndose en la principal fuente de divisas del país<sup>1</sup>. A pesar de este flujo masivo de recursos, no existe actualmente un mecanismo formal que promueva la canalización de una parte de estas remesas hacia proyectos de desarrollo comunitario. El Programa 3x1 permitió, durante su vigencia, la canalización de recursos hacia proyectos productivos y sociales en los municipios de origen, lo que ayudó a disminuir la dependencia de las comunidades en las remesas para consumo privado y a invertir en infraestructura duradera.

---

<sup>1</sup> Banco de México. (2023). *Informe anual sobre remesas*. Ciudad de México: Banxico.

**Brecha de desarrollo entre zonas urbanas y rurales.** México sigue enfrentando una marcada desigualdad en términos de acceso a servicios básicos y oportunidades económicas entre zonas urbanas y rurales. Según el Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI), en 2022, el 70% de los municipios rurales presentaban carencias significativas en servicios de agua potable, drenaje y acceso a educación<sup>2</sup>. El Programa 3x1 fue una herramienta eficaz para cerrar esta brecha, al permitir que los migrantes financiaran proyectos en sus comunidades rurales, las cuales a menudo no cuentan con los recursos locales necesarios para implementar estas mejoras por sí mismas.

**Fomento de la inversión comunitaria.** Estudios realizados por el Consejo Nacional de Población (CONAPO) han demostrado que los proyectos financiados a través del Programa 3x1 no solo impactaban de manera positiva en la infraestructura local, sino que también fomentaban una cultura de inversión comunitaria<sup>3</sup>. En varios casos, las obras financiadas por el programa fueron el catalizador de nuevas inversiones, tanto por parte de las y los migrantes como de otros actores locales, multiplicando el impacto económico y social en las regiones.

**Reactivación de la economía local.** En el contexto post-pandemia, la reactivación económica en las zonas rurales ha sido particularmente lenta. Según la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP), en 2023 el Producto Interno Bruto (PIB) de las zonas rurales mostró una recuperación mucho más lenta (1.5% anual) en comparación con las zonas urbanas (3.2%)<sup>4</sup>. Restablecer el Programa 3x1 contribuiría directamente a la generación de empleo en las comunidades rurales, mediante la contratación de mano de obra local para la ejecución de proyectos, así como a la movilización de recursos financieros desde el exterior.

---

<sup>2</sup> Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI). (2022). *Censo de Población y Vivienda*. Ciudad de México: INEGI.

<sup>3</sup> Consejo Nacional de Población (CONAPO). (2019). *Migración y desarrollo comunitario: El impacto del Programa 3x1*. Ciudad de México: CONAPO.

<sup>4</sup> Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP). (2023). *Informe sobre la situación económica, las finanzas públicas y la deuda pública*. Ciudad de México: SHCP.



Aunado a lo anterior, en 2023 las remesas enviadas a México alcanzaron un monto histórico de **60,297 millones de dólares**. Esto representó un aumento de aproximadamente **8.6%** con respecto al año anterior. Aunque el flujo de remesas es nacional, su distribución regional muestra una concentración en estados tradicionalmente migratorios, donde el Programa 3x1 tuvo un impacto particularmente fuerte. Algunos de los estados que más se han beneficiado de las remesas incluyen:

- Michoacán: Más de 6,100 millones de dólares en remesas en 2022.
- Jalisco: Recibió aproximadamente 5,500 millones de dólares en remesas.
- Guanajuato: Como se mencionó antes, 4,500 millones de dólares.
- Zacatecas: Aunque con una población mucho menor, Zacatecas recibió 1,600 millones de dólares en 2022, lo que representó cerca del 11% del PIB estatal.

Estos recursos, al no estar encauzados en esquemas como el Programa 3x1, suelen destinarse principalmente al consumo familiar inmediato, como alimentos, ropa, y vivienda, pero con una menor contribución a proyectos de largo plazo o desarrollo económico. Por ello es esencial optimizar el uso de las remesas, transformando estos flujos en inversiones productivas y sociales que generen infraestructura y empleos sostenibles.

Por mas de 15 años, se consideró un modelo exitoso de coinversión y colaboración entre el gobierno y las personas migrantes, que permitió mejorar las condiciones de vida en muchas de las comunidades más vulnerables de México. Su desaparición ha dejado un vacío que debe ser subsanado con urgencia, no solo por el impacto directo que tuvo en términos de infraestructura y desarrollo social, sino también por su capacidad de fortalecer el vínculo entre las y los migrantes y sus comunidades de origen.



Por lo anteriormente expuesto, pongo a la consideración de esta Soberanía la proposición con:

### **PUNTO DE ACUERDO**

**Único.-** El Senado de la República exhorta respetuosamente a la Cámara de Diputados para que en el proceso de análisis, discusión y aprobación del Presupuesto de Egresos de la Federación para el Ejercicio 2025 considere y asigne los recursos necesarios para el restablecimiento del Programa Migrante 3x1.

**Salón de sesiones del Senado de la República a los quince días del mes de octubre de 2024.**

**ATENTAMENTE**

  
**SEN. MIGUEL MÁRQUEZ MÁRQUEZ**