

CONTENIDO

Iniciativas

Que reforma los artículos 89, 96 y 98 y deroga una fracción del artículo 96 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, suscrita por diputados integrantes del Grupo Parlamentario del PRD

Anexo II-7-1

Martes 2 de abril

INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN LA FRACCIÓN XVIII AL ARTÍCULO 89, EL PRIMER PÁRRAFO DEL ARTÍCULO 96, EL ARTÍCULO 98; Y SE DEROGA EL SEGUNDO PÁRRAFO DEL ARTÍCULO 96 DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS, A CARGO DE DIPUTADAS Y DIPUTADOS FEDERALES DEL GRUPO PARLAMENTARIO DEL PARTIDO DE LA REVOLUCIÓN DEMOCRÁTICA.

Quienes suscriben, Diputados y Diputadas, integrantes del Grupo Parlamentario del PRD en la LXV Legislatura de la Cámara de Diputados del Congreso de la Unión, con fundamento en los artículos 71 fracción II de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 6, numeral 1, fracción I, 77 y 78 del Reglamento de la Cámara de Diputados, sometemos a la consideración de esta Honorable Asamblea, la presente iniciativa al tenor de la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

Con este instrumento de iniciación legislativa se pretende acotar la influencia del titular de uno de los Poderes de la Federación sobre otro Poder en algo tan sustancial como lo es su integración.

Se propone que se derogue esta facultad al Ejecutivo; y que se prosiga el procedimiento en el que intervienen los Representantes del Pacto Federal, es decir las senadoras y los senadores de la República.

El texto original del artículo 96 publicado en el **Diario Oficial Órgano del Gobierno Provisional de la República Mexicana**¹ el 5 de febrero de 1917, establecía:

*Art. 96.- Los miembros de la Suprema Corte de Justicia de la Nación **serán electos por el Congreso de la Unión en funciones de Colegio Electoral**, siendo indispensable que concurren cuando menos las dos terceras partes del número total de diputados y senadores. **La elección se hará en escrutinio secreto y por mayoría absoluta de votos**. Los candidatos serán previamente propuestos, uno por cada Legislatura de los Estados, en la forma que disponga la ley local respectiva.*

¹ https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/ref/cpeum/CPEUM_orig_05feb1917.pdf

Si no se obtuviere mayoría absoluta en la primera votación, se repetirá entre los dos candidatos que hubieren obtenido más votos.

De este artículo de la Constitución del 17 destaca que:

1. Son las Cámaras del Congreso, en funciones de Colegio Electoral, quienes eligen a los miembros de la Corte;
2. La elección es vía escrutinio secreto y por mayoría absoluta de votos;
3. Las propuestas son presentadas uno por cada Legislatura de los Estados;
4. Se prevé una segunda ronda, entre los dos candidatos que hubieren obtenido más votos, si no se obtuviere mayoría absoluta en la primera votación.

La primera reforma de este artículo se publicó en el **Diario Oficial, Órgano del Gobierno Constitucional de los Estados Unidos Mexicanos**² el 20 de agosto de 1924 en los siguientes términos:

Artículo 96. Los nombramientos de los Ministros de la Suprema Corte, serán hechos por el Presidente de la República y sometidos a la aprobación de la Cámara de Senadores, la que otorgará o negará esa aprobación, dentro del improrrogable término de diez días, Si la Cámara no resolviera dentro de dicho término, se tendrán por aprobados los nombramientos. Sin la aprobación del Senado, no podrán tomar posesión los Magistrados de la Suprema Corte nombrados por el Presidente de la República. En el caso de que la Cámara de que la Cámara de Senadores no apruebe dos nombramientos sucesivos respecto de la misma vacante, el Presidente de la República hará un tercer nombramiento que surtirá sus efectos, desde luego, como provisional, y que será sometido a la aprobación de dicha Cámara, en el siguiente periodo ordinario de sesiones. En este periodo se sesiones, dentro de los primeros diez días el Senado deberá aprobar o reprobar el nombrado provisionalmente, continuará en sus funciones con el carácter de definitivo, Si el Senado desecha el nombramiento, cesará desde luego en sus funciones el Ministro provisional, y el presidente de la República someterá nuevo nombramiento a la aprobación del Senado, en los términos señalados.

En este caso, se observan los siguientes elementos:

² https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/ref/dof/CPEUM_ref_005_20ago28_ima.pdf

- a) Los nombramientos eran hechos por el Presidente de la República y aprobación o desechados por la Cámara de Senadores;
- b) Sí la Cámara no resolviera dentro de 10 días, se tendrán por aprobados los nombramientos;
- c) En el caso de que los Senadores no apruebe dos nombramientos sucesivos respecto de la misma vacante, el Presidente de la República hará un tercer nombramiento como provisional que será aprobado o rechazado por el Senado;

La última reforma, que es la que se encuentra vigente, que se le realizó a este artículo se publicó en el Diario Oficial de la Federación el 31 de diciembre de 1994³, previendo, lo siguiente:

Artículo 96. Para nombrar a los Ministros de la Suprema Corte de Justicia, el Presidente de la República someterá una terna a consideración del Senado, el cual, previa comparecencia de las personas propuestas, designará al Ministro que deba cubrir la vacante. La designación se hará por el voto de las dos terceras partes de los miembros del Senado presentes, dentro del improrrogable plazo de treinta días. Si el Senado no resolviera dentro de dicho plazo, ocupará el cargo de Ministro la persona que, dentro de dicha terna, designe el Presidente de la República.

En caso de que la Cámara de Senadores rechace la totalidad de la terna propuesta, el Presidente de la República someterá una nueva, en los términos del párrafo anterior. Si esta segunda terna fuera rechazada, ocupará el cargo la persona que dentro de dicha terna, designe el Presidente de la República.

Es decir, esta reforma a la Constitución es vigente desde 1994, o sea casi tres décadas en las que no se ha actualizado.

Por lo que se refiere al artículo 98 Constitucional, ha sido objeto de cinco reformas, a saber:

- a) El texto original de 1917, referiría:

Art. 98.- Las *faltas temporales* de un ministro de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, que *no excedieren de un mes, no se suplirán si aquélla tuviere quórum para sus sesiones; pero si no lo hubiere, el Congreso de la Unión o*

³ https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/ref/dof/CPEUM_ref_133_31dic94_ima.pdf

en su receso la Comisión Permanente, nombrará por el tiempo que dure la falta, un suplente, de entre los candidatos presentados por los Estados para la elección del Magistrado propietario de que se trate, y que no hubieren sido electos.

Si la falta fuere por dos meses o menos, el Congreso o en su caso la Comisión Permanente nombrará libremente, un Ministro provisional. Si faltare un Ministro por defunción, renuncia o incapacidad, el Congreso de la Unión hará nueva elección en los términos prescritos (sic) por el artículo 96.

Si el Congreso no estuviere en sesiones, la Comisión Permanente hará un nombramiento provisional mientras se reúne aquel, y hace la elección correspondiente.

Los constituyentes discuten y aprueban un artículo 98 con una visión parlamentarista y federalista en la que el Congreso y los Estados son protagonistas en la conformación y actualización de los miembros de la Corte que:

- Las faltas temporales que no excedieren de un mes, no se suplirán si aquélla tuviere quórum para sus sesiones; pero si no lo hubiere, el Congreso de la Unión o en su receso la Comisión Permanente, nombrará por el tiempo que dure la falta, un suplente, de entre los candidatos presentados por los Estados.
- Por dos meses o menos, el Congreso o en su caso la Comisión Permanente nombrará libremente, un Ministro provisional.
- Si faltare un Ministro por defunción, renuncia o incapacidad, el Congreso de la Unión hará nueva elección en los términos del artículo 96.
- Si el Congreso no estuviere en sesiones, la Comisión Permanente hará un nombramiento provisional mientras se reúne aquel.

En esta Constitución, se puede notar que el Ejecutivo Federal non interviene en la vida interna de la Suprema Corte de Justicia de la Nación

b) La primera reforma que se le hizo a este artículo fue el 20 de agosto de 1928⁴

Art. 98.- Las faltas temporales de un ministro de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, que no excedan de un mes, no se suplirán si aquélla tuviere quórum para sus sesiones; pero si no lo tuviere, o sí la falta excediere de un

⁴ https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/ref/dof/CPEUM_ref_005_20ago28_ima.pdf

mes, el Presidente de la República someterá el nombramiento de un Ministro provisional a la aprobación del Senado o en su receso la Comisión Permanente, observándose en su caso, lo dispuesto en la parte final del artículo 96

Si la faltare un Ministro por defunción, renuncia o incapacidad, el Presidente de la República someterá un nuevo nombramiento a la aprobación del Senado de la República. Si el Senado no estuviere en funciones, la Comisión Permanente dará su aprobación, mientras se reúne aquel y da la aprobación definitiva

Como se puede observar, desde 1928 se prevé la participación del presidente de la República en la vida interna de la Suprema Corte de Justicia.

- c) La segunda enmienda que tuvo este artículo 98 constitucional data del 19 de febrero de 1951⁵, la misma establecía:

Artículo 98.- La falta temporal de un Ministro de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, que no excedan de un mes, será suplida en la sala correspondiente por uno de los supernumerarios. Si la falta excediere de ese término, el Presidente de la República someterá el nombramiento de un Ministro provisional a la aprobación del Senado o en su receso la Comisión Permanente, observándose en su caso, lo dispuesto en la parte final del artículo 96

Si la faltare un Ministro por defunción, renuncia o incapacidad, el Presidente de la República someterá un nuevo nombramiento a la aprobación del Senado de la República. Si el Senado no estuviere en funciones, la Comisión Permanente dará su aprobación, mientras se reúne aquel y da la aprobación definitiva

Dos aspectos distinguen a esta reforma: los supernumerarios y la designación de los ministros por parte de su Sala.

- d) Una tercer reforma se publicó en el Diario Oficial el 25 de octubre de 1967⁶, y quedó en los siguientes términos:

Artículo 98. Los ministros numerarios de la Suprema Corte de Justicia de la Nación serán suplidos en sus faltas temporales por los supernumerarios.

⁵ https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/ref/dof/CPEUM_ref_049_19feb51_ima.pdf

⁶ https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/ref/dof/CPEUM_ref_067_25oct67_ima.pdf

Sí la falta excediera de un mes, el Presidente de la República someterá el nombramiento de un Ministro provisional a la aprobación del Senado o en su receso la Comisión Permanente, observándose en su caso, lo dispuesto en la parte final del artículo 96 de esta Constitución.

Si la faltare un Ministro por defunción, renuncia o incapacidad, el Presidente de la República someterá un nuevo nombramiento a la aprobación del Senado de la República. Sí el Senado no estuviere en funciones, la Comisión Permanente dará su aprobación, mientras se reúne aquel y da la aprobación definitiva.

Los supernumerarios que suplan a los numerarios, permanecerán en el cargo hasta que tome posesión el ministro nombrado por el Presidente de la República ya sea con carácter provisional o definitiva.

La reglamentación de los ministros numerarios y supernumerarios distinguen a esta reforma constitucional.

- e) La cuarta enmienda que sufrió este artículo se publicó en el Diario Oficial el 31 de diciembre de 1994⁷, la reforma preveía:

Artículo 98.- Cuando la falta de un Ministro excediere de un mes, el Presidente de la República someterá el nombramiento de un Ministro interino a la aprobación del Senado, observándose en su caso, lo dispuesto en la parte final del artículo 96.

Si la faltare un Ministro por defunción, o por cualquier causa de separación definitiva, el Presidente de la República someterá un nuevo nombramiento a la aprobación del Senado de la República en los términos del artículo 96 de esta Constitución.

Esta reforma concibe al ministro interino y se generaliza en las causas de los motivos de la falta.

- f) La quinta reforma, la cual está vigente, fue publicada en el Diario Oficial de la Federación el 22 de agosto de 1996:

⁷ https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/ref/dof/CPEUM_ref_133_31dic94_ima.pdf

Artículo 98. Cuando la falta de un Ministro excediere de un mes, el Presidente de la República someterá el nombramiento de un Ministro interino a la aprobación del Senado, observándose lo dispuesto en el artículo 96 de esta Constitución.

Si faltare un Ministro por defunción o por cualquier causa de separación definitiva, el Presidente someterá un nuevo nombramiento a la aprobación del Senado, en los términos del artículo 96 de esta Constitución.

Las renunciaciones de los Ministros de la Suprema Corte de Justicia solamente procederán por causas graves; serán sometidas al Ejecutivo y, si éste las acepta, las enviará para su aprobación al Senado.

Las licencias de los Ministros, cuando no excedan de un mes, podrán ser concedidas por la Suprema Corte de Justicia de la Nación; las que excedan de este tiempo, podrán concederse por el Presidente de la República con la aprobación del Senado. Ninguna licencia podrá exceder del término de dos años.

Por lo que la iniciativa propone eliminar la intervención del titular del Poder Ejecutivo en la Suprema Corte de Justicia de la Nación, y que en pleno uso de su independencia y autonomía decida las formas en la que se suplen las ausencias y las vacantes.

La operación política de esta atribución constitucional se ha usado para que el presidente tenga en la Corte "sus ministros" y que estos responden a sus ocurrencias y no al Estado Mexicano al que se deben. Hoy, estamos en el escenario que el actual mandatario tiene, llamémoslo así, una "Bancada Cuatro Te" en este Máximo Tribunal Constitucional.

De los tres Poderes de la Unión, es el único que depende de otros Poderes para atender a su integración.

En el Poder Legislativo, la senadoras y senadores, las diputadas y los diputados piden licencia ante sus respectivas Cámaras; y en sus recesos, ante la Comisión Permanente. Para el caso de los funcionarios del Poder Ejecutivo, le piden permiso al titular de este Poder.

La pregunta sería: ¿Por qué a los ministros lo propone el Ejecutivo, y los ratifica el Senado?, ¿por qué los ministros deben comunicar su renuncia al Ejecutivo?, ¿por qué sí es un Poder Autónomo?

La colaboración entre los Poderes se ha convertido en una abierta injerencia en la vida interna del Poder Judicial, la colaboración entre los Poderes se ha convertido en una subordinación de un Poder hacia otro.

Con la injerencia del Ejecutivo en la integración de la Corte, ¿se puede afirmar que la autonomía de la Corte es Plena?, ¿con la existencia de "ministros del presidente, podemos contar con una Corte independiente?

La iniciativa aspira a contribuir con la salud de la República teniendo Poderes y Órganos autónomos independientes; ello, además en beneficio de nuestra democracia.

En síntesis, la iniciativa propone:

- a) Usar un lenguaje incluyente en la denominación de la persona titular del Poder Ejecutivo Federal;
- b) Hacer la precisión de que los días de los que se expresan en los artículos a reformar son días hábiles;
- c) En caso de que la terna sea rechazada, que sea el pleno de la Corte quien con la mayoría de ocho votos designe al ministro
- d) Que las licencias, renunciaciones, permisos y otros procedimientos se efectúen ante el Pleno de la Corte por medio de la presidencia

Por otra parte, y de acuerdo con el Centro de Estudios para el Logro de la Igualdad de Género de la Cámara de Diputados, se entiende por lenguaje incluyente:

El lenguaje es uno de los agentes de socialización de género más importantes al conformar el pensamiento y transmitir una discriminación por razón de sexo. La lengua tiene un valor simbólico enorme pues lo que se no se nombra no existe, y durante mucho tiempo, al hacer uso de un lenguaje androcéntrico y sexista, las mujeres no han existido y han sido discriminadas. La discriminación de género se ha construido también desde el lenguaje. Así, su deconstrucción pasa por eliminar todas aquellas palabras que mantienen a las mujeres no solo invisibilizadas, que es una forma de discriminarlas mediante la exclusión, sino por eliminar también el uso de las palabras que las infravaloran, las subordinan, las denigran o que no son equitativas⁸.

⁸ Introducción conceptual Género e Igualdad, Centro de Estudios para el Logro de la Igualdad de Género de la Cámara de Diputados, página 26

El 11 de marzo de 2021 el Senado de la República aprobó el Proyecto de Decreto por el que se reforman los artículos 30 y 34 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de lenguaje incluyente⁹; la Colegisladora en sus consideraciones apunto:

La paridad; la equidad de género o entre los géneros; la igualdad sustantiva entre mujeres y hombres; son principios que, para que permeen más ampliamente entre nosotras y nosotros, debemos también verbalizarlos, decirlos y escribirlos todo el tiempo, en todos los espacios de interacción social; debemos leerlos en todo tipo de documentos jurídicos y por supuesto, en toda la legislación vigente. La indiferencia o invisibilización de una persona, de una mujer; constituye otra modalidad de violencia...

...podemos observar la praxis jurídica de países como España y Argentina, que regulan específicamente el uso y tratamiento en materia de lenguaje de género. Adicionalmente, otros países disponen de guías para las instituciones públicas, como Suiza, Canadá y Austria...

La reforma propone un artículo 30 constitucional que indique “Las **personas** extranjeras que contraigan matrimonio con **personas** mexicanas, que tengan o establezcan su domicilio dentro del territorio nacional y cumplan con los demás requisitos que al efecto señale la ley”. Por lo que se refiere al artículo 34, este prevé que “son ciudadanas y ciudadanos de la República **las personas** que, teniendo la calidad de mexicanas, reúnan, además, los siguientes requisitos...”

Otro ejemplo jurídico de la introducción del lenguaje incluyente en la Ley es lo previsto en el artículo 14 de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal¹⁰ que a la letra establece:

Artículo 14.- Al frente de cada Secretaría de Estado habrá una persona titular, quien, para el despacho de los asuntos de su competencia, se auxiliará de las personas titulares de las subsecretarías, de las Unidades de Administración y Finanzas, de las jefaturas de unidad, de las direcciones, de las subdirecciones, de las jefaturas de departamento, y demás

⁹ https://infosen.senado.gob.mx/sgsp/gaceta/64/3/2021-03-10-1/assets/documentos/Dict_PC_Art_30_y_34_CPEUM_Lenguaje_Incluyente.pdf

¹⁰ <https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/LOAPF.pdf>

personas funcionarias, en los términos que establezca el reglamento interior respectivo y las disposiciones legales aplicables.

...

...

Otra propuesta de la reforma que se expone es precisar que los días a los que hace referencia los artículos constitucionales tendrá que ser hábiles. Al respecto el Código Nacional de Procedimientos Civiles y Familiares¹¹, establece como días hábiles en el artículo 149.

“...Son días hábiles todos los del año, excepto sábados y domingos y aquellos que las Leyes declaren festivos, además en los que por cualquier motivo no tengan lugar actuaciones judiciales.”

Por ello podemos, con seguridad que la reforma tiene un precedente en el marco jurídico nacional.

Las modificaciones legislativas que se proponen se basan en la autonomía de los Poderes emanados del Constituyente Permanente

De acuerdo con la Real Academia Española autonomía es

- 1. f. Potestad que dentro de un Estado tienen municipios, provincias, regiones u otras entidades, para regirse mediante normas y órganos de gobierno propios.*
- 2. f. Condición de quien, para ciertas cosas, no depende de nadie.*
- 3. f. En España, comunidad autónoma.*
- 4. f. Máximo recorrido que puede efectuar un vehículo sin repostar.*
- 5. f. Tiempo máximo que puede funcionar un aparato sin repostar o recargarse*

En el artículo “División de Poderes y Órganos Constitucionales Autónomos” de Eugenia Paola Carmona Díaz de León señala que el profesor español Juan José Solozábal Echevarría afirma que la idea de separación de poderes enunciada por Montesquieu se nutre de cuatro nociones:

¹¹ <https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/CNPCF.pdf>

- La diversidad de funciones estatales,
- La del gobierno o
- Constitución mixta y
- La de la Constitución equilibrada

La autora, señala que la diversidad de funciones se esbozó por Aristóteles, al separar la función deliberativa, la función judicial y la función de la magistratura, idea que se sumó a la doctrina del gobierno mixto, desarrollada por Platón y Polibio, y que no es otra cosa que el ofrecimiento a todos los sectores sociales de intervenir en el gobierno de la comunidad. Ambas concepciones esbozaban un punto de equilibrio ante la posibilidad de que una sola clase social oprimiera a las otras, así como la garantía de la libertad, residente en la consecución de una estructura de poder que imposibilitara el despotismo.

Asimismo repasa la historia al mencionar que “al igual que Aristóteles —y Montesquieu con posterioridad—, Locke presentó una división tripartita de poderes, pero a diferencia de sus predecesores, distingue claramente entre el Poder Legislativo, al cual califica de “supremo”, en función de que los otros dos poderes se subordinan a él mediante la ley, y que tiene en sus manos tanto la atribución de “a dispensar justicia [como de] señalar los derechos de los súbditos mediante leyes fijas y promulgadas, aplicadas por jueces señalados y conocidos”; mientras que el Poder Ejecutivo se encarga de “la ejecución de las leyes comunales de la sociedad en el interior de la misma.

Para Locke la idea de una forma mixta de gobierno, en la que tanto el rey como el Parlamento intervienen en el gobierno; la búsqueda de equilibrio entre poderes al presentar la noción de la coordinación entre el ejecutivo y el legislativo, al legislar, así como el entendimiento de la diferencia de las funciones que cada poder.

De acuerdo con el investigador de la Universidad Autónoma de México, Juan Pablo Pacheco Chávez los factores naturales del grado de autonomía e independencia son:

- a) El autocontrol de su administración, vigilancia y disciplina, que se delega en el ministro presidente;
- b) Facultades materialmente legislativas, al expedir acuerdos generales;
- c) Remuneraciones adecuadas, la que no podrá ser disminuida durante el encargo;
- d) La inamovilidad por quince años; y
- e) La nula posibilidad de aceptar ni desempeñar empleo o cargo de la Federación o de algún otro ente público o privado.

Pacheco Chávez afirma que *“mientras exista al menos algún artículo que otorgue atribuciones y facultades al presidente de la República para auto incluirse en la administración de la Corte, no se puede hablar de plena independencia y autonomía judicial, pues la vida interna de ese cuerpo judicial siempre estará tocada por referencias directas de este.”*

En la obra de Pacheco, también se puede percibir el siguiente precepto: Arteaga Nava establece que en toda sociedad existen dos tendencias: una que procura concentrar en un reducido número de personas...el mayor poder posible. La otra tendencia, este autor afirma que es la descentralización, ya que la concentración excesiva paraliza a un estado.

El autor afirma que el ejecutivo federal está inmiscuido en la vida de la Corte por dos vías: en la primera al conformar y enviar la terna para que el Senado designe al Ministro; la segunda, es la designación directa del ministro si el Senado en dos ocasiones no lo hace; lo que representa un acto político en lugar de ser uno jurídico.

Una encuesta que el investigador Pacheco Chávez realizó, en sus conclusiones encontró que es conveniente que la Corte cuente con un sistema de designación de sus integrantes. Otra conclusión es que los ministros se elijan de los mejores Magistrados de Tribunales Colegiados o Unitarios de Circuito, y que esa designación fuera ratificada por el Senado de la República.

Antecedentes, a través de la historia, han demostrado la escasa independencia de la Corte:

- En 1934 los ministros tuvieron que afiliarse al Partido Nacional Revolucionario. En este año, el Procurador, que dependía del Presidente, hostigó penalmente a un ministro de circuito por su poco interés en la nacionalización de los templos.
- Durante el sexenio del General Lázaro Cárdenas tres ministros estuvieron a punto de ser enjuiciados por juicio político por denuncia de la Barra de Abogados que negaban amparos en materia de expropiación petrolera
- En el 2009 la Corte conoció del asunto de la Guardería ABC investigando el caso, teniendo como resultado la libertad de varios funcionarios públicos

En el caso de los integrantes del Poder Ejecutivo, el artículo 89 Constitucional¹² establece la libre determinación de algunos de sus funcionarios:

Artículo 89. Las facultades y obligaciones del Presidente, son las siguientes:

II. Nombrar y remover libremente a los Secretarios de Estado, remover a los embajadores, cónsules generales y empleados superiores de Hacienda, y nombrar y remover libremente a los demás empleados de la Unión, cuyo nombramiento o remoción no esté determinado de otro modo en la Constitución o en las leyes

V. Nombrar a los demás oficiales del Ejército, Armada y Fuerza Aérea Nacionales, con arreglo a las leyes.

Algunos otros, con la colaboración del Senado de la República:

III. Nombrar, con aprobación del Senado, a los embajadores, cónsules generales, empleados superiores de Hacienda y a los integrantes de los órganos colegiados encargados de la regulación en materia de telecomunicaciones, energía y competencia económica;

IV. Nombrar, con aprobación del Senado, los Coroneles y demás oficiales superiores del Ejército, Armada y Fuerza Aérea Nacionales;

Por su parte, la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal¹³ se prevé:

Artículo 2o.- En el ejercicio de sus atribuciones y para el despacho de los negocios del orden administrativo encomendados al Poder Ejecutivo de la Unión, habrá las siguientes dependencias de la Administración Pública Centralizada:

I. Secretarías de Estado;

II. Consejería Jurídica, y

¹² <https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/CPEUM.pdf>

¹³ <https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/LOAPF.pdf>

III. Órganos Reguladores Coordinados en Materia Energética a que hace referencia el artículo 28, párrafo octavo, de la Constitución.

Artículo 3o.- El Poder Ejecutivo de la Unión se auxiliará en los términos de las disposiciones legales correspondientes, de las siguientes entidades de la administración pública paraestatal:

I.- Organismos descentralizados;

II.- Empresas de participación estatal, instituciones nacionales de crédito, organizaciones auxiliares nacionales de crédito e instituciones nacionales de seguros y de fianzas, y

III.- Fideicomisos.

Por otro lado, los miembros del Congreso de la Unión para solicitar licencias al cargo, para cubrir sus vacantes o ausencias dependen plenamente de sí mismos. En el ámbito constitucional¹⁴, se prevé:

Artículo 52. La Cámara de Diputados estará integrada por 300 diputadas y diputados electos según el principio de votación mayoritaria relativa, mediante el sistema de distritos electorales uninominales, así como por 200 diputadas y diputados que serán electos según el principio de representación proporcional, mediante el Sistema de Listas Regionales, votadas en circunscripciones plurinominales.

Artículo 56. La Cámara de Senadores se integrará por ciento veintiocho senadoras y senadores, de los cuales, en cada Estado y en la Ciudad de México, dos serán elegidos según el principio de votación mayoritaria relativa y uno será asignado a la primera minoría. Para estos efectos, los partidos políticos deberán registrar una lista con dos fórmulas de candidatos. La senaduría de primera minoría le será asignada a la fórmula de candidaturas que encabece la lista del partido político que, por sí mismo, haya ocupado el segundo lugar en número de votos en la entidad de que se trate.

Las treinta y dos senadurías restantes serán elegidas según el principio de representación proporcional, mediante el sistema de listas votadas en una sola circunscripción plurinominal nacional, conformadas de acuerdo con el principio de paridad, y encabezadas alternadamente entre mujeres y

¹⁴ <https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/CPEUM.pdf>

hombres cada periodo electivo. La ley establecerá las reglas y fórmulas para estos efectos

Artículo 57. Por cada senador propietario se elegirá un suplente.

Artículo 63. Las Cámaras no pueden abrir sus sesiones ni ejercer su cargo sin la concurrencia, en cada una de ellas, de más de la mitad del número total de sus miembros; pero los presentes de una y otra deberán reunirse el día señalado por la ley y compeler a los ausentes a que concurran dentro de los treinta días siguientes, con la advertencia de que si no lo hiciesen se entenderá por ese solo hecho, que no aceptan su encargo, llamándose luego a los suplentes, los que deberán presentarse en un plazo igual, y si tampoco lo hiciesen, se declarará vacante el puesto. Tanto las vacantes de diputados y senadores del Congreso de la Unión que se presenten al inicio de la legislatura, como las que ocurran durante su ejercicio, se cubrirán: la vacante de diputados y senadores del Congreso de la Unión por el principio de mayoría relativa, la Cámara respectiva convocará a elecciones extraordinarias de conformidad con lo que dispone la fracción IV del artículo 77 de esta Constitución; la vacante de miembros de la Cámara de Diputados electos por el principio de representación proporcional, será cubierta por la fórmula de candidatos del mismo partido que siga en el orden de la lista regional respectiva, después de habersele asignado los diputados que le hubieren correspondido; la vacante de miembros de la Cámara de Senadores electos por el principio de representación proporcional, será cubierta por aquella fórmula de candidatos del mismo partido que siga en el orden de lista nacional, después de habersele asignado los senadores que le hubieren correspondido; y la vacante de miembros de la Cámara de Senadores electos por el principio de primera minoría, será cubierta por la fórmula de candidatos del mismo partido que para la entidad federativa de que se trate se haya registrado en segundo lugar de la lista correspondiente.

Se entiende también que los diputados o senadores que falten diez días consecutivos, sin causa justificada o sin previa licencia del presidente de su respectiva Cámara, con la cual se dará conocimiento a ésta, renuncian a concurrir hasta el período inmediato, llamándose desde luego a los suplentes.

Como se puede observar, los Poderes Legislativos y Ejecutivo dependen de sí mismo, desde la Constitución, hasta las leyes secundarias, para determinar soberanamente su vida interna.

En contrario, la constitución priva de este derecho a la Suprema Corte de Justicia de la Nación:

*Artículo 96. Para nombrar a los Ministros de la Suprema Corte de Justicia, el Presidente de la República someterá una terna a consideración del Senado, ... Si el Senado no resolviera dentro de dicho plazo, **ocupará el cargo de Ministro la persona que, dentro de dicha terna, designe el Presidente de la República.***

*...Si esta segunda terna fuera rechazada, **ocupará el cargo la persona que dentro de dicha terna, designe el Presidente de la República.***

Artículo 98. Cuando la falta de un Ministro excediere de un mes, el Presidente de la República someterá el nombramiento de un Ministro interino a la aprobación del Senado, observándose lo dispuesto en el artículo 96 de esta Constitución.

*Si faltare un Ministro por defunción o por cualquier causa de separación definitiva, **el Presidente someterá un nuevo nombramiento a la aprobación del Senado, en los términos del artículo 96 de esta Constitución.***

*Las renuncias de los Ministros de la Suprema Corte de Justicia solamente procederán por causas graves; **serán sometidas al Ejecutivo** y, si éste las acepta, las enviará para su aprobación al Senado.*

*Las licencias de los Ministros, cuando no excedan de un mes, podrán ser concedidas por la Suprema Corte de Justicia de la Nación; **las que excedan de este tiempo, podrán concederse por el Presidente de la República con la aprobación del Senado. Ninguna licencia podrá exceder del término de dos años.***

De lo anterior, podemos observar que las ausencias, las defunciones, las renuncias y las licencias están determinados por otros Poderes.

Finalmente, y con el objeto de precisar la reforma que se propone, se adjunta el siguiente comparativo

CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS	
TEXTO CONSTITUCIONAL VIGENTE	DECRETO PROPUESTO
<p>Artículo 89. Las facultades y obligaciones del Presidente, son las siguientes:</p> <p>I. Promulgar y ejecutar las leyes que expida el Congreso de la Unión, proveyendo en la esfera administrativa a su exacta observancia.</p> <p>II. Nombrar y remover libremente a los Secretarios de Estado, remover a los embajadores, cónsules generales y empleados superiores de Hacienda, y nombrar y remover libremente a los demás empleados de la Unión, cuyo nombramiento o remoción no esté determinado de otro modo en la Constitución o en las leyes;</p> <p>Los Secretarios de Estado y los empleados superiores de Hacienda y de Relaciones entrarán en funciones el día de su nombramiento. Cuando no sean ratificados en los términos de esta Constitución, dejarán de ejercer su encargo.</p> <p>En los supuestos de la ratificación de los Secretarios de Relaciones y de Hacienda, cuando no se opte por un gobierno de coalición, si la Cámara respectiva no ratificare en dos ocasiones el nombramiento del mismo Secretario de Estado, ocupará el cargo la persona que designe el Presidente de la República;</p> <p>III. Nombrar, con aprobación del Senado, a los embajadores, cónsules generales, empleados superiores de Hacienda y a los integrantes de los órganos colegiados encargados de la regulación en materia de telecomunicaciones, energía y competencia económica;</p> <p>IV. Nombrar, con aprobación del Senado, los Coroneles y demás oficiales superiores del Ejército, Armada y Fuerza Aérea Nacionales;</p>	<p>Artículo 89. ...</p> <p>I. a XVII. ...</p>

V. Nombrar a los demás oficiales del Ejército, Armada y Fuerza Aérea Nacionales, con arreglo a las leyes.

VI. Preservar la seguridad nacional, en los términos de la ley respectiva, y disponer de la totalidad de la Fuerza Armada permanente o sea del Ejército, de la Armada y de la Fuerza Aérea para la seguridad interior y defensa exterior de la Federación.

VII. Disponer de la Guardia Nacional en los términos que señale la ley;

VIII. Declarar la guerra en nombre de los Estados Unidos Mexicanos, previa ley del Congreso de la Unión.

IX. Intervenir en la designación del Fiscal General de la República y removerlo, en términos de lo dispuesto en el artículo 102, Apartado A, de esta Constitución;

X. Dirigir la política exterior y celebrar tratados internacionales, así como terminar, denunciar, suspender, modificar, enmendar, retirar reservas y formular declaraciones interpretativas sobre los mismos, sometiéndolos a la aprobación del Senado. En la conducción de tal política, el titular del Poder Ejecutivo observará los siguientes principios normativos: la autodeterminación de los pueblos; la no intervención; la solución pacífica de controversias; la proscripción de la amenaza o el uso de la fuerza en las relaciones internacionales; la igualdad jurídica de los Estados; la cooperación internacional para el desarrollo; el respeto, la protección y promoción de los derechos humanos y la lucha por la paz y la seguridad internacionales;

XI. Convocar al Congreso a sesiones extraordinarias, cuando lo acuerde la Comisión Permanente

XII. Facilitar al Poder Judicial los auxilios que necesite para el ejercicio expedito de sus funciones.

XIII. Habilitar toda clase de puertos, establecer aduanas marítimas y fronteras, y designar su ubicación.

XIV. Conceder, conforme a las leyes, indultos a los reos sentenciados por delitos de competencia de los tribunales federales;

XV. Conceder privilegios exclusivos por tiempo limitado, con arreglo a la ley respectiva, a los descubridores, inventores o perfeccionadores de algún ramo de la industria.

XVI. Cuando la Cámara de Senadores no esté en sesiones, el Presidente de la República podrá hacer los nombramientos de que hablan las fracciones III, IV y IX, con aprobación de la Comisión Permanente;

XVII. En cualquier momento, optar por un gobierno de coalición con uno o varios de los partidos políticos representados en el Congreso de la Unión.

El gobierno de coalición se regulará por el convenio y el programa respectivos, los cuales deberán ser aprobados por mayoría de los miembros presentes de la Cámara de Senadores. El convenio establecerá las causas de la disolución del gobierno de coalición.

XVIII. Presentar a consideración del Senado, la terna para la designación de Ministros de la Suprema Corte de Justicia ~~y someter sus licencias y renunciaciones a la aprobación del propio Senado;~~

XIX. Objetar los nombramientos de los comisionados del organismo garante que establece el artículo 6o. de esta Constitución hechos por el Senado de la República, en los términos establecidos en esta Constitución y en la ley;

XX. Las demás que le confiere expresamente esta Constitución.

XVIII. Presentar a consideración del Senado, la terna para la designación de Ministros de la Suprema Corte de Justicia;

XIX. a XX. ...

Artículo 96. Para nombrar a los Ministros de la Suprema Corte de Justicia, el Presidente de la República someterá una terna a consideración del Senado, el cual, previa comparecencia de las personas propuestas, designará al Ministro que deba cubrir la vacante. La designación se hará por el voto de las dos terceras partes de los miembros del Senado presentes, dentro del improrrogable plazo de treinta días. Si el Senado no resolviere dentro de dicho plazo, ocupará el cargo de Ministro la persona que, dentro de dicha terna, designe el Presidente de la República.

En caso de que la Cámara de Senadores rechace la totalidad de la terna propuesta, el Presidente de la República someterá una nueva, en los términos del párrafo anterior. Si esta segunda terna fuera rechazada, ocupará el cargo la persona que dentro de dicha terna, designe el Presidente de la República.

Artículo 98. Cuando la falta de un Ministro excediere de un mes, el Presidente de la República someterá el nombramiento de un Ministro interino a la aprobación del Senado, observándose lo dispuesto en el artículo 96 de esta Constitución.

Si faltare un Ministro por defunción o por cualquier causa de separación definitiva, el Presidente someterá un nuevo nombramiento a la aprobación del Senado, en los términos del artículo 96 de esta Constitución.

Las renunciaciones de los Ministros de la Suprema Corte de Justicia solamente procederán por causas graves; serán sometidas al Ejecutivo y, si

Artículo 96. Para nombrar a los Ministros de la Suprema Corte de Justicia, **la persona titular del Poder Ejecutivo** someterá una terna a consideración del Senado, el cual, previa comparecencia de las personas propuestas, designará al Ministro que deba cubrir la vacante. La designación se hará por el voto de las dos terceras partes de los miembros del Senado, dentro del improrrogable plazo de treinta días **hábiles**. Si el Senado **rechaza la totalidad de la terna propuesta o** no resolviere dentro de dicho plazo, **la persona titular del Poder Ejecutivo** someterá una nueva, en términos de **este artículo**. Si esta segunda terna fuera rechazada, ocupará el cargo la persona que, dentro de dicha terna, **designe por una mayoría de por lo menos ocho votos**.

(Se deroga)

Artículo 98. Cuando la falta de un Ministro excediere de un **cuarenta y cinco días naturales**, **la persona titular del Poder Ejecutivo** someterá el nombramiento de un Ministro interino a la aprobación del Senado, observándose lo dispuesto en el artículo 96 de esta Constitución.

Si faltare un Ministro por defunción o por cualquier causa de separación definitiva, **la persona titular del Poder Ejecutivo** someterá un nuevo nombramiento a la aprobación del Senado, en los términos del artículo 96 de esta Constitución.

Las renunciaciones de los Ministros de la Suprema Corte de Justicia solamente procederán por causas graves; serán sometidas **a la presidencia de la misma**, y si **se acepta, se**

<p>éste las acepta, las enviará para su aprobación al Senado.</p> <p>Las licencias de los Ministros, cuando no excedan de un mes, podrán ser concedidas por la Suprema Corte de Justicia de la Nación; las que excedan de este tiempo, podrán concederse por el Presidente de la República con la aprobación del Senado. Ninguna licencia podrá exceder del término de dos años.</p>	<p>iniciará el procedimiento, en los términos del artículo 96 de esta Constitución.</p> <p>Las licencias de los Ministros, cuando no excedan de cuarenta y cinco días, podrán ser concedidas por la Suprema Corte de Justicia de la Nación; las que excedan de este tiempo, podrán concederse por el pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación. Ninguna licencia podrá exceder del término de dos años.</p>
--	---

Por lo sustentado, y con fundamento en los artículos 71 fracción II de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 6, numeral 1, fracción I, 77 y 78 del Reglamento de la Cámara de Diputados, sometemos a la consideración de esta Honorable Asamblea, el presente

DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN LA FRACCIÓN XVIII AL ARTÍCULO 89, EL PRIMER PÁRRAFO DEL ARTÍCULO 96, EL ARTÍCULO 98; Y SE DEROGA EL SEGUNDO PÁRRAFO DEL ARTÍCULO 96 DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS.

Artículo único. Se reforman la fracción XVIII al artículo 89, el primer párrafo del artículo 96 el artículo 98 y se deroga el segundo párrafo del artículo 96 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, para quedar como sigue:

Artículo 89. ...

I. a XVII. ...

XVIII. Presentar a consideración del Senado, la terna para la designación de Ministros de la Suprema Corte de Justicia.

...

XIX. a XX. ...

Artículo 96. Para nombrar a los Ministros de la Suprema Corte de Justicia, **la persona titular del Poder Ejecutivo** someterá una terna a consideración del Senado, el cual, previa comparecencia de las personas propuestas, designará al Ministro que deba cubrir

la vacante. La designación se hará por el voto de las dos terceras partes de los miembros del Senado, dentro del improrrogable plazo de treinta días **hábiles**. Si el Senado **rechaza la totalidad de la terna propuesta o no resuelve** dentro de dicho plazo, **la persona titular del Poder Ejecutivo** someterá una nueva, en términos de **este artículo**. Si esta segunda terna fuera rechazada, ocupará el cargo la persona que, dentro de dicha terna, **designa por aprobada por una mayoría de por lo menos ocho votos**.

(Se deroga)

Artículo 98. Cuando la falta de un Ministro excediere de un **cuarenta y cinco días naturales**, **la persona titular del Poder Ejecutivo** someterá el nombramiento de un Ministro interino a la aprobación del Senado, observándose lo dispuesto en el artículo 96 de esta Constitución.

Si faltare un Ministro por defunción o por cualquier causa de separación definitiva, **la persona titular del Poder Ejecutivo** someterá un nuevo nombramiento a la aprobación del Senado, en los términos del artículo 96 de esta Constitución.

Las renunciaciones de los Ministros de la Suprema Corte de Justicia solamente procederán por causas graves; serán sometidas a **la presidencia de la misma**, y si **se acepta**, **se iniciará el procedimiento**, en los términos del artículo 96 de esta Constitución.

Las licencias de los Ministros, cuando no excedan de **cuarenta y cinco días**, podrán ser concedidas por la Suprema Corte de Justicia de la Nación; las que excedan de este tiempo, podrán concederse por **el pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación**. Ninguna licencia podrá exceder del término de dos años.

Transitorio

Único. El presente decreto entrará en vigor al día siguiente a su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

SUSCRIBEN.



Dip. Huacus Esquivel Francisco
Javier.



Dip. Barrientos Maya Jose Juan.



Dip. Garivo Sanchez Karina Isabel.



Dip. Prieto Gomez Mauricio.



Dip. Rodriguez Osuna Iliana Guadalupe.



Dip. Torres Rosales Miguel Angel.



Dip. Pérez Valdez Elizabeth.



Dip. Díaz Acevedo Edna Gisel.



Dip. Madrigal Alaniz María Teresa.



Dip. Rafael Dircio Fabiola.



Dip. Sodi Miranda Ana Cecilia Luisa
Gabriela.



Dip. Velazquez Flores Jesus Alberto.

Palacio Legislativo de San Lázaro, a 2 de abril de 2024.

Cámara de Diputados del Honorable Congreso de la Unión, LXV Legislatura

Junta de Coordinación Política

Diputados: Jorge Romero Herrera, presidente; Moisés Ignacio Mier Velasco, Morena; Rubén Ignacio Moreira Valdez, PRI; Carlos Alberto Puente Salas, PVEM; Alberto Anaya Gutiérrez, PT; Braulio López Ochoa Mijares, MOVIMIENTO CIUDADANO; Francisco Javier Huacus Esquivel, PRD.

Mesa Directiva

Diputados: Marcela Guerra Castillo, presidenta; vicepresidentas, Karla Yuritzi Almazán Burgos, MORENA; Joanna Alejandra Felipe Torres, PAN; Blanca María del Socorro Alcalá Ruiz, PRI; secretarios, Brenda Espinoza López, MORENA; Diana Estefania Gutiérrez Valtierra, PAN; Fuensanta Guadalupe Guerrero Esquivel, PRI; Nayeli Arlen Fernández Cruz, PVEM; Pedro Vázquez González, PT; Vania Roxana Ávila García, MOVIMIENTO CIUDADANO; Karina Isabel Garivo Sánchez, PRD.

Secretaría General

Secretaría de Servicios Parlamentarios

Gaceta Parlamentaria de la Cámara de Diputados

Director: Juan Luis Concheiro Bórquez, **Edición:** Casimiro Femat Saldívar, Ricardo Águila Sánchez, Antonio Mariscal Pioquinto.

Apoyo Documental: Dirección General de Proceso Legislativo. **Domicilio:** Avenida Congreso de la Unión, número 66, edificio E, cuarto nivel, Palacio Legislativo de San Lázaro, colonia El Parque, CP 15969. Teléfono: 5036 0000, extensión 54046. **Dirección electrónica:** <http://gaceta.diputados.gob.mx/>