

CONTENIDO

Dictámenes a discusión

- 2** De la Comisión de Transparencia y Anticorrupción, con proyecto de decreto por el que se adiciona un segundo párrafo al artículo 1 de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público
- 25** De la Comisión de Atención a Grupos Vulnerables, con proyecto de decreto por el que se adiciona un artículo 23 Bis a la Ley de los Derechos de las Personas Adultas Mayores
- 43** De la Comisión de Vivienda, con proyecto de decreto por el que se reforma la fracción VIII del artículo 6 y se adiciona una fracción IX al artículo 22 de la Ley de Vivienda

Anexo VII

Jueves 16 de febrero



DICTAMEN DE LA **COMISIÓN DE TRANSPARENCIA Y ANTICORRUPCIÓN** CON PROYECTO DE DECRETO RESPECTO A LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE ADICIONA UN SEGUNDO PÁRRAFO AL ARTÍCULO 1 DE LA LEY DE ADQUISICIONES, ARRENDAMIENTOS Y SERVICIOS DEL SECTOR PÚBLICO, PRESENTADO POR **EL DIPUTADO JAIME BUENO ZERTUCHE**, DEL GRUPO PARLAMENTARIO DEL **PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL**. (Expediente 4802)

HONORABLE ASAMBLEA

La Comisión de Transparencia y Anticorrupción, de la LXV Legislatura, de la Cámara de Diputados, del Honorable Congreso de la Unión, con fundamento en lo dispuesto en los artículos 71, fracción II; 72 y 73 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 39; 40; 45 y demás relativos aplicables de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos; y 80; 81; 82; 85; 135; 157; 176; 177; 182; 183; 187; 188; 190 y demás relativos aplicables del Reglamento de la Cámara de Diputados, formula el presente:

DICTAMEN

La Comisión de Transparencia y Anticorrupción, encargada del análisis y dictamen de la iniciativa presentada por el **Diputado Jaime Bueno Zertuche**, la cual propone que se adicione un segundo párrafo al artículo 1 de la Ley General de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público, turnada por la Mesa Directiva de la Cámara de Diputados de la LXV Legislatura, elabora el presente dictamen, de conformidad al procedimiento que a continuación se detalla:

METODOLOGÍA

- I. En el rubro denominado **Antecedentes**, se da cuenta del trámite legislativo dado a la iniciativa materia del presente dictamen, del recibo y cuyo turno recayó en esta Comisión.
- II. En cuanto al apartado **Contenido de la Iniciativa**, se exponen los motivos y alcances de la propuesta objeto de estudio, y se hace una síntesis de los temas que la integran.
- III. Asimismo, en cuanto a las **Consideraciones** de la Dictaminadora, las y los integrantes de la Comisión encargada de dictaminar la iniciativa turnada;



DICTAMEN DE LA **COMISIÓN DE TRANSPARENCIA Y ANTICORRUPCIÓN** CON PROYECTO DE DECRETO RESPECTO A LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE ADICIONA UN SEGUNDO PÁRRAFO AL ARTÍCULO 1 DE LA LEY DE ADQUISICIONES, ARRENDAMIENTOS Y SERVICIOS DEL SECTOR PÚBLICO, PRESENTADO POR **EL DIPUTADO JAIME BUENO ZERTUCHE**, DEL GRUPO PARLAMENTARIO DEL **PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL**. (Expediente 4802)

expresan los argumentos y razonamientos que sustentan el sentido del presente dictamen.

- IV. En el apartado denominado **Impacto Regulatorio** se enuncian los ordenamientos legales que, dado el caso, deben ser armonizados para dar reflejar y dar cumplimiento a la propuesta contenida en el presente dictamen; o bien, se señala que no existe necesidad de armonización, por lo que la propuesta no genera impacto regulatorio.
- V. Finalmente, se presenta el **Proyecto de Decreto** en el que la Comisión de Transparencia y Anticorrupción emite su decisión respecto a la iniciativa presentada, turnada y analizada.

I. ANTECEDENTES

La Comisión de Transparencia y Anticorrupción; de la LXV Legislatura de la Cámara de Diputados del Honorable Congreso de la Unión, con fundamento en lo dispuesto en los artículos 71, fracción II; 72 y 73 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 39; 40; 45 y demás relativos aplicables de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos; y 80; 81; 82; 85; 135; 157; 176; 177; 182; 183; 187; 188; 190 y demás relativos aplicables del Reglamento de la Cámara de Diputados, formula el presente dictamen considerando que:

1. En fecha **20 de octubre de 2022** el Diputado Jaime Bueno Zertuche, presentó **iniciativa con proyecto de decreto por el que se adiciona un segundo párrafo al artículo 1 de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público**.
2. En la misma fecha, la Presidencia de la Mesa Directiva de la Cámara de Diputados del H. Congreso de la Unión, dictó su trámite y turno, para su respectiva dictaminación a la Comisión de Transparencia y Anticorrupción.



3. La referida iniciativa fue remitida a esta Comisión de Transparencia y Anticorrupción el día **20 de octubre de 2022**, mediante el oficio **D.G.P.L. 65-II-4-1341**, la cual obra en el expediente **4802** signado por **Dip. María Macarena Chávez Flores**, en su calidad de Secretaria de la Mesa Directiva de la H. Cámara de Diputados.

II. CONTENIDO DE LA INICIATIVA

La iniciativa presentada por el proponente tiene por objeto establecer en el cuerpo normativo que las contrataciones deberán apegarse a los principios de ética, transparencia y máxima publicidad. Esta propuesta abona al fortalecimiento del marco de integridad pública para el mejor desempeño de los servidores públicos.

El proponente menciona que la integridad pública se refiere a la alineación consistente con, y el cumplimiento de, los valores, principios y normas éticos compartidos, para mantener y dar prioridad a los intereses públicos, por encima de los intereses privados, en el sector público.¹

Por ética debemos entender el patrón moral común, universal y generalizable, dado lo racional y razonable de sus fines, valores y prescripciones, que es compatible con las diferentes éticas privadas, siempre que sean respetuosas con las de los demás, y que se obtiene con la máxima deliberación y consenso posible (Habermas, 1991).

En tanto el principio de transparencia implica la voluntad de los entes de dar a conocer sus actos para su escrutinio público, y el principio de máxima publicidad consiste en que los entes obligados expongan la información que

¹ <http://gaceta.diputados.gob.mx/Gaceta/65/2022/sep/20220927-II.html#Iniciativa6>



poseen al escrutinio público y, en caso de duda razonable respecto restricción a la información, se optará por la publicidad de la misma.³

El sector de adquisiciones públicas es en donde convergen gran número de intereses económicos, políticos, particulares, públicos y privados. Las empresas compiten agresivamente por la obtención de contratos y en muchas ocasiones van más allá, inclusive llevando al límite diversas disposiciones legales o reglamentarias.

El proponente también hace referencia a que para minimizar los impactos negativos de la corrupción en las compras públicas, el artículo 9 de Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción (CNUCC) requiere que los Estados parte “adopten las medidas necesarias para establecer sistemas apropiados de compras públicas, basados en la transparencia, la competencia y criterios objetivos de adopción de decisiones, que sean eficaces, entre otros, para prevenir la corrupción”.

El artículo 9 también requiere transparencia y rendición de cuentas en la gestión de las finanzas públicas, como en el presupuesto, informes sobre gastos e ingresos del gobierno, auditoría y gestión de riesgos.

Además, destaca que existe un gran interés de la sociedad y la opinión pública de cómo y en qué se destinan los recursos públicos, los procedimientos para alcanzar las decisiones. Estas decisiones deben de ser alcanzadas de acuerdo a las indicaciones legales, y los servidores públicos deben reforzar su actuación en principios que tornen toda decisión en incuestionable.

En este sentido, el Diputado proponente menciona que uno de las situaciones que más ha llamado la atención es la caída del Sistema CompraNet por varios días sin una explicación por parte de la administración, ni un informe de los



procesos que se celebraron, ni cantidades destinadas en el lapso en que el sistema dejó de operar.

Adicionalmente, indica que en el caso de las adquisiciones del 2021, se mantuvo la tendencia en la que 8 de cada 10 contratos del gobierno federal han sido entregados por adjudicación directa. En el área de servicios de comunicación social y publicidad, el 90 por ciento de los contratos se dieron sin licitar y las 10 empresas que han recibido más recursos ganaron el 100 por ciento de sus contratos por adjudicación directa. Las instituciones con mayores montos y porcentajes de adjudicaciones directas son IMSS, el Banco de Bienestar y el Instituto de Salud para el Bienestar (Insabi).

La administración pública federal (APF) entregó en 2021 un total de 157 mil 796 contratos. De ellos, el 80.3 por ciento se adjudicó directamente. En contraposición, las licitaciones públicas representaron 10.3 por ciento y las invitaciones restringidas el 6.1 por ciento de los procedimientos. Por último, hubo un 3.2 por ciento de contrataciones que se realizaron con otros mecanismos.

A esto se suma que, durante el año 2021, la actual administración entregó 52 contratos a empresas fantasmas, por un monto de 162 millones de pesos, y la institución que ha adjudicado los mayores montos a empresas fantasmas es la Secretaría de Comunicaciones y Transportes, por un monto de 108.5 millones de pesos.

Por ello se propone incorporar estos principios en el texto de la ley, obligan a su aplicación en todo procedimiento fundamentado en dicha ley, generando procedimientos más transparentes, que brinden mayor certeza a la ciudadanía, que otorguen claridad entre competidores despejando sobre los fallos y



permitiendo a los servidores públicos ampliar el espectro de las adquisiciones públicas.

Esta propuesta se formula con la finalidad de que a través de la aplicación de estos principios se genere una dinámica positiva en las adquisiciones públicas, fortaleciendo la confianza ciudadana en los servidores públicos.

El texto normativo que propone es el siguiente:

DECRETO

ÚNICO. Se adiciona un párrafo al artículo 1, recorriéndose los subsecuentes, de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público, para quedar como sigue:

Artículo 1. ...

I. a VI. ...

Las contrataciones a que se refiere esta ley deberán apegarse a los principios de ética, transparencia y máxima publicidad.

...

Transitorio

Único. El presente decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

III. CONSIDERACIONES

PRIMERA. Esta Comisión de Transparencia y Anticorrupción, es competente para dictaminar la presente Iniciativa, en términos del artículo 39 de la Ley



DICTAMEN DE LA **COMISIÓN DE TRANSPARENCIA Y ANTICORRUPCIÓN** CON PROYECTO DE DECRETO RESPECTO A LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE ADICIONA UN SEGUNDO PÁRRAFO AL ARTÍCULO 1 DE LA LEY DE ADQUISICIONES, ARRENDAMIENTOS Y SERVICIOS DEL SECTOR PÚBLICO, PRESENTADO POR **EL DIPUTADO JAIME BUENO ZERTUCHE**, DEL GRUPO PARLAMENTARIO DEL **PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL**. (Expediente 4802)

Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, por lo que se encuentra plenamente facultada y en condiciones de dictaminar en la materia correspondiente.

SEGUNDA. Asimismo, esta comisión es competente para emitir el presente Dictamen, de conformidad con los artículos 39; 40; 45 y demás relativos aplicables de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos; y 80; 81; 82; 85; 135; 157; 176; 177; 182; 183; 187; 188; 190 y demás relativos aplicables del Reglamento de la Cámara de Diputados.

TERCERA. Esta Comisión de Transparencia y Anticorrupción, en su calidad de Comisión dictaminadora, realizó el estudio y análisis de los planteamientos expuestos en la Iniciativa con proyecto de decreto por la que adiciona un párrafo segundo al artículo 1 de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público, recorriéndose en su orden los demás.

CUARTA. Del análisis de la iniciativa se desprenden las siguientes observaciones:

1. La transparencia y el acceso a la información son pilares indispensables y fundamentales en el seguimiento de los actos de gobierno, de uno abierto en el que se facilite el escrutinio público, en el que las y los ciudadanos tengan la certeza de las instituciones públicas, así como los servidores públicos ejercen los recursos públicos en estricto apego a la Ley.

La transparencia y la rendición de cuentas debe tener como objetivo primordial, el de generar confianza por parte de la ciudadanía hacia las instituciones públicas, el gobierno y los actos que las y los servidores públicos llevan a cabo, con ello se abre la puerta para que no solo se tenga acceso a la información gubernamental de manera clara y



confiable, sino que permite a las y los ciudadanos involucrarse de forma más participativa y constante en el quehacer gubernamental, lo que genera mayor confianza, y la exigencia de más y mejores resultados, reduciendo también la corrupción.²

2. El artículo 6º, apartado A, establece, que toda la información en posesión de sujetos obligados deberá regirse por principios, como el de “máxima publicidad”, en este sentido, en la fracción I del artículo antes mencionado, se establece que:

I. Toda la información en posesión de cualquier autoridad, entidad, órgano y organismo de los Poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial, órganos autónomos, partidos políticos, fideicomisos y fondos públicos, así como de cualquier persona física, moral o sindicato que reciba y ejerza recursos públicos o realice actos de autoridad en el ámbito federal, estatal y municipal, es pública y sólo podrá ser reservada temporalmente por razones de interés público y seguridad nacional, en los términos que fijen las leyes. En la interpretación de este derecho deberá prevalecer **el principio de máxima publicidad**. Los sujetos obligados deberán documentar todo acto que derive del ejercicio de sus facultades, competencias o funciones, la ley determinará los supuestos específicos bajo los cuales procederá la declaración de inexistencia de la información.

3. El principio de máxima publicidad consiste en que toda la información en posesión de sujetos obligados será pública, completa, oportuna y accesible, lo que se traduce en que los Entes obligados expongan la información que poseen al escrutinio público y en caso de duda razonable respecto a la información, se optará por la publicidad de la misma.³

²

<https://www.gob.mx/inafed/es/articulos/la-importancia-de-transparentar-y-rendir-cuentas-en-los-municipios?idiom=es>

³ <https://infocdmx.org.mx/index.php/solicita-informacion-publica/preguntas-frecuentes>



Adicionalmente es una disposición que tiene carácter de obligatorio para todos los sujetos obligados, en la que se mandata el debido cumplimiento de lo establecido en la Constitución y en las leyes de la materia.

4. Otro aspecto a resaltar es la *rendición de cuentas es el deber que tienen las instituciones públicas que administran recursos públicos de informar, justificar y explicar ante la autoridad y la ciudadanía, sus decisiones, funciones y el uso de los fondos asignados, así como los resultados obtenidos. Además de ser una forma de ejercer el control por parte de la sociedad ya que implica conocer el ejercicio del poder público.*⁴

*En este sentido, se debe entender que la rendición de cuentas involucra el derecho a recibir información y la obligación correspondiente de divulgar todos los datos necesarios del quehacer de las entidades que ejercen recursos públicos.*⁵

5. Por su parte la Suprema Corte de Justicia de la Nación, establece en la **Sentencia 29702** de fecha 12 de marzo de 2021 que el principio de máxima publicidad en la información en posesión de cualquier autoridad o persona que reciba o ejerza recursos públicos o realice actos de autoridad, y solo podrá ser reservada temporalmente por razones de interés público y de seguridad nacional, en los términos que fijen las leyes.⁶

Por lo tanto resulta evidente que los actos de gobierno deben ser no sólo transparentes, sino darse a conocer de manera oportuna y eficaz, sin que

⁴ https://www.infoem.ore.mx/doc/publicaciones/ABC_rendicionCuentas.pdf

⁵ *Idem*

⁶

[https://j1f.scjn.gob.mx/SI/5em/Paginas/DetalleGeneralScroll.aspx?ID=29702&ClasesDetalleSemanarioEjecutiva/BL/#:~:text=PRINCIPIO%20DE%20M%C3%81XIMA%20PUBLICIDAD%20EN%20LEYES%20\(%20DE%20CONTROL%20DE](https://j1f.scjn.gob.mx/SI/5em/Paginas/DetalleGeneralScroll.aspx?ID=29702&ClasesDetalleSemanarioEjecutiva/BL/#:~:text=PRINCIPIO%20DE%20M%C3%81XIMA%20PUBLICIDAD%20EN%20LEYES%20(%20DE%20CONTROL%20DE)



exista la necesidad de que dicha información se solicite, dando así, cumplimiento a las obligaciones de los entes e instituciones públicas.

Por lo antes mencionado, esta Comisión dictaminadora coincide y reconoce el espíritu de la propuesta hecha por el Diputado iniciante, y considera viable dicha adición.

6. Se hace mención en este dictamen que el proponente, con fecha 28 de abril del 2022 presentó la Iniciativa con proyecto de Decreto por el que se adiciona el artículo 41 de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público en materia de ética, transparencia y máxima publicidad respecto de las contrataciones que realicen las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal, la cual tiene el mismo objeto que la propuesta que actualmente se dictamina, con la diferencia de que en la que se alude en este punto propone la creación de un perfil público de proveedores, siendo entonces que esta Comisión reconoce que si bien la propuesta busca seguir transparentando todo lo relacionado con lo que a las adquisiciones públicas se trata, no podemos pasar por alto que actualmente nuestro país cuenta con un Registro Único de Proveedores y Contratistas (RUPC).⁷

Este Registro Único, clasifica la información de de los proveedores y contratistas de acuerdo con su actividad, datos generales nacionalidad, experiencia; especialidad; capacidad técnica, económica y financiera, e historial de contratos celebrados con la Administración Pública Federal.

La información contenida en el RUPC tiene como propósito, el de facilitar los procedimientos de contratación de las dependencias y entidades, sin

⁷ <https://www.gob.mx/compranet/acciones-y-programas/registro-unico-de-proveedores-y-contratistas-rupc>



perjuicio de la presentación de los documentos que se requieran en cualquier procedimiento de contratación.

Dicho Registro, es administrado por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, y para la inscripción en el dicho registro, se solicita cuando menos:

1. Nombre o razón social, nacionalidad y domicilio del proveedor;
2. Información relativa al número de escritura constitutiva, sus reformas y datos de su inscripción en el Registro Público correspondiente;
3. Relación de socios;
4. Nombre de los representantes legales del proveedor, así como la información relativa a los documentos públicos que los acrediten como tales y sus datos de inscripción en el Registro Público de Comercio;
5. Especialidad del proveedor y la información relativa a los contratos de adquisiciones, arrendamientos o servicios que lo acrediten;
6. Experiencia del proveedor y la información de los contratos de adquisiciones, arrendamientos o servicios que la acreditan;
7. Información referente a la capacidad técnica, económica y financiera del proveedor, y
8. Historial del proveedor en materia de contrataciones y su cumplimiento, formalizados con las dependencias y entidades, así como la relativa a rescisiones, aplicación de penas convencionales y deductivas, ejecución de garantías y sanciones impuestas por las áreas contratantes, se incluirá el grado de cumplimiento de cada proveedor conforme a su historial.



En la información publicada por el gobierno federal, se indica que los beneficios de la inscripción al RUPC son:

- **Gran difusión de su empresa a través del Registro Único de Proveedores y Contratista que se publica en el portal de CompraNet, el cual recibe más de 35,000 visitas diarias.** El RUPC permite a las dependencias y entidades de los tres órdenes de gobierno identificar a las empresas que cuentan con la experiencia en vender o prestar servicios al gobierno.
- **Posibilidad de ser sujeto a la reducción en el porcentaje de garantías** de cumplimiento cuando el proveedor o contratista tenga antecedentes de cumplimiento favorables.
- **Obtener la constancia RUPC**, con la cual no será necesario presentar la información certificada que acredite la existencia legal de la empresa para la suscripción de contratos, bastará únicamente con exhibir la constancia RUPC o citar el número de su inscripción y manifestar bajo protesta de decir verdad que en el RUPC la información se encuentra completa y actualizada.

En este sentido, es evidente que al contar con un registro único de proveedores el cuál es público y que se puede consultar en el siguiente link cnet.hacienda.gob.mx/servicios/consultaRUPC.jsf, no existe la necesidad de crear un perfil público de los proveedores, ya que en dicho Registro se cuenta con la información necesaria para conocer el perfil de los proveedores, esto, tomando en cuenta los requisitos que les piden para su inscripción al RUPC.



Por tal motivo, señalamos que, con la aprobación de la Iniciativa presentada con posterioridad el 20 de octubre del presente año, se tiene por atendida la presentada el 28 de abril de este año, ya que el autor de ambas propuestas corrige y enmienda su propósito de que las contrataciones públicas tengan principios de ética, transparencia y máxima publicidad.

QUINTA. Por lo antes descrito, está Comisión dictaminadora aprueba la iniciativa con proyecto de decreto por la que adiciona un segundo párrafo, recorriendo en su orden los demás, al artículo 1 de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público.

A través del siguiente cuadro comparativo, se podrán observar las propuestas vertidas en la iniciativa, así como las modificaciones propuestas por la Comisión dictaminadora:

Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público		
Texto Vigente	Propuesta de la Iniciativa	Propuesta de dictamen
<p>Artículo 1. ...</p> <p>I. a VI. ...</p> <p><i>No existe correlativo.</i></p>	<p>Artículo 1. ...</p> <p>I. a VI. ...</p> <p>Las contrataciones a que se refiere esta ley deberán apegarse a los principios de ética, transparencia y máxima</p>	<p>Artículo 1. ...</p> <p>I. a VI. ...</p> <p>Las contrataciones a que se refiere esta ley deberán apegarse a los principios de ética, transparencia y máxima</p>



	publicidad.	publicidad.
...
...
...
...
...
...
...
...

IV. IMPACTO REGULATORIO Y PRESUPUESTAL

La presente propuesta no contempla impacto regulatorio, en tanto que no precisa de la armonización de otros ordenamientos jurídicos.

Asimismo, la presente propuesta no presenta impacto presupuestal puesto que no se refiere a la creación de entidades o pretende la asignación de recursos públicos para su implementación.

Por lo anteriormente expuesto, las y los integrantes de la Comisión de Transparencia y Anticorrupción, de la Cámara de Diputados del Honorable Congreso de la Unión, en la LXV Legislatura, sometemos a consideración del Pleno de esta Honorable Asamblea el siguiente:



DICTAMEN DE LA **COMISIÓN DE TRANSPARENCIA Y ANTICORRUPCIÓN** CON PROYECTO DE DECRETO RESPECTO A LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE ADICIONA UN SEGUNDO PÁRRAFO AL ARTÍCULO 1 DE LA LEY DE ADQUISICIONES, ARRENDAMIENTOS Y SERVICIOS DEL SECTOR PÚBLICO, PRESENTADO POR **EL DIPUTADO JAIME BUENO ZERTUCHE**, DEL GRUPO PARLAMENTARIO DEL **PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL**. (Expediente 4802)

VI. PROYECTO DE DECRETO

DECRETO POR EL QUE SE ADICIONA UN SEGUNDO PÁRRAFO AL ARTÍCULO 1 DE LA LEY DE ADQUISICIONES, ARRENDAMIENTOS Y SERVICIOS DEL SECTOR PÚBLICO.

ÚNICO. Se adiciona un segundo párrafo al artículo 1 de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público, para quedar como sigue:

Artículo 1. ...

I. a VI. ...

Las contrataciones a que se refiere esta ley deberán apearse a los principios de ética, transparencia y máxima publicidad.

...

...

...

...

...

...

...

TRANSITORIO



CÁMARA DE
DIPUTADOS
LXV LEGISLATURA

DICTAMEN DE LA **COMISIÓN DE TRANSPARENCIA Y ANTICORRUPCIÓN** CON PROYECTO DE DECRETO RESPECTO A LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE ADICIONA UN SEGUNDO PÁRRAFO AL ARTÍCULO 1 DE LA LEY DE ADQUISICIONES, ARRENDAMIENTOS Y SERVICIOS DEL SECTOR PÚBLICO, PRESENTADO POR **EL DIPUTADO JAIME BUENO ZERTUCHE**, DEL GRUPO PARLAMENTARIO DEL **PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL**. (Expediente 4802)

ÚNICO. El presente decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

DADO EN EL PALACIO LEGISLATIVO DE SAN LÁZARO, CIUDAD DE MÉXICO, A LOS 16 DÍAS DEL MES DE NOVIEMBRE DEL 2022.

Décima Reunión Ordinaria
LXV
Ordinario

Número de sesion:10

16 de noviembre de 2022

Reporte Votacion Por Tema

4.a. Dictamen de la Comisión de Transparencia y Anticorrupción con Proyecto de Decreto respecto a la Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se adiciona un segundo párrafo al artículo 1 de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público, presentado por el diputado Jaime Bueno Zertuche, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional. (expediente 4802).

INTEGRANTES Comisión de Transparencia y Anticorrupción

Diputado	Posicion	Firma
 Amalia Dolores García Medina	A favor	33DBF4F07AF8A46EE4CF01259E830 E767E7FD998E58C14698A317BE092 80168BF548AC248484FF20B00E60D C642DCD3CE150F3F2053A3ED19272 A0FAD7F16CEA
 Ángel Benjamín Robles Montoya	A favor	A263DE45E7B1E5240784299B7A2741 577656676BC492CC1F92D6FD48CDA 902C6BF632487E28AC8749C8D989F DE9DD18D67C090FE7779EB7A3DD8 6DE7E3F7913E
 Augusto Gómez Villanueva	A favor	A6FE5E66EC6BD91A00ECF706C8DE 085A23ECBBC6821181D7E88363534 A54DC7F6B2F62F0322BCBA7D8C29 041C0FA1CF54CDA0E22745A3586E3 009524D13A2DF8
 Blanca María del Socorro Alcalá Ruiz	A favor	A0632F803E7186FFD3F294B67A7C5 8E0EA7B4E807ACE1A0EDAB540968 206707490FA03FCBB1B95D6433A93 56E6F8D0860C4E4EC21E11F22FFB2 D2DDDBEC0B6C
 Carmen Rocío González Alonso	A favor	87216ED24C0A7E9AC22BF5032000B 472F5C869E91B43EEAF00BF6CE015 2F603B449FA60861770D68E8C3AAA A1A18AF5D853CD56FCC155754DBC 6A976D46B23A1

Décima Reunión Ordinaria
LXV
Ordinario

Número de sesión:10

16 de noviembre de 2022

NOMBRE TEMA 4.a. Dictamen de la Comisión de Transparencia y Anticorrupción con Proyecto de Decreto respecto a la Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se adiciona un segundo párrafo al artículo 1 de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público, presentado por el diputado Jaime Bueno Zertuche, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional. (expediente 4802).

INTEGRANTES Comisión de Transparencia y Anticorrupción



Cecilia Márquez Alkadeh Cortes

A favor

3338DDDF2BF12EB5555CA4C9C92C
FF26CEC1006015E251A3A0DA3406B
9A9EB870109BB1026033744378B097
A76A0338B5C80869591341E0DCA03
352F309448C9



Cuauhtémoc Ochoa Fernández

A favor

9D122F49847FA4C4766ADA786C9E6
BC2667EB9A825545E24D86C5590FF
6532B778FBEDBDBE00ECA6B45E2A
93C7FF76D2F26B7379D8F8C907BC3
5E402772EE9D3



Daniel Gutiérrez Gutiérrez

A favor

0E825091EE84A276C9BA592E90E86
66631391EB3DDBE30A63F33B791EC
31A5FDE98A7FA47504D89571334795
75EA9F09B463544377F35C332613D4
8E542EB10F



Dulce María Corina Villegas Guarneros

A favor

A7ED02606B16391166809F7022B67B
C42DA1D84252EE629849EEEE2CF849
037F48A3C4BE7F3B2DC794FECF170
EE359BA1A008F2E09404E18CA68FB
DA763E91473



Éctor Jaime Ramírez Barba

A favor

45AF20573EB797E12147DA047DA9F
433289BF73A17B1BC607CC43D9B82
A20A69D10BF77DD5D9A4459803B64
54E0C6E2240BE4DC7533AAEED36A
82FEB50C4927B



Elizabeth Pérez Valdez

A favor

769A3393602140B5D21A607B2A49D2
FAAB828B85908221A29A837CDED5A
FB1AF1DC63D26B7DD574BA0756E7
FC07376E3D3781F66A7CFD3513A9F
2FEA793A3A68

Décima Reunión Ordinaria
LXV
Ordinario

Número de sesion:10

16 de noviembre de 2022

NOMBRE TEMA 4.a. Dictamen de la Comisión de Transparencia y Anticorrupción con Proyecto de Decreto respecto a la Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se adiciona un segundo párrafo al artículo 1 de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público, presentado por el diputado Jaime Bueno Zertuche, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional. (expediente 4802).

INTEGRANTES Comisión de Transparencia y Anticorrupción



Héctor Saúl Téllez Hernández

A favor

D426299578DF4C72782D262CB9936
2E511FCBC2C46F4EC572EC62DA4F
B9846B1070A92E1B9F8BB837D183A
21CAF8553708E162B8E9B0D65EBE9
5B651ECA48AFD



Jaime Bueno Zertuche

A favor

CODE6EE5E23A5C0F80D35342655C1
BD6EB5B3D0E50F1CC90B79C54959
5973049F8451085A953D893F8088DE
1085D15CE9A0C73F4D53DFBFA07C
C9A0027E28760



Jesús Fernando García Hernández

A favor

0C7AFD8B0E561D1208F8EF9411ADF
23125B10647A24CC136DB897937704
FAB8FA28564FD75DC40E3927C387D
7485740F98BE2FC88B486955C350A6
4B9EE0A168



Jorge Ángel Sibaja Mendoza

A favor

BEDF120089585748263DD125732823
AD55C32211DF73A816FB5D539A497
953402DC897DE2434FCB43ACEA5D
35E344FF47F64662B5057574762D94
CD8136E1F84



Jorge Luis Llaven Abarca

A favor

530D5E5417C69811D9A43749C9D5C
E778D2C901B0D2A81BA5C793612F0
AA792A815B1FB6A4F0272C7255AEC
6204269B6DE83A076B1FAE8C98760
EC781596A4B5



José Guadalupe Ambrocio Gachuz

A favor

CCC579CAD58B993C94E8CB76F25D
ADB36F90506529BDFD1F4707A2527
EE346147BDFF1158115CA7B65C3C3
0B4B8B3C79E22700204ADF1744CB
A2CA88C506829

Décima Reunión Ordinaria
LXV
Ordinario

Número de sesión:10

16 de noviembre de 2022

4.a. Dictamen de la Comisión de Transparencia y Anticorrupción con Proyecto de Decreto respecto a la Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se adiciona un segundo párrafo al artículo 1 de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público, presentado por el diputado Jaime Bueno Zertuche, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional. (expediente 4802).

INTEGRANTES Comisión de Transparencia y Anticorrupción



Juan Angel Bautista Bravo

A favor

91F293E58D2B6CA098E1AE9B7B7B4
43297C4523B8230F0BD9A947C7BE3
81A2900F45ED066C3208A99A2550D
A4209D1CA20391D36EAE5127554AC
9D99BB3F2711



Juan Carlos Romero Hicks

A favor

075EDFA546BD002D3D20B7878B392
588E21AF9C12A0446A46D4023FF0A
6AF97BB34F07BCECE98459A8A4F7
D7BD60FEEB0BEF343FBD02B16091
29014B9D8D88EC



Juan Guadalupe Torres Navarro

A favor

5CE8724AB5E102315352648C05C264
22F9BE992CB89B2F742C4BAC748B1
6E0C90CCAC8817F0B155EFE8300C2
26119F797963FC4452EE6F41017F9B
7E29B4D3ED



Juan Isaias Bertin Sandoval

A favor

277FCA1D3E379C782C2D2634A9E2F
A46AC8A0B97A8C05F2021479BA864
D52BD4F1071BDF3D755C6B835F41A
E58E80EA5FC9E8281B4D0EEB42E5
DA788830B1E50



Karla Ayala Villalobos

A favor

B0E91CAD0729865E8CC28655DAF91
C3F60FB66E4266511CFCD7FD2C5
2F47D30CDBA20259A868F1BA91EF6
B5FF77D7946E0DC9F0E2188643F12
53566E4EAA52



Lidia Pérez Bárcenas

A favor

C48B7CADDDE5EA7F885AB60F0FC
C134DFABBC8F9D606B2229946ECC
13552A5C1524791FB3DD44E13B263
5278A2E3631AFC58E73E12075CC2C
7081078FABE7E29

Décima Reunión Ordinaria
LXV
Ordinario

Número de sesion:10

16 de noviembre de 2022

NOMBRE TEMA

4.a. Dictamen de la Comisión de Transparencia y Anticorrupción con Proyecto de Decreto respecto a la Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se adiciona un segundo párrafo al artículo 1 de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público, presentado por el diputado Jaime Bueno Zertuche, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional. (expediente- 4802).

INTEGRANTES Comisión de Transparencia y Anticorrupción



Maria Elena Pérez-Jaén Zermeño

A favor

9D4E3EDCD1E27F4A9B1D7915AF94
B93471825074F96A325CF60106824C
4D798BBC49423ECD333AE187B02C9
2C873CE048F323B30DEF0974B4427
EB90E6AFF004



Olimpia Tamara Girón Hernández

A favor

6A6D6BDC4F3BD852DE9BAF562E3E
7CAF0F43DB733C8916AFF0A2F2AD8
3D0483DD2CFF6C89B0FE400E94359
69AFCCFC5669A5FB35AF4A3BC1BC
2C88495FEA9D46



Pablo Guillermo Angulo Briceño

Ausentes

7417FA41757EE99B6E49F53B829081
565466B5B9C41DB0D1740775883A25
58D226856B29C932B1D161F11C41C
69F91F04CBF2CF3EBFADDF5A5EF4
5038CA9EFE0



Patricia Terrazas Baca

A favor

685C09EF2755E47766A8BB0EDC2B8
9085852B974AE70D2C9986A2B107C
EF09306DF5FCB27F1A72306BED932
15E21F32E9257CA1C497974576F2C4
5F1ABCDF959



Rodrigo Herminio Samperio Chaparro

A favor

A7F6D32839C72B96C544D44C28F8C
8D5C483CA85365EBD1016A7D11286
4E0EA889A850D082FDD7EEC699AE
EC05C838F316364E12EC05876D0A8
89843D9588786



Valeria Santiago Barrientos

A favor

ABC590E6D45657342F7AEF7AEEB79
85EB1B15FC09B389F5B3F12D08B16
359D3B10D949549FB8788710744FE2
EAB2D547F67AC2391CCB429410803
DBEA88D3840



SECRETARÍA GENERAL
Secretaría de Servicios Parlamentarios
Comisión de Transparencia y Anticorrupción

Décima Reunión Ordinaria
LXV
Ordinario

Número de sesion:10

16 de noviembre de 2022

NOMBRE TEMA 4.a. Dictamen de la Comisión de Transparencia y Anticorrupción con Proyecto de Decreto respecto a la Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se adiciona un segundo párrafo al artículo 1 de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público, presentado por el diputado Jaime Bueno Zertuche, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional. (expediente 4802).

INTEGRANTES Comisión de Transparencia y Anticorrupción



Willbert Alberto Batun Chulim

A favor

946774F6B5FBA7806CC22C55671F6
6A82BC3E8CC8224CD137FD85C5FA
D0F9D97F58576191507F0AAA979666
D25253FFF8E8F206B676E49E8A6059
32502AD55D7

Total 30

4802/4a V28-Ab23



CÁMARA DE
DIPUTADOS
LXV LEGISLATURA

COMISIÓN DE ATENCIÓN A GRUPOS VULNERABLES

DICTAMEN DE LA COMISIÓN DE ATENCIÓN A GRUPOS VULNERABLES A LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO QUE ADICIONA UN ARTÍCULO 23 BIS A LA LEY DE LOS DERECHOS DE LAS PERSONAS ADULTAS MAYORES, A CARGO DE LA DIPUTADA CIRIA YAMILE SALOMÓN DURÁN DEL GRUPO PARLAMENTARIO DEL PVEM (EXP. 4882)

Honorable Asamblea:

Con fundamento en lo dispuesto en los Artículos 39 y 45, numeral 6, incisos e) y f) de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos y; 80 numeral 1, fracción II; 82 numeral 1; 84 numeral 1; 85; 157 numeral 1, fracción I; 158 numeral 1, fracción IV; y 167 numeral 4; del Reglamento de Cámara de Diputados, la Comisión de Atención a Grupos Vulnerables somete a la consideración del Pleno de la Cámara de Diputados el presente **Dictamen en Sentido Positivo con Modificaciones**, al tenor de los siguientes:

Antecedentes:

- I. En sesión ordinaria de la Cámara de Diputados del martes 25 de octubre de 2022, la Diputada Ciria Yamile Salomón Durán del Grupo Parlamentario del Partido Verde Ecologista de México, presentó la Iniciativa con Proyecto de Decreto que propone la adición de un Artículo 23 Bis a la Ley de los Derechos de las Personas Adultas Mayores.
- II. En la misma sesión, la Mesa Directiva de la Cámara de Diputados, en uso de sus facultades, instruyó el turno de la Iniciativa, con Expediente Número 4882, a la Comisión de Atención a Grupos Vulnerables de la H. Cámara de Diputados, para su estudio y dictamen.

- III. La Comisión de Atención a Grupos Vulnerables recibió la iniciativa con Proyecto de Decreto que adiciona un artículo 23 Bis a la Ley de los Derechos de las Personas Adultas Mayores, el día 25 de octubre de 2022, para analizar los razonamientos expuestos por la promovente, y realizar su correspondiente estudio y dictamen.
- IV. La Comisión de Atención a Grupos Vulnerables de la LXV Legislatura, en ejercicio de sus funciones, procedió al análisis y discusión de la citada iniciativa, para emitir el siguiente **Dictamen en Sentido Positivo con Modificaciones**, con proyecto de Decreto que adiciona un artículo 23 bis a la Ley de los Derechos de las Personas Adultas Mayores, en su Décima Reunión Ordinaria de fecha 28 de octubre de 2022.

Contenido de la Iniciativa

La Iniciativa tiene como propósito fundamental que las entidades del sistema financiero mexicano brinden sus servicios de forma universal, oportuna y efectiva a todas las Personas Adultas Mayores, a efecto de asegurar su beneficio, seguridad e inclusión económicas, a fin de garantizar que no sufran de discriminación por su condición de edad.

Para tal propósito, la Diputada promovente plantea que la Comisión Nacional Bancaria y de Valores de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público fortalezca las acciones que protejan los derechos financieros de las Personas Adultas Mayores, independientemente de su origen étnico, género, edad, tipo de discapacidad, condición social, condiciones de salud, religión, opiniones, preferencias sexuales o estado civil.

De modo que, de conformidad con las facultades contempladas en el artículo 4 de la *Ley de la Comisión Nacional Bancaria y de Valores*, esta institución habría de fortalecer sus funciones para prevenir y corregir las

prácticas de discriminación financiera, así como expedir las certificaciones por prácticas de trato igualitario e incluyente a las entidades financieras que ofrezcan mayores posibilidades de inclusión a las Personas Adultas Mayores.

Asimismo, la iniciativa propone que la Comisión Nacional de Seguros y Fianzas de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público asegure que las entidades aseguradoras y afianzadoras garanticen la cobertura de sus servicios, bajo estándares competitivos en materia de primas de riesgo, y garanticen que el ejercicio de los derechos de sus asegurados y sus respectivos beneficiarios sea pronto y expedito, de conformidad con las disposiciones contempladas en la *Ley de Instituciones de Seguros y de Fianzas*.

Por todo lo anterior, y con el fin de ilustrar a la Asamblea, se presenta un cuadro comparativo de las adecuaciones legislativas propuestas por la diputada promotora:

LEY DE LOS DERECHOS DE LAS PERSONAS ADULTAS MAYORES

Texto Vigente	Texto propuesto
Sin correlativo	<p>Artículo 23 Bis. Corresponde a la Comisión Nacional Bancaria y de Valores de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, en el ámbito de sus competencias:</p>
Sin correlativo	<p>I. Supervisar que las entidades del sistema financiero mexicano brinden sus servicios de forma universal, oportuna y efectiva a todas las Personas Adultas Mayores, a efecto de asegurar su beneficio, seguridad e inclusión económica;</p>

<p>Sin correlativo</p>	<p>II. Vigilar la instrumentación de acciones que protejan los derechos financieros de las Personas Adultas Mayores, independientemente de su origen étnico, género, edad, tipo de discapacidad, condición social, condiciones de salud, religión, opiniones, preferencias sexuales o estado civil, por parte de las entidades bancarias y financieras del país;</p>
<p>Sin correlativo</p>	<p>III. Inspeccionar, prevenir y corregir las prácticas de discriminación financiera, así como expedir las certificaciones por prácticas de trato igualitario e incluyente a las entidades financieras que ofrezcan mayores posibilidades de inclusión a las Personas Adultas Mayores; y</p>
<p>Sin correlativo</p>	<p>IV. Asegurar, en coordinación con la Comisión Nacional de Seguros y Fianzas de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, que las entidades aseguradoras y afianzadoras garanticen la cobertura de sus servicios a las Personas Adultas Mayores, bajo estándares competitivos en materia de primas de riesgo, y garanticen que el ejercicio de los derechos de sus asegurados y sus respectivos beneficiarios sea pronto y expedito.</p>

Consideraciones

- I. La Cámara de Diputados del Honorable Congreso de la Unión está legitimada para conocer respecto del asunto que nos ocupa, conforme le faculta fracción XXXI, del artículo 73, en relación con el artículo 1º, párrafo tercero de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
- II. La comisión de Atención a Grupos Vulnerables tiene competencia y facultad para emitir la presente opinión conforme los disponen los artículos 39 y 45 de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos.
- III. La iniciativa con proyecto de Decreto que propone la adición de un artículo 23 Bis a la Ley de los Derechos de las Personas Adultas Mayores, cumple en general con los requisitos formales requeridos en la práctica parlamentaria establecidos en el artículo 78 del Reglamento de la Cámara de Diputados. Asimismo, se fundamenta en la fracción II del artículo 71 y la facultad del Congreso de la Unión para legislar en la materia se sustenta en la fracción XXXI, del artículo 73, en relación con el artículo 1º, párrafo tercero, todos los anteriores de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, de conformidad con el Análisis Técnico Preliminar realizado por la Dirección General de Apoyo Parlamentario de la Secretaría de Servicios Parlamentarios de la Cámara de Diputados.
- IV. La Comisión de Atención a Grupos Vulnerables coincide con el planteamiento principal de la Diputada promovente, en el sentido de que "la discriminación por motivos de edad en México es una realidad que toca también al sistema financiero (cuentas de ahorro, crédito y seguros). A las Personas Adultas Mayores los

bancos y las instituciones aseguradoras les imponen un flagrante trato discriminatorio, aun cuando por mandato del artículo primero constitucional está prohibida cualquier práctica o acción de este tipo o naturaleza".

- V. Actualmente, instituciones internacionales como el Banco Mundial (BM) y la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) han desarrollado estudios académicos muy importantes (The Global Findex Database, 2021), (Inclusión financiera sin discriminación: hacia un protocolo de trato incluyente en sucursales bancarias de México, 2021) y, por tanto, recomendaciones institucionales señalando que la inclusión financiera de las Personas Adultas Mayores es un elemento facilitador clave para reducir la pobreza y promover la prosperidad.
- VI. En este mismo orden de ideas, la Comisión de Atención a Grupos Vulnerables, se suma al planteamiento hecho por la Comisión Nacional para la Protección y Defensa de los Usuarios de Servicios (CONDUSEF) en el sentido de que: "los Adultos Mayores, resultan un mercado atractivo para los proveedores de crédito y servicios, ya que se ha cambiado la expectativa de vida de la población en general hacia los 76 años de edad, por lo que ahora tenemos personas con capacidad, experiencia y energía que continúan en actividades productivas más tiempo, ante lo que resulta poco congruente que la mayoría de las instituciones de crédito les niegue el acceso a créditos, aun cuando puedan demostrar su nivel de solvencia e ingresos suficientes, incluso si cuentan con una pensión".
- VII. Que del análisis de la Ley de los Derechos de las Personas Adultas Mayores, se identifica que dentro de su Título Cuarto, relativo la Política Pública Nacional de las Personas Adultas Mayores, en específico en su Capítulo II, concerniente a los Programas y las

Obligaciones de las Instituciones Públicas, se contempla un conjunto de instituciones como lo son: Secretaría de Desarrollo Social (sic); Secretaría de Educación Pública; Secretaría de Cultura; Instituciones Públicas del Sector Salud; Secretaría del Trabajo y Previsión Social; Secretaría de Comunicaciones y Transportes; instituciones públicas de vivienda de interés social; Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia; y Secretaría de Turismo; pero no así ninguna institución que se encargue de supervisar y regular a las entidades integrantes del Sistema Financiero Mexicano y sus relaciones con las Personas Adultas Mayores, a efecto de asegurar su beneficio, seguridad e inclusión económicas.

- VIII.** Del análisis jurídico integral de las fracciones propuestas por la Diputada promovente, se establece que cumplen el criterio de armonización de las normas en la materia, pues con base en la *Ley de la Comisión Nacional Bancaria y de Valores*, ésta tiene el objeto "supervisar y regular en el ámbito de su competencia a las entidades integrantes del sistema financiero mexicano", a fin de procurar su estabilidad y correcto funcionamiento, así como mantener y fomentar el sano y equilibrado desarrollo de dicho sistema en su conjunto y la protección de los intereses del público, por lo que la presente propuesta de adición busca garantizar el cumplimiento y ejercicio de los derechos financieros de las Personas Adultas Mayores.
- IX.** En cuanto a la fracción IV, propuesta por la Diputada promovente, esta Comisión considera que la naturaleza de las funciones de la Comisión Nacional de Seguros y Fianzas (CNSF) requiere un tratamiento particular que podría ser sujeto de otra iniciativa legislativa, por lo que esta Comisión, con base en la Opinión del Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la Cámara de Diputados, propone una readecuación de su texto normativo con

base en la *Ley de Protección y Defensa al Usuario de Servicios Financieros*, misma que se desprende de las facultades con las que cuenta la Comisión Nacional para la Protección y Defensa de los Usuarios de Servicios Financieros (CONDUSEF).

- X. Que, por lo anterior, la Comisión de Atención a Grupos Vulnerables considera jurídicamente viable y conveniente incorporar a la Comisión Nacional Bancaria y de Valores (CNBV) al conjunto de instituciones públicas contempladas dentro de la Ley de los Derechos de las Personas Adultas Mayores, como órgano desconcentrado de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP) encargado de supervisar y regular, en el ámbito de su competencia, a las entidades integrantes del sistema financiero mexicano; y propone que sea la CONDUSEF la entidad encargada de inspeccionar y prevenir que las Personas Adultas Mayores no sean objeto del edadismo en lo que se refiere al acceso de servicios financieros y bancarios.
- XI. Que, de conformidad con el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la Cámara de Diputados, "el impacto presupuestario de las iniciativas se determina conforme al artículo 19 del Reglamento de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, en donde se establece que la creación de unidades administrativas o plazas adicionales, programas nuevos, destinos específicos de gasto público o nuevas atribuciones, generan un impacto presupuestario para la Administración Pública Federal".

No obstante, para el caso concreto de la iniciativa analizada no se plantea la creación de unidades especializadas, mayores plazas para el desarrollo de estas atribuciones o la creación de nuevas, sino que se complementan y fortalecen las atribuciones legales con las que ya cuenta CNBV, así como la CONDUSEF, pues la adición del artículo 23 Bis propone exponer la vulnerabilidad que

DICTAMEN A LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO QUE ADICIONA UN ARTÍCULO 23 BIS A LA LEY DE LOS DERECHOS DE LAS PERSONAS ADULTAS MAYORES (Exp. 4882)

viven las Personas Adultas Mayores por parte del sector financiero del país y busca fortalecer las acciones que permitan velar por la inclusión financiera de este grupo etario; por tanto, esta Comisión concluye que la aprobación de este decreto no generaría un impacto presupuestario, y propone un artículo tercero transitorio en el que se señala que no se autorizarán ampliaciones presupuestales no contempladas en el ejercicio fiscal correspondiente.

- XII.** De análisis jurídico de cada fracción propuesta por la Diputada promovente, se destaca lo siguiente:

La fracción I del artículo 23 Bis en estudio, se concatena con el párrafo primero de la fracción I, del artículo 4 de la *Ley de la Comisión Nacional Bancaria y de Valores*, el cual advierte que corresponde a esta institución: "realizar la supervisión de las entidades financieras; del fondo de protección a que se refiere la Ley para Regular las Actividades de las Sociedades Cooperativas de Ahorro y Préstamo; de las Federaciones y del fondo de protección a que se refiere la Ley de Ahorro y Crédito Popular, así como de las personas físicas y demás personas morales cuando realicen actividades previstas en las Leyes relativas al sistema financiero".

La fracción II del artículo 23 Bis en consideración, complementa las facultades de la CNBV, no obstante, esta Comisión considera se modificación para establecer la promoción de acciones que protejan y garanticen los derechos financieros de las Personas Adultas Mayores.

En lo que se refiere a la fracción III del artículo 23 Bis propuesto por la Diputada Salomón Durán, ésta cumple el sentido de complementación jurídica de la fracción IX de la *Ley de la*

Comisión Nacional Bancaria y de Valores, dado que es facultad de la CNBV: "procurar a través de los procedimientos establecidos en las leyes que regulan al sistema financiero, que las entidades cumplan debida y eficazmente las operaciones y servicios, en los términos y condiciones concertados, con los usuarios de servicios financieros".

Sin embargo, de conformidad con la fracción XXX del artículo 11 de la Ley de Protección y Defensa al Usuario de Servicios Financieros, corresponde a la CONDUSEF "requerir a las Instituciones Financieras que tomen medidas adecuadas para combatir, detener, modificar o evitar todo género de prácticas que lesionen los derechos de los usuarios", por lo que esta Comisión propone una nueva redacción que atiende a estas facultades.

- XIII.** Asimismo, esta Comisión considera que el régimen transitorio del dictamen a consideración contempla un corto plazo para que el Ejecutivo Federal, en el marco y ejercicio de sus facultades constitucionales reglamentarias, pueda realizar las adecuaciones necesarias para que las instituciones en cuestión fortalezcan sus facultades de inspección, vigilancia, prevención y corrección de las prácticas de discriminación financiera, por lo que sugiere ampliarlo al doble, e incorporar la previsión de las adecuaciones pertinentes al Reglamento de Supervisión de la Comisión Nacional para la Protección y Defensa de los Usuarios de Servicios Financieros.
- XIV.** Finalmente, las modificaciones propuestas sólo abonan al proceso de armonización de los conceptos y categorías contempladas en la Ley de los Derechos de las Personas Adultas Mayores.

DICTAMEN A LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO QUE ADICIONA UN ARTÍCULO 23 BIS A LA LEY DE LOS DERECHOS DE LAS PERSONAS ADULTAS MAYORES (Exp. 4882)

Por lo anteriormente expuesto, se somete a consideración de esta honorable asamblea, el siguiente:

PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE ADICIONA UN ARTÍCULO 23 BIS A LA LEY DE LOS DERECHOS DE LAS PERSONAS ADULTAS MAYORES

ÚNICO. Se adiciona un Artículo 23 bis a la Ley de los Derechos de las Personas Adultas Mayores, para quedar como sigue:

LEY DE LOS DERECHOS DE LAS PERSONAS ADULTAS MAYORES

Artículo 23 Bis. Corresponde a la Comisión Nacional Bancaria y de Valores de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, en el ámbito de sus competencias:

- I. Supervisar que las entidades del sistema financiero mexicano brinden sus servicios de forma universal, oportuna y efectiva a las Personas Adultas Mayores, asegurando su acceso, beneficio, seguridad e inclusión económicas;*
- II. Promover acciones que protejan y garanticen los derechos financieros de las Personas Adultas Mayores, independientemente de su origen étnico, género, edad, tipo de discapacidad, condición social, condiciones de salud, religión, opiniones, preferencias sexuales o estado civil, por parte de las entidades del sistema financiero mexicano; y*
- III. Conforme a las facultades de la Comisión Nacional para la Protección y Defensa de los Usuarios de Servicios Financieros, por su conducto inspeccionar, prevenir y corregir las prácticas*

DICTAMEN A LA INICIATIVA CON PROYECTO DE
DECRETO QUE ADICIONA UN ARTÍCULO 23 BIS A
LA LEY DE LOS DERECHOS DE LAS PERSONAS
ADULTAS MAYORES (Exp. 4882)

*de discriminación financiera que priven de un trato igualitario e
incluyente a las Personas Adultas Mayores.*

TRANSITORIOS

PRIMERO. - El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

SEGUNDO. - Para el cumplimiento de las obligaciones previstas por el artículo 23 Bis de la Ley de los Derechos de las Personas Adultas Mayores, el Ejecutivo Federal tendrá un plazo de 180 días posteriores a la entrada en vigor del presente decreto, para armonizar sus normas reglamentarias en materia de prácticas de trato igualitario e incluyente a las Personas Adultas Mayores.

TERCERO. - Las erogaciones que, en su caso se generen con motivo de la entrada en vigor del presente Decreto se cubrirán mediante movimientos compensados conforme a las disposiciones jurídicas aplicables con cargo al presupuesto autorizado para las instituciones correspondientes, por lo que no se autorizarán ampliaciones al presupuesto del ramo correspondiente para el presente ejercicio fiscal.

Palacio Legislativo de San Lázaro a los 28 días del mes de octubre de 2022.

La Comisión de Atención a Grupos Vulnerables



SECRETARÍA GENERAL
Secretaría de Servicios Parlamentarios
Comisión de Atención a Grupos Vulnerables

Décima Reunión Ordinaria
LXV
Ordinario

Número de sesion:29

28 de octubre de 2022

NOMBRE TEMA 6. Dictamen a la Iniciativa Dip. Salomón Durán

INTEGRANTES Comisión de Atención a Grupos Vulnerables



Rosa Maria Alvarado Murguía

A favor

DB9DC2A3CC1D111C5F0DA432A4B
D3152178DD03B1FD3655C18F2A390
9C3CBA085E00C0132566FD8B0C8FB
5506B76040D6DAAC6CC010EF93759
0ACF393D4CEC96

Total 30

Sal 4881 v. 13 Enc 23

Décima Reunión Ordinaria
LXV
Ordinario

Número de sesion:29

28 de octubre de 2022

NOMBRE TEMA 6. Dictamen a la Iniciativa Dip. Salomón Durán

INTEGRANTES Comisión de Atención a Grupos Vulnerables



Melissa Estefania Vargas Camacho

Ausentes

5E67516CEFB24ADA8734700434EC
0662368F71F734291AFCE5329DE8
E09A2707D6E5A2FDBC4DB718443C
C5BFBE17DC3B4F0BF1D64D726ED9
A833F53D36E051



Mónica Becerra Moreno

Ausentes

A1E55B15CACF45815A8361DEF96D8
88E47512A8271E8B2230BC39AD3D9
FFF83ABBA01F4BCC28594E867A383
8A0AC6263A743AED0F75BDC9080C
609910AEDB482



Mónica Herrera Villavicencio

Ausentes

80B357037E7B8EF3D5D0A835C2762
2AB908AAB05D61B3119A18B614CBD
8D5A7E426B66870604A4D1D093F35
BDDDB7ECB7B2F17375E5A6F71744C
2D1C492883158



Noemi Salazar López

A favor

8E9BB8FF9F34EFC1D7014EEFB451A
AF4C0A180A445C78BCEFB83A820
ABAAF0C6B3161EAD78D373947506A
B02FAAF28A6ECAC6E5472F6C74BD
CEF4497C178999



Norma Angélica Aceves García

Ausentes

38EF7D2A81E2610B349DA4F083D1B
D011CBFF2488CF17637F6EF64BE76
235C3D86D7C965498203F2DE03277
82286BF2926E6512F10BEED21F0EF
1B3E45914864



Pedro David Ortega Fonseca

Ausentes

E6AAAA169D970D8FB251871E9D7B
B824B6AB061A3E585714F9DC2CE6
A1148370E05449385ED196B756080B
D4F16E1269FF9411A971637520EEF4
39FDC6CBA65E

Décima Reunión Ordinaria

LXV

Ordinario

Número de sesion:29

28 de octubre de 2022

NOMBRE TEMA 6. Dictamen a la Iniciativa Dip. Salomón Durán

INTEGRANTES Comisión de Atención a Grupos Vulnerables



Maria Clemente Garcia Moreno

A favor

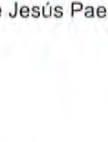
45586960FD70F0893D92F64494FA53
88CF2C6C64D0D08A30A23890770E8
4DB803250E12A76674430BE365FFB
B10572D3E25386A857C758F1AF45C
738C0131A4E



Maria de Jesús Paez Guereca

A favor

AE5D71F3C13523A89C8DA71091F97
075B600CBAF18249492135BE354E3F
54BF37A6787D5BF127CB383C1F000
CF222517D1FFAFF7C3226FF0A28D6
A6241B273EC



Maria Jose Sánchez Escobedo

A favor

9AF570E29C589D7BBA00712AA531F
B34445735DEFB94D37D49BF178613
90B18AACFB0971697AE853700258F7
2A062050BFFE2E1CA030E3431D90F
8E34B24A527



Mariela López Sosa

A favor

5236FA4E7215A6CAA547D2DF6A59
D578C7D4FDFB43D03EEB170F43893
BFC9D4B2F60461CEEA20B1E97A772
FADC0B258B40446D309F0FF2C67A4
396FFC2FFA53



Martha Barajas Garcia

A favor

8E1859A44D75C6A56B6B443F29816
C981E7C56DEE89DA2C4E281073A81
1EF6E0281BB50B1078A44E14C5EE6
0FBF2BF01BF8EEA7DC0E44318737C
9021A66876DC



Martha Robles Ortiz

Ausentes

732C92B193FB027694D18B90BE27C
0FC91276E5869D53F140DC1D9FAAA
AEAEDF9B775CCF1EEF912B831F46
39FF44DE3E18C5D8A96AE274A6A69
9EA1655A31828

Décima Reunión Ordinaria
LXV
Ordinario

Número de sesion:29

28 de octubre de 2022

NOMBRE TEMA 6. Dictamen a la Iniciativa Dip. Salomón Durán

INTEGRANTES Comisión de Atención a Grupos Vulnerables



Gabriela Sodi

A favor

274B4E70072B1453F51A7747202910
401DBAF5300825276AB7F12284A181
6396DF2F15D9565580297F38564DD3
F5B829E231FE9F1156758B652A4F86
6665D3C7



Janine Patricia Quijano Tapia

Ausentes

997BAFEA3E033D31DDC0A82C3642
747459F1CC39286E8A2C247328F393
5AC902E9804B89D579E66B7625917
A4D4145CA857906D0F1D9A901F0D7
F1E37787B4F8



Laura Patricia Contreras Duarte

A favor

FF2B992854B927D673FB95E9C653D
89D17ED244299A56073240292873BB
FF362AD9F98C8324EDF44A1A05943
2F12430400051C9270602D5728002D
D003B187CE



Lorena Méndez Denis

A favor

C4059FDD998BF505CBB8ABFC9719
A560873C5C198F36956EF3D1DA29E
676825EDA4AB3E3EAF5F702AF7F
DC2EDF40CDF53A71AD3CC7A24425
53D077653B9C905



Luz Adriana Candelario Figueroa

A favor

ABC6996BAA4D785D332C2690AA297
53E573A7981284568BC66E15C61CE
A8472E5F7856AC60AAC19B52E38C1
AFDE729B548341FC94B0EBC29E715
65557322B483



María Asunción Álvarez Solís

A favor

2515C43051B7D5CAFBF4502D4AEA9
F08EAD50783ADFBAC4D2F1F0D4CF
D202C2929BF469387B171A80315DD
4E5F3E67467EB42C6DA81E2DA3953
BDB6FF95933A1

Décima Reunión Ordinaria
LXV
Ordinario

Número de sesion:29

28 de octubre de 2022

NOMBRE TEMA 6. Dictamen a la Iniciativa Dip. Salomón Durán

INTEGRANTES Comisión de Atención a Grupos Vulnerables



Celestina Castillo Secundino

A favor

9226DB24B9286588733415AAAB63D
D7D5CED8976E1F274022C29BE2726
1E5BCC335B7693EE9C59DC61A7E6
2EEE2DBDA0C61781B3BCEBC28123
E82A40FCAFB9EC



Ciria Yamile Salomón Durán

Ausentes

8599F08B83D2AC0EFC65B3A8A26BB
C7A8279746A7DD155132E4E37FC03
E047B38E52C3AAB9F2DEC5E931DF
9C1469F38E9007E5210642E73092CB
6B197036B0A7



Consuelo del Carmen Navarrete Navarro

A favor

7BF2947ED78C5CFF1D555CAAFAEA
DF44BE30B601A92D5F56C317F5297
4BC840287D1B5D9C4837F13FAEAB3
68F956B186224173184B961E0008B6
5B6C90765D89



Diana María Teresa Lara Carreón

Ausentes

11C4453E5BF9E36EAE803EDCC7924
2C85C8C6E2C513B8411D8E6242180
D2EDE27ABB00BF3CAF59FA645FA6
11EEA265CADC9BEC87B671518916
DB0AED83BD3CF8



Dionicia Vázquez García

A favor

9BC18FD79C33126C6C1EF7F96453A
328DD844F452FF01570D27579AADF
54400375698659D4EA9B4B460383A2
EF6AF43A4C5C649DDE27EADEC089
A488CA785C76



Elvia Yolanda Martínez Cosío

A favor

6A58D8B24BCBA1724B82FA7DEF764
0170645A0DFB013846FB9B4D76FDB
0412013D607343E62B07CECF514D1
1146B9F72E106C9F914426BED8E1C
B5BBE5BDA209

Décima Reunión Ordinaria
LXV
Ordinario

Número de sesión:29

28 de octubre de 2022

Reporte Votacion Por Tema



INTEGRANTES Comisión de Atención a Grupos Vulnerables

Diputado	Posicion	Firma
 Ana Teresa Aranda Orozco	A favor	264646D8B43264C28578A76099FC54 160700B6C3EFB12E7C3C0FC5A31C E2CD405B1184E3E9BF7111F08E3BA 566ECCDDB7E95153216BE757A9ED 39932E6113C6D
 Berenice Juárez Navarrete	A favor	B6A20BEF436AB86B99DF772EB5B6 C00BDFB59ED1D37D6DBCD192A1F2 C8E8D48312CC1706CDBF356F652B A639D0D8590CD4B389EB48025D705 8DAD965759B91F5
 Brenda Ramiro Alejo	A favor	7F775C745F659E444DB50C887B7C3 96788FE4A8382327CAA3C57F79943 E4889162A2063CBBA881438E361908 BA8292636FD9C93CD4F6598AA51F8 6F01462716F
 Carolina Dávila Ramírez	A favor	D7195398AD3A5BEAB5F93FF0B1B8B 2E0F16D4117C02C8579C2650F266F3 3E404C481205C1EA83840EE0538C7 F2C8A8015F12687E1CECAC654EEE 08DD18E0F737
 Catalina Díaz Vilchis	A favor	748D4D7917F8774DC1DCD7686A99D 7713C3C9ADF7AB15AC334504DB447 3BD32FA709FB5DE6DFC03321C6800 0DF06DF5F5AC718FE08B800FADA25 442A02BB90E0



DICTAMEN A LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO QUE ADICIONA UNA FRACCIÓN VIII BIS AL ARTÍCULO 6 Y UNA FRACCIÓN VIII AL ARTÍCULO 22 DE LA LEY DE VIVIENDA.

HONORABLE ASAMBLEA:

A la Comisión de Vivienda de la Cámara de Diputados del Honorable Congreso de la Unión, correspondiente a la LXV Legislatura, le fue turnada para su estudio y dictamen, la **Iniciativa con Proyecto de Decreto que adiciona una fracción VIII al artículo 6 y una fracción VIII al artículo 22 de la Ley de Vivienda**, presentada por el Diputado Victoriano Wences Real, integrante del Grupo Parlamentario del Partido del Trabajo, conforme a lo dispuesto en artículos 66, 67 y 68 del Reglamento de la Cámara de Diputados.

Esta Comisión, con fundamento en lo dispuesto 72 párrafo primero, y 73, fracción XXXI de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 39 fracción XLVII; 45 numeral 6 y demás relativos aplicables de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos; y 80; 82, 85; 157 numeral 1 fracción I; 158 numeral 1 fracción IV, 167 numeral 4 y demás relativos aplicables del Reglamento de la Cámara de Diputados, la Comisión de Vivienda de la LXV Legislatura de la Cámara de Diputados del Honorable Congreso de la Unión, se avocó a su estudio y análisis al tenor de la siguiente:

METODOLOGÍA

Para la elaboración del dictamen que nos ocupa, la Comisión de Vivienda lleva a cabo un análisis sistemático con base en la exposición de motivos y los objetivos propuestos para determinar la viabilidad y los alcances de las modificaciones a la ley de vivienda.

El dictamen que se presenta tendrá la siguiente estructura:

- I. En el capítulo denominado **"ANTECEDENTES"**, se describe el proceso legislativo que cursa la citada iniciativa.

DICTAMEN A LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO QUE ADICIONA UNA FRACCIÓN VIII BIS AL ARTÍCULO 6 Y UNA FRACCIÓN VIII AL ARTÍCULO 22 DE LA LEY DE VIVIENDA.

- II. En el capítulo "**CONTENIDO DE LA INICIATIVA**", se hace referencia a las razones, situación y circunstancias que fundamentan y motivan a la proponente en la presentación de la mencionada iniciativa.
- III. En el capítulo de "**CONSIDERACIONES**", se explican los argumentos en los que se sustenta el presente dictamen.
- IV. En el Capítulo "**PROYECTO DE DECRETO Y RÉGIMEN TRANSITORIO**" se inserta el texto normativo que esta dictaminadora pone a consideración del pleno, para su análisis, discusión y en su caso aprobación y la propuesta de inicio de vigencia.

I. ANTECEDENTES

1. Con fecha 29 de junio de 2022, el diputado Victoriano Wences Real, integrante del Grupo Parlamentario del Partido del Trabajo, presentó la iniciativa con proyecto de Decreto que se adicionan una fracción al Artículo 6 y una fracción al artículo 22 de la Ley de Vivienda.
2. En esa misma fecha, con fundamento en el artículo 122 de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, el Presidente de la Comisión Permanente, turnó la iniciativa presentada por el Diputado Wences Real a ésta Comisión de Vivienda, para efectos de dictamen.
3. En fecha 27 de julio de 2022, se recibió turno en ésta Comisión de Vivienda de la H. Cámara de Diputados, mediante oficio no. CP2R1A, radicado en el expediente legislativo 19720 CP, signado por el Senador Rogelio Israel Zamora Guzmán, en su calidad de Secretario de la Mesa Directiva de la Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión.

II. CONTENIDO DE LA INICIATIVA

La iniciativa del diputado Wences Real plantea reformas a los artículos 6 y 22 de la Ley de Vivienda, con lo que pretende que las regiones en las que se desarrollan



población indígena y afroamericana, sean consideradas en las políticas de vivienda con perspectiva de interculturalidad y multilingüismo, con el propósito de que tengan las mejores condiciones de acceso a la vivienda.

En su exposición de motivos, el diputado comenta que los pueblos indígenas de México son titulares de derechos colectivos reconocidos en el artículo 2o. de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (CPEUM).

Afirma que este reconocimiento es producto de décadas de lucha de los pueblos originarios en diferentes regiones del país, con antecedentes que se remontan a siglos anteriores. Alude como el episodio más notable y reciente el movimiento armado del Ejército Zapatista de Liberación Nacional (EZLN) que estalló en Chiapas en 1994. Los acuerdos de pacificación se expresaron en los llamados Acuerdos de San Andrés Larráinzar, firmados en 1996, en virtud de los cuales debían reconocerse en la CPEUM los derechos políticos, económicos, sociales y culturales de los pueblos indígenas. Indica que esta petición se concretaría, de forma incompleta, hasta 2001 con la reforma constitucional en materia de derechos y cultura indígenas.

La reforma a la que alude el promovente reconoció en el artículo 2º a los pueblos originarios, así como su derecho a gozar de autonomía, libre determinación, desarrollo, tierras y territorios, preservación de sus culturas, lenguas y formas de organización, entre otros. Este marco de derechos implicó la adopción de un enfoque de interculturalidad y multilingüismo en las legislaciones, políticas, programas y estrategias impulsadas en los tres órdenes de gobierno del Estado mexicano, con la finalidad de propiciar la participación directa de los pueblos indígenas, y garantizar que dichas medidas estén en consonancia con sus culturas, sus visiones del mundo, sus formas de organización y sus prioridades de desarrollo.

El diputado proponente expresa que su iniciativa aborda el problema de la necesidad de que las políticas de vivienda incorporen de una forma cada vez más explícita, la perspectiva intercultural, de tal forma que la vivienda en las regiones con población indígena y afroamericana sea congruente con el espíritu y la letra de nuestra Constitución y de los instrumentos internacionales correspondientes.

Hace referencia nuestro marco constitucional, citando el **apartado B, fracción IV, del artículo 2o.** donde se establece:

DICTAMEN A LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO QUE ADICIONA UNA FRACCIÓN VIII BIS AL ARTÍCULO 6 Y UNA FRACCIÓN VIII AL ARTÍCULO 22 DE LA LEY DE VIVIENDA.

"B. La Federación las entidades federativas y los municipios, para promover la igualdad de oportunidades de los indígenas y eliminar cualquier práctica discriminatoria, establecerán las instituciones y determinarán las políticas necesarias para garantizar la vigencia de los derechos de los indígenas y el desarrollo integral de sus pueblos y comunidades, las cuales deberán ser diseñadas y operadas conjuntamente con ellos.

IV. Mejorar las condiciones de las comunidades indígenas y de sus espacios para la convivencia y recreación/ mediante acciones que faciliten el acceso al financiamiento público y privado para la construcción y mejoramiento de vivienda, así como ampliar la cobertura de los servicios sociales básicos."¹

Considera, además, que el mandato establece claramente que los pueblos indígenas deben participar en el diseño y operación, en conjunto con las autoridades, para garantizar la vigencia de sus derechos y su desarrollo integral.

Sostiene que la libre determinación a la que tienen derecho los pueblos originarios se expresa en la definición de modalidades y prioridades de desarrollo integral, entre las cuales se encuentra el tema del acceso a la vivienda.

Afirma que este mandato establece, también el acceso al financiamiento para la construcción y mejoramiento de la vivienda de los pueblos y comunidades indígenas. Considera que es aleccionador que en la fracción IV citada, el derecho a la vivienda se inscriba en la idea de mejorar las condiciones de las comunidades indígenas y de sus espacios para la convivencia y recreación.

Expresa que lo previsto hace referencia al derecho de los pueblos indígenas a preservar y fortalecer sus estructuras comunitarias, ante acciones que pudieran inducir criterios de uniformidad como lo son las políticas de vivienda. Incluso, el precepto constitucional establece que la cobertura de los servicios sociales básicos debe respetar ese derecho.

El diputado proponente alude a la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas, adoptada en 2007, pues considera que contiene

¹ "Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos", consultado el 2 de julio de 2022, disponible en: <https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/CPEUM.pdf>

disposiciones coincidentes con lo anteriormente señalado, citando lo siguiente:

"Artículo 21

I. Los pueblos indígenas tienen derecho, sin discriminación, al mejoramiento de sus condiciones económicas y sociales, entre otras esferas, en la educación, el empleo, la capacitación y el readiestramiento profesionales, la vivienda, el saneamiento, la salud y la seguridad social.

Artículo 23 Los pueblos indígenas tienen derecho a determinar y a elaborar prioridades y estrategias para el ejercicio de su derecho al desarrollo. En particular, los pueblos indígenas tienen derecho a participar activamente en la elaboración y determinación de los programas de salud, vivienda y demás programas económicos y sociales que les conciernan. Y, en lo posible, a administrar esos programas mediante sus propias instituciones.²

Resalta la apreciación de que la mencionada Declaración de las Naciones Unidas, pone énfasis en el derecho de los pueblos indígenas a determinar y elaborar prioridades, y estrategias para el ejercicio de su derecho al desarrollo, a participar activamente en la elaboración y determinación de los programas de salud, vivienda y demás, y de ser posible, administrarlos mediante sus propias instituciones. Considera que la cuestión clave es el tema de la participación de los pueblos indígenas a través de instituciones propias, en el diseño, elaboración, ejecución y administración de programas y estrategias encaminadas a lograr su desarrollo integral.

Asume la conveniencia de reformar la Ley de Vivienda con la finalidad de incorporar de forma explícita las disposiciones que en su momento se han consagrado tanto en la CPEUM, como la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas.

A efecto de ampliar sus argumentos, hace referencia a información que al respecto ha dado a conocer el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo

² "Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas", consultado el 3 de julio de 2022, disponible en https://www.un.org/esa/socdev/unpfii/documents/DRIPS_es.pdf

Social (Coneval).

Destaca los siguientes datos de regiones con población indígena:

- 79.1 por ciento de las viviendas en las que habita una persona que habla alguna lengua indígena tienen rezago habitacional.

Se identificó que la carencia en la calidad y espacios de la vivienda está presente en 30.2 por ciento de la población indígena, es decir, tres veces la proporción de la población no indígena.

- 56.3 por ciento de la población indígena presenta carencia por acceso a los servicios básicos en su vivienda, mientras que esta carencia la presenta 15.5 por ciento de la población no hablante de alguna lengua indígena.
- Sobre la seguridad de la tenencia, la brecha es de más de siete puntos porcentuales (83.7 población no indígena vs. 76.4 población indígena).³

Argumenta que los datos anteriores muestran que, en términos generales, la población indígena padece condiciones más desfavorables en el ejercicio del derecho a la vivienda, respecto a la población no indígena. Casi el 80 por ciento de las viviendas donde habita una persona hablante de lengua indígena, tiene rezago habitacional. La carencia en materia de calidad y espacios de la vivienda es tres veces más grande en la población indígena, respecto a la población no indígena. Además, destaca que la carencia por acceso a los servicios básicos de vivienda es cuatro veces más grande en la población indígena en comparación con la población no indígena.

Al respecto, señala que dichas carencias se resumen en aspectos como: el agua se obtiene de un pozo, río, lago, arroyo, pipa; no cuentan con servicio de drenaje o el desagüe tiene conexión a una tubería que va a dar a un río, lago, mar, barranca o grieta; no disponen de energía eléctrica; el combustible que se usa para cocinar o

³ "Principales retos en el ejercicio del derecho a la vivienda digna y decorosa", consultado el 30 de junio de 2022, https://www.coneval.org.mx/Evaluacion/IEPSM/Documents/Derechos_Sociales/Dosieres_Derechos_Sociales/Retos_Derecho_Vivienda.pdf

calentar los alimentos es leña o carbón sin chimenea.⁴

El diputado proponente argumenta que los pueblos y comunidades indígenas han exigido el ejercicio pleno de su derecho a la vivienda, en ocasiones organizándose específicamente para ese fin, o aliándose con organizaciones de la sociedad civil y hace alusión a varias circunstancias que han obligado a la organización de pueblos y comunidades, en primer lugar, que la gran mayoría de la población indígena, así como la población afroamericana, vive en condiciones de pobreza y pobreza extrema, en proporciones hasta tres veces más grandes que la población no indígena.

Sostiene que, por esas condiciones, el acceso a la vivienda es mucho más complicado en los aspectos de financiamiento, mejora, autoconstrucción, servicios básicos y, sobre todo, la pertinencia cultural, ambiental, sostenible y ecológica derivada de la profunda relación de las comunidades indígenas con la tierra y su hábitat.

Expresa que, por esas razones, en su iniciativa plantea que es importante incorporar disposiciones en la Ley de Vivienda que contribuyan a combatir la desigualdad en el acceso a la vivienda, de tal forma que los pueblos y comunidades indígenas y afroamericanas mejoren sus condiciones de vida en este importante rubro.

Considera importante que, desde la ley, se promuevan condiciones para fomentar la participación activa de los pueblos y comunidades indígenas en las políticas de vivienda, de manera abierta a diversas modalidades y proyectos, dado que "generalmente, las políticas gubernamentales de México no tienen en cuenta las necesidades específicas de vivienda de los grupos indígenas, que difieren de los problemas de vivienda urbana. Se trata de garantizar el derecho a una vivienda adecuada, asequible y sostenible medioambientalmente, para las familias indígenas, a la vez que se preserven la cultura y las prácticas de construcción tradicionales, así como fomentar la autogestión y la autonomía."⁵

Para el diputado proponente es importante fomentar la preservación y mejoramiento

⁴ "Carencia por acceso a servicios básicos en la vivienda", consultado el 25 de junio de 2022, disponible en https://www.coneval.org.mx/Evaluacion/IEPSM/Documents/CP_P_2022/Carencia_servicios_vivienda.pdf

⁵ Pueblos indígenas construyen sus casas", consultado el 2 de julio de 2022, disponible en <https://world-habitat.org/es/premios-mundiales-del-habitat/ganadores-y-finalistas/pueblosindigenas-construyen-sus-casas/>

del conocimiento ancestral de los pueblos y comunidades indígenas en materia de vivienda a efecto de garantizar la sustentabilidad ambiental y la sostenibilidad. Expresa que es importante utilizar materiales adquiridos localmente con valores energéticos incorporados bajos, como tierra/adobe, agua, piedra, madera, arena y grava en la construcción de viviendas, con cantidades pequeñas de hierro y cemento en los casos en los que sea necesario. Concientiza sobre las prácticas de construcción sostenibles entre las comunidades que, de otra manera, preferirían materiales de construcción convencionales o industriales en vez de construcción tradicional a base de tierra.”⁶

De manera concluyente el diputado proponente plantea reformar los artículos 6 y 22 de la Ley de Vivienda, con el propósito de impulsar los objetivos e ideas planteados anteriormente. Señala que la Ley de Vivienda establece disposiciones relativas a la población indígena, mismas que, lejos de contraponerse con la propuesta de su iniciativa, se verían complementadas por ésta. Al respecto, los artículos 8 y 19 establecen que la Política Nacional de Vivienda, y la Comisión Nacional de Vivienda facilitarán el acceso al financiamiento público y privado para la construcción y mejoramiento de vivienda para los pueblos y comunidades rurales e indígenas. Por su parte, el artículo 38 establece que el Ejecutivo federal celebrará convenios para fomentar y apoyar los procesos de producción social de vivienda, de vivienda rural e indígena.

Prosigue exponiendo que el artículo 52 establece disposiciones relativas a la participación de los pueblos indígenas en los programas de vivienda, sin embargo, sostiene que el Título donde se establece, es el marco normativo del financiamiento a la vivienda, ubicando el tema de la participación indígena en un lugar secundario. También hace referencia al artículo 87 que aborda el tema del respeto a las culturas y formas de producción de vivienda de los pueblos indígenas, y al respecto menciona que estando en el Título destinado al tema de la producción social de vivienda, considera que no se contrapone con la propuesta de la iniciativa en estudio.

Propone incorporar disposiciones en materia de vivienda indígena en el artículo 6 de la Ley de Vivienda, con la finalidad de que los lineamientos de la Política Nacional de Vivienda contemplen el tema de la vivienda indígena. De esta forma, al incorporar a

⁶ Ibid



DICTAMEN A LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO QUE ADICIONA UNA FRACCIÓN VIII BIS AL ARTÍCULO 6 Y UNA FRACCIÓN VIII AL ARTÍCULO 22 DE LA LEY DE VIVIENDA.

la Política Nacional de Vivienda un lineamiento relativo a la interculturalidad, se garantiza que esta disposición sea referente en los subsecuentes Títulos y Capítulos de la Ley de Vivienda.

El Diputado Wences complementa la propuesta proponiendo, además, una reforma al artículo 22 de la misma Ley de Vivienda, con el objeto de que la Junta de Gobierno de la Comisión Nacional de Vivienda cuente en su integración con la participación del Instituto Nacional de los Pueblos Indígenas (INPI). Esto, por ser acorde y complementario con el propósito de la Iniciativa, toda vez que el INPI, de acuerdo con el artículo 2 de la Ley del Instituto Nacional de los Pueblos Indígenas:

"...es la autoridad del Poder Ejecutivo federal en los asuntos relacionados con los pueblos indígenas y afroamericano, que tiene como objeto definir, normar, diseñar, establecer, ejecutar, orientar, coordinar, promover, dar seguimiento y evaluar las política programa proyecto estrategias y acciones públicas, para garantizar el ejercicio y la implementación de los derechos de los pueblos indígenas y afroamericano, así como su desarrollo integral y sostenible y el fortalecimiento de sus culturas e identidades de conformidad con lo dispuesto en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y en los instrumentos jurídicos internacionales de los que el país es parte."⁷

El siguiente cuadro ilustra el sentido de la reforma propuesta por el Diputado Wences:

LEY DE VIVIENDA	
TEXTO VIGENTE	TEXTO PROPUESTO
ARTÍCULO 6.- La Política Nacional de Vivienda tiene por objeto cumplir los	ARTÍCULO 6.- ...

⁷ Ley del Instituto Nacional de los Pueblos Indígenas", consultado el 3 de julio de 2022, disponible en <https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/LINPI.pdf>

DICTAMEN A LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO QUE ADICIONA UNA FRACCIÓN VIII BIS AL ARTÍCULO 6 Y UNA FRACCIÓN VIII AL ARTÍCULO 22 DE LA LEY DE VIVIENDA.

<p>finés de esta Ley y deberá considerar los siguientes lineamientos:</p> <p>I. a VIII. ...</p> <p>NO TIENE CORRELATIVO</p> <p>IX a XII. ...</p>	<p>I. a VIII. ...</p> <p>VIII Bis. Promover el acceso a la vivienda en comunidades indígenas y afromexicanas, en modalidades de construcción, autoconstrucción y mejoramiento, con un enfoque intercultural y con base en el respeto a sus derechos a definir sus prioridades y concepciones de desarrollo, y a preservar sus culturas, formas de organización y concepción y relación con la tierra; fomentando la participación activa de las comunidades en el diseño, ejecución y administración de las acciones correspondientes, las cuales deberán contar con criterios de sostenibilidad, sustentabilidad y accesibilidad;</p> <p>IX. a XII. ...</p>
<p>ARTÍCULO 22.- La Junta de Gobierno de la Comisión estará integrada por</p> <p>I. a VI. ...</p> <p>VII. Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, y</p> <p>VIII. El Director General de la Comisión, quien fungirá como Secretario Técnico, que tendrá voz pero no voto;</p>	<p>ARTÍCULO 22.- ...</p> <p>I a VI, ...</p> <p>VII. Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales,</p> <p>VIII. Instituto Nacional de los Pueblos Indígenas; y</p> <p>IX. El director general de la comisión,</p>

DICTAMEN A LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO QUE ADICIONA UNA FRACCIÓN VIII BIS AL ARTÍCULO 6 Y UNA FRACCIÓN VIII AL ARTÍCULO 22 DE LA LEY DE VIVIENDA.

<p>No tiene correlativo</p> <p>...</p>	<p>quien fungirá como secretario técnico, que tendrá voz, pero no voto;</p> <p>...</p>
--	--

III. CONSIDERACIONES

PRIMERA. Con fundamento en el artículo 73, fracción XXXI, en relación a lo establecido por el artículo 4º, párrafo séptimo, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, esta Honorable Cámara de Diputados es competente para conocer de la iniciativa en estudio.

SEGUNDA. De conformidad con lo establecido en los artículos 39, numerales 2, fracción XLVII y 3 de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos; así como el artículo 80, numeral 1, fracción II, del Reglamento de la Cámara de Diputados, esta Comisión de Vivienda, es competente para conocer y elaborar el dictamen correspondiente sobre la Iniciativa con Proyecto de Decreto que adiciona una fracción VIII al artículo 6 y una fracción VIII al artículo 22 de la Ley de Vivienda, presentada por el Diputado Victoriano Wences Real, integrante del Grupo Parlamentario del Partido del Trabajo.

DICTAMEN A LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO QUE ADICIONA UNA FRACCIÓN VIII BIS AL ARTÍCULO 6 Y UNA FRACCIÓN VIII AL ARTÍCULO 22 DE LA LEY DE VIVIENDA.

TERCERA. Esta Comisión dictaminadora considera que la iniciativa en estudio busca visibilizar un problema de derecho pendiente, como lo es el problema de acceso a la vivienda adecuada a todos los sectores sociales, toda vez que, como se ha señalado en otras ocasiones, resulta inaccesible para grupos en condiciones de vulnerabilidad; en concordancia con otras iniciativas que esta Comisión ha estudiado, es preciso garantizar enteramente el derecho de acceso a la vivienda a personas indígenas y afroamericanas y considerar factores sociales y culturales para el ejercicio de este derecho; en ese tenor, la propuesta del diputado Wences pone el acento en el derecho de los pueblos y comunidades indígenas y afroamericanas al acceso a la vivienda, con respeto irrestricto a su idiosincrasia.

Ahora bien, el derecho a una vivienda adecuada es un derecho humano trascendente para el desarrollo de las personas y la nación, pues además de beneficiar individualmente, también logra un círculo virtuoso de trabajo y prosperidad a la comunidad, es un derecho básico que el Estado debe garantizar mediante políticas públicas que pongan el acento en la organización solidaria de las comunidades que históricamente tienen raíces culturales basadas en el apoyo mutuo, como lo son las comunidades indígenas y afroamericanas.

Esta Comisión inicia su análisis reconociendo que es garantizando el respeto a las formas de organización indígena y reivindicando las formas solidarias de participación en trabajo comunitario, como se posibilita que cada vez más familias de las comunidades logren el acceso a la vivienda adecuada.

Al respecto, el punto número 5: "Análisis del estado actual" contenido en el Programa Especial de los Pueblos Indígenas y Afroamericanos 2021-2024⁸, asienta el reconocimiento de 68 pueblos indígenas conforme a la lengua indígena hablante; en lo tocante a las personas afroamericanas, señala que hay 23,200,000 personas de 3 años o más autoadscritas como indígenas, representando una población nacional de 19.4% en relación a dicho segmento.

Asimismo, el Plan Nacional de Desarrollo hace alusión al respeto a las comunidades indígenas en el Título I "POLÍTICA Y GOBIERNO" señala que: "*el gobierno federal reconocerá y respetará las atribuciones y facultades que el marco legal del país otorga*

⁸ DOF. 27/12/2021 Programa Especial de los Pueblos Indígenas y Afroamericano 2021-2024, https://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5639419&fecha=27/12/2021#gsc.tab=0

DICTAMEN A LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO QUE ADICIONA UNA FRACCIÓN VIII BIS AL ARTÍCULO 6 Y UNA FRACCIÓN VIII AL ARTÍCULO 22 DE LA LEY DE VIVIENDA.

*a las comunidades indígenas y a sus instancias de decisión, y se someterá a los fallos de los organismos e instrumentos internacionales de los que México es miembro y signatario, como la Organización de las Naciones Unidas, la Corte Penal Internacional y la Organización Mundial de Comercio*⁹

Es propósito de esta dictaminadora reconocer a las personas indígenas y afroamericanas como una fuerza activa que busca prevalecer en sus valores y que como toda sociedad debe superar vestigios autoritarios que en gran medida son producto de una concepción -que permeaba hasta hace algunas décadas- de que las sociedades nativas, pertenecían a un estadio previo, inferior, atrasado de la historia de la humanidad y que estaban condenadas a la extinción por el avance de la historia y el progreso.¹⁰

Tampoco se busca reproducir una actitud proteccionista en la que se trate a las comunidades como entes que deben ser conducidas hacia la modernidad, con el argumento falaz de que el retraso es causa de su forma de organización.

Lo que se busca es valorar y respetar su cultura íntegra y con justicia, y que los cambios que se generen a partir de avances tecnológicos, sean para beneficio comunitario, aplicándolos con respeto a los conocimientos ancestrales que a través del tiempo han mostrado también su efectividad, con materiales regionales que pudieran abatir costos, logrando una mayor cobertura.

En "La vivienda Indígena en México: Tradición, Recursos naturales y Pobreza"¹¹, los autores refieren que siendo nuestro país megadiverso al albergar aproximadamente el 10% de la biodiversidad del planeta, los estados que la concentran son: Oaxaca, Chiapas, Veracruz, Guerrero y Michoacán, mismos que tienen la mayor presencia de pueblos indígenas. El papel que juegan dichas comunidades en el manejo y conservación de los ecosistemas es de gran valor pues, coincidentemente con lo que

⁹ Plan Nacional de Desarrollo 2019-2024, Diario Oficial de la Federación **DOF: 12/07/2019**.
https://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5565599&fecha=12/07/2019#gsc.tab=0

¹⁰ De la Cadena Marisol, University of California, Starn Orin, Duke University, Open Edition Books
Indigeneidades contemporáneas: Cultura, política y Globalización.
<https://books.openedition.org/ifea/6223?lang=es#ftn18>

¹¹ García Navarro María J, Ramírez Valverde Bebito, Juárez Sánchez J, Pedro, Cesin Vargas Alfredo, Martínez Carrera Daniel C. La vivienda Indígena en México: Tradición, recursos Naturales y Pobreza. Revista Científica Semestral "Ciencia e Innovación" Universidad Galileo Galilei, Tuxtla Gutiérrez Chiapas. Enero Junio 2019. Consultado en: [file:///C:/Users/Usuario/Downloads/viviendaindigenamexico%20\(1\).pdf](file:///C:/Users/Usuario/Downloads/viviendaindigenamexico%20(1).pdf)

DICTAMEN A LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO QUE ADICIONA UNA FRACCIÓN VIII BIS AL ARTÍCULO 6 Y UNA FRACCIÓN VIII AL ARTÍCULO 22 DE LA LEY DE VIVIENDA.

ha sostenido el estudioso Eckart Boege Schmidt, aportan “una energía social importante para frenar el deterioro social, cultural y ambiental en los procesos de globalización”.

Estos estudios coinciden en que la utilización de la diversidad biológica se ha implementado a partir de un despliegue milenario de saberes y prácticas resultado de creaciones colectivas por mucho tiempo, lo que constituyen un enorme legado de valor y parte sustancial del patrimonio biocultural de nuestro país, sostienen que la vivienda no ha sido la excepción en consideración a sus tradiciones y cultura en relación al clima y los recursos disponibles para la determinación de sistemas constructivos regionales.

Es por ello que esta Comisión considera que las formas de organización referidas se deben no solo reconocer a las comunidades indígenas y afroamericanas, sino, planteamos el impulso de ellas a más grupos sociales por lo que sostenemos que el trabajo comunitario debe ser retomado como mecanismo de trabajo para impulsar vivienda con visión y organización comunitaria.

Nuestra Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, responsabiliza al Estado la rectoría del desarrollo nacional de forma integral y sustentable, los artículos 25 y 26 así lo postulan para fortalecer la soberanía de la nación y el régimen democrático que nos hemos brindado, por lo que se debe pugnar por el crecimiento económico acompañado de una distribución de la riqueza que ponga a las personas como objetivo de justicia, con pleno ejercicio de la libertad, y no puede haber justicia y libertad cuando existe carencia económica al grado de no contar con una vivienda adecuada.

En nuestra constitución, las Comunidades y pueblos indígenas y afroamericana están reconocidas desde el artículo 1º, en el que se reconoce los derechos humanos de todas las personas, en el artículo 2º en el que se reconoce el carácter pluricultural de la nación y el derecho de las comunidades indígenas a la libre determinación, así como en el párrafo décimo de la fracción VII del artículo 27 en el que se señala la protección de la integridad de sus tierras. Con base en lo anterior, debe cobijarse el derecho a la vivienda contemplada en el artículo cuarto constitucional, por lo que podemos afirmar que se tienen las bases para contar con el suelo necesario para lograr una vivienda adecuada, pues el derecho a la protección integral de sus tierras, debe además de contemplar las actividades productivas y, también, proteger los

DICTAMEN A LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO QUE ADICIONA UNA FRACCIÓN VIII BIS AL ARTÍCULO 6 Y UNA FRACCIÓN VIII AL ARTÍCULO 22 DE LA LEY DE VIVIENDA.

asentamientos humanos relacionados, condición reconocida por la Corte.¹²

Esta Comisión considera la Ley de Vivienda ya reconoce el derecho de la vivienda para las comunidades indígenas y, aunque no lo menciona de manera directa, también las afromexicanas, sin embargo, es menester señalar que existe razón para incorporar en la ley el carácter intercultural de las relaciones con las comunidades, a efecto de evitar cualquier trato que pudiera ubicarlas en una situación de obiedad de sus usos y costumbres, o bien, de actitudes paternalistas.

En ese sentido, el Centro Virtual Cervantes define la interculturalidad como : "*un tipo de relación que se establece intencionalmente entre culturas y que propugna el diálogo y el encuentro entre ellas a partir del reconocimiento mutuo de sus respectivos valores y formas de vida. No se propone fundir las identidades de las culturas involucradas en una identidad única, sino que pretende reforzarlas y enriquecerlas creativa y solidariamente. El concepto incluye también las relaciones que se establecen entre personas pertenecientes a diferentes grupos étnicos, sociales, profesionales, de género, etc. dentro de las fronteras de una misma comunidad*".¹³

En el ámbito habitacional, consideramos la interculturalidad como la importancia reconocer la cultura de los diversos pueblos para la implementación de las políticas públicas de tal modo que se eviten roles ajenos a la comunidad y al conocimiento ancestral de los deberes y formas de hacer, respetando usos y costumbres.

El progreso, visto desde una perspectiva intercultural, debe anteponer la tolerancia, el reconocimiento del pluralismo, y del multiculturalismo, no puede ser de otro modo, pues se trata del respeto a la idiosincrasia de las comunidades y de las personas, de sus maneras de entender la vida, la salud y la naturaleza, de sus formas de organización y de sus formas de construcción.

Hacer vivienda es imprescindible para lograr los propósitos que se enmarcan en la Agenda 2030, y para ello, acudir a políticas públicas que logren la integración de las

¹² SCJN. Tesis Aislada de Suprema Corte de Justicia, Segunda Sala, 1 de Noviembre de 2002 (Tesis num. 2a. CXXXVIII/2002 de Suprema Corte de Justicia, Segunda Sala, 01-11-2002 (Tesis Aisladas)) consultada en <https://vlex.com.mx/vid/jurisprudencial-segunda-sala-aislada-27196974>

¹³ Instituto Cervantes, Centro Virtual Cervantes, consultado en: https://cvc.cervantes.es/ensenanza/biblioteca_ele/diccio_ele/diccionario/interculturalidad.htm



comunidades en dicho propósito, debe ser la posibilidad de más vivienda, abatimiento de altos costos y mejores resultados.

Las diputadas y diputados integrantes de esta comisión dictaminadora no obviamos que el reconocimiento constitucional al derecho indígena de aplicar sus propios sistemas normativos, comúnmente conocidos como usos y costumbres, va acompañado el respeto a los principios también constitucionales de respeto a los derechos humanos, entre los que destacamos, los derechos de las mujeres indígenas, afroamericanas a vivir una vida libre de violencia, a participar en las decisiones políticas de la comunidad y a ejercer la titularidad de la vivienda en igualdad de condiciones a los hombres.

CUARTA. El diputado Victoriano Wences Real, de manera concreta, propone la adición de una fracción a los artículos 6 y 22 de la Ley de Vivienda para adecuar en la norma el carácter de interculturalidad que debe tener las políticas públicas en relación con las comunidades indígenas y afroamericanas.

Esta Comisión reconoce la necesidad de avanzar hacia la consecución de los Objetivos del Desarrollo Sostenible de la Agenda 2030 y considera que la vivienda para todas las personas es fundamental para conseguir el progreso y desarrollo con justicia que nuestra nación requiere, y lograrlo debe contemplar políticas públicas que tomen en cuenta la organización comunitaria y la solidaridad de los pueblos y comunidades.

Consideramos que el carácter de los programas y proyectos que las entidades responsables de atender la problemática de vivienda, deben considerar formas de organización comunitaria y que debemos arribar hacia formas novedosas que permitan avanzar en el cumplimiento de los compromisos que el Estado mexicano ha suscrito, ya que con la participación de las comunidades el abatimiento de los costos también puede lograrse con el apoyo solidario de las personas que habitan los pueblos, con los materiales y formas de construcción que en las regiones se ha mostrado que puede construirse sólidamente y vivir en condiciones que cumplan con los elementos de la vivienda adecuada.

Por lo tanto:

La Comisión de Vivienda de esta LXV Legislatura plantea modificación al proyecto de decreto de la iniciativa del diputado Victoriano Wences, con la siguiente propuesta



DICTAMEN A LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO QUE ADICIONA UNA FRACCIÓN VIII BIS AL ARTÍCULO 6 Y UNA FRACCIÓN VIII AL ARTÍCULO 22 DE LA LEY DE VIVIENDA.

relacionada en el siguiente recuadro:

LEY DE VIVIENDA		
TEXTO VIGENTE	TEXTO PROPUESTO	TEXTO COMISIÓN
<p>ARTÍCULO 6.- La Política Nacional de Vivienda tiene por objeto cumplir los fines de esta Ley y deberá considerar los siguientes lineamientos:</p> <p>I. a VIII. ...</p>	<p>ARTÍCULO 6.- ...</p> <p>I. a VIII. ...</p>	<p>ARTÍCULO 6.- ...</p> <p>I. a VII. ...</p> <p>VIII. Promover una distribución y atención equilibrada de las acciones de vivienda en todo el territorio nacional, considerando las necesidades y condiciones locales y regionales, así como los distintos tipos y modalidades del proceso habitacional; con políticas y sistemas constructivos que garanticen la construcción, autoconstrucción o mejoramiento de vivienda con un enfoque intercultural, especialmente cuando se trate de comunidades indígenas y afroamericanas, respetando sus usos y costumbres y fomentando la</p>



DICTAMEN A LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO QUE ADICIONA UNA FRACCIÓN VIII BIS AL ARTÍCULO 6 Y UNA FRACCIÓN VIII AL ARTÍCULO 22 DE LA LEY DE VIVIENDA.

<p style="text-align: center;">NO TIENE CORRELATIVO</p> <p style="text-align: center;">IX a XII. ...</p>	<p style="text-align: center;">VIII Bis. Promover el acceso a la vivienda en comunidades indígenas y afroamericanas, en modalidades de construcción, autoconstrucción y mejoramiento, con un enfoque intercultural y con base en el respeto a sus derechos a definir sus prioridades y concepciones de desarrollo, y a preservar sus culturas, formas de organización y concepción y relación con la tierra; fomentando la participación activa de las comunidades en el diseño, ejecución y administración de las acciones correspondientes, las cuales deberán contar con criterios de sostenibilidad, sustentabilidad y accesibilidad;</p> <p style="text-align: center;">IX. a XII. ...</p>	<p style="text-align: center;">participación comunitaria y preservación de su cultura;</p> <p style="text-align: center;">IX. a XII. ...</p>
--	---	--



DICTAMEN A LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO QUE ADICIONA UNA FRACCIÓN VIII BIS AL ARTÍCULO 6 Y UNA FRACCIÓN VIII AL ARTÍCULO 22 DE LA LEY DE VIVIENDA.

<p>ARTÍCULO 22.- La Junta de Gobierno de la Comisión estará integrada por</p> <p>I. a VI. ...</p> <p>VII. Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, y</p> <p>VIII. El Director General de la Comisión, quien fungirá como Secretario Técnico, que tendrá voz pero no voto;</p> <p style="text-align: center;">NO TIENE CORRELATIVO</p> <p>...</p>	<p>ARTÍCULO 22.- ...</p> <p>I a VI. ...</p> <p>VII. Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales,</p> <p>VIII. Instituto Nacional de los Pueblos Indígenas; y</p> <p>IX. El director general de la comisión, quien fungirá como secretario técnico, que tendrá voz, pero no voto;</p> <p>...</p>	<p>ARTÍCULO 22.- ...</p> <p>I. al VII. ...</p> <p>VIII. El Director General de la Comisión, quien fungirá como Secretario Técnico, que tendrá voz pero no voto; y</p> <p>IX. El titular del Instituto Nacional de los Pueblos Indígenas;</p> <p>...</p>
---	--	--

Mirar hacia las comunidades y retomar formas de organización solidarias que den lugar al objetivo de tener una vivienda para todas las personas que habitan dichas comunidades y pueblos, puede conformar mecanismos para que el servicio público trabaje con mayor cercanía hacia la población, concebir diversas formas de atención al rezago de vivienda puede contribuir a lograr que el objetivo primordial del derecho a la vivienda adecuada se cumpla.

IV. PROYECTO DE DECRETO Y RÉGIMEN TRANSITORIO

Por lo anteriormente expuesto, las diputadas y diputados que integramos esta Comisión de Vivienda de esta LXV Legislatura, sometemos a consideración del Pleno

DICTAMEN A LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO QUE ADICIONA UNA FRACCIÓN VIII BIS AL ARTÍCULO 6 Y UNA FRACCIÓN VIII AL ARTÍCULO 22 DE LA LEY DE VIVIENDA.

de esta H. Cámara de Diputados el siguiente proyecto de:

Decreto por el que se reforman y adicionan los artículos 6 y 22 de la Ley de Vivienda.

Artículo Único. Se reforma la fracción VIII del artículo 6 y se adiciona una fracción IX al artículo 22 de la Ley de Vivienda, para quedar como sigue:

ARTÍCULO 6.- ...

I. a VII. ...

VIII. Promover una distribución y atención equilibrada de las acciones de vivienda en todo el territorio nacional, considerando las necesidades y condiciones locales y regionales, así como los distintos tipos y modalidades del proceso habitacional; **con políticas y sistemas constructivos que garanticen la construcción, autoconstrucción o mejoramiento de vivienda con un enfoque intercultural, especialmente cuando se trate de comunidades indígenas y afroamericanas, respetando sus usos y costumbres y fomentando la participación comunitaria y preservación de su cultura;**

IX. a XII. ...

ARTÍCULO 22.- ...

I. a VI. ...

VII. Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales;

VIII. El Director General de la Comisión, quien fungirá como Secretario Técnico, que tendrá voz pero no voto; **y**

IX. El titular del Instituto Nacional de los Pueblos Indígenas;

...



DICTAMEN A LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO QUE ADICIONA UNA FRACCIÓN VIII BIS AL ARTÍCULO 6 Y UNA FRACCIÓN VIII AL ARTÍCULO 22 DE LA LEY DE VIVIENDA.

Transitorio

Único. El presente Decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

Así lo acuerdan, integrantes de la Comisión de Vivienda, en el Palacio Legislativo de San Lázaro, a los 30 días del mes de noviembre de 2022.

DÉCIMA PRIMERA REUNIÓN ORDINARIA
LXV
Ordinario




Número de sesión:0

30 de noviembre de 2022

Reporte Votación por Tema

NOMBRE TEMA Lectura, discusión y, en su caso, aprobación del Dictamen de la iniciativa con Proyecto de Decreto que adiciona una fracción VIII Bis al artículo 6o. y una fracción VIII al artículo 22 de la Ley de Vivienda (en materia de vivienda indígena)

INTEGRANTES Comisión de Vivienda

Diputado	Posicion	Firma
 Ana Laura Sánchez Velázquez (PAN)	A favor	21255A1F6DE327583043E33C28AC7 3399E3D295FECA532D74090C7AC8B 6818F2AE0DCB8D0AA70421B0014D7 658C3434E2D3D3C56740F5CC63B31 75C970CD7412
 Carolina Beauregard Martínez (PAN)	Ausentes	025D9052F8E907C134B2FC0E6734F E980457AA9DB6FAE1CF99A6A88218 5FE5B3926DA1F0311B47EC377515B 23436DB044F630D62A46F6E2784831 1DB3BAFE931
 Celestina Castillo Secundino (MORENA)	A favor	E1AAFDBFE87F11310244E3CBB4BD 5317D46C7BD8D85DCBBA1ED0AB8 D6BD4EB9C524F9F492163BA2CDD6 754824D102EBCBF3D2C51CD2209B8 F1AF17C0D1DCE11E
Elva Agustina Vigil Hernández (MORENA)	A favor	ED969C465049E361D904A04534F2D 3EE3CEE9C156C4868145FF62CCA BAD41A666620DA638730B4E907D71 F38CB40DEAC155DF322DC1B54B49 EDE1188B3AABE4

DÉCIMA PRIMERA REUNIÓN ORDINARIA
LXV
Ordinario

Número de sesion:0

30 de noviembre de 2022

NOMBRE TEMA Lectura, discusión y, en su caso, aprobación del Dictamen de la iniciativa con Proyecto de Decreto que adiciona una fracción VIII Bis al artículo 6o. y una fracción VIII al artículo 22 de la Ley de Vivienda (en materia de vivienda indígena)

INTEGRANTES Comisión de Vivienda



Félix Durán Ruiz

(MORENA)

A favor

EAFc24ECBC510B209432F540BF808
187526AEA1FEA7AADB0920C23269F
C29BECA12C201732EA62E6101F55B
F1B788255A4CD888B11BA75947E4C
50010751937A



Gina Gerardina Campuzano González

(PAN)

A favor

CA41505601024BE47F3BB64D5C90B
387101B885446D6D018CE5C833CEB
C1631FBF35BF60AD9525196F1BD5A
F41346BFDA468CDECEB8FF4227E1
CEE2D6AE0947F



Janicie Contreras García

(MORENA)

A favor

FA0FC4879B124020BCDC7F231B62E
4D8F7253E8095220082D952A6D20C
ACD6C6A18F9BFA0FA651432E61274
8DA8748D5096E701025B8ACC320AC
292EC4B44C37



José Luis Flores Pacheco

(MORENA)

A favor

2EEFC8EBF08C8253FE3D53030CBA
C74333E45C5D5D04F02CC116192C2
D1EF9B4025564DAC6CC02235AD678
9118DD2170BCA1C8E33755613F734
76991D9138908



Juan Pablo Sánchez Rodríguez

(MORENA)

A favor

78075EA6C61B087E52B0B647C85C8
2F15DB9D33DFBF85DCE4BBE7671C
F45B49A886D35F0DAB4327C844312
375F37A5C28143506BBA3DDEE57099
FD81882AFE6CE

DÉCIMA PRIMERA REUNIÓN ORDINARIA
LXV
Ordinario

Número de sesion:0

30 de noviembre de 2022

NOMBRE TEMA Lectura, discusión y, en su caso, aprobación del Dictamen de la iniciativa con Proyecto de Decreto que adiciona una fracción VIII Bis al artículo 6o. y una fracción VIII al artículo 22 de la Ley de Vivienda (en materia de vivienda indígena)

INTEGRANTES Comisión de Vivienda



Julia Licet Jiménez Angulo

(PAN)

A favor

A85211CA4CD7560E428155415B4F4
A47C1E103F3A28EAAE2A8CBB997E
53E1031E25056BBB3B2D04F8607C7
CA995F02D9E8507B87EBAB1309CA
BAD6217F5C87DC



Kevin Angelo Aguilar Piña

(PVEM)

A favor

9E744B62069D4EBB17A96E5A7ABE5
AB2A450F5CECAED5D1C62BD4EF53
5E60F5077B9E4A526ED9FA8D02473
0FA5D239D1A55C805938CF107BBCB
A1D0C9A461B93



Lilia Aguilar Gil

(PT)

A favor

28C8A2D2EC05F7CBFF1A7274445F7
38082FC0D18884B1D6476164A67FF6
C5945A7A9D8FF0A32DF172C171B01
9473A695542C71DD7E3D66B5DB9F8
FCF89CAF58C



Marcia Solórzano Gallego

(PAN)

A favor

32DC58FE392F3E123FC01806E32DE
D87C7AFD2C719FD9F3787D1CC374
7C4290CEAC213C94292E3C257603C
4D58B82BEBE58CB6625BDE9B5FBF
F064237CFB7FBF



María Asención Álvarez Solís

(MC)

A favor

1A3FA3ECFE92C46DF67D2F1846C1
D92697858A908B6A9E76DE454721E
C83388CFDD88C2E39A4483060930
A741986662742D84BC0AEE34D0508
7EFFE57E8B5FB

DÉCIMA PRIMERA REUNIÓN ORDINARIA
LXV
Ordinario

Número de sesion:0

30 de noviembre de 2022

NOMBRE TEMA Lectura, discusión y, en su caso, aprobación del Dictamen de la iniciativa con Proyecto de Decreto que adiciona una fracción VIII Bis al artículo 6o. y una fracción VIII al artículo 22 de la Ley de Vivienda (en materia de vivienda indígena)

INTEGRANTES Comisión de Vivienda



Maria De Jesús Rosete Sánchez

(PT)

A favor

5A0824BF0A9B9A1C705A5F65EF306
27C3EBE09F737F33FCBD7CA0F7468
C58D12216583A8C2E27376382909F3
8563533E1D206FD86C6C4AC036AEA
E1CCBD21AE8



Maria Sierra Damián

(MORENA)

Ausentes

8CC07919A92DA4AEB1D15DD4D8DC
EB683BD24372466BE2A406D03C716
F13866F5C88D8FCC410A4C1D3E830
468190AB4B85238778EBD16D58EC2
F12FE6E850794



Mariana Mancillas Cabrera

(PAN)

Solo asistencia

CFD6B77FF7EC956B7494AACF50B6
90EFE8076167DD6A39AE059FDF9BD
049071F08380ACC2900068E9DA74D
4C63343559AA637FDF2C0C26B3073
0A7D6B06208F7



Maribel Guadalupe Villaseñor Dávila

(PRI)

A favor

531937672919C35EA844A9FB632BF0
F6CEE2C6C824E646E093ECB0A93F
784B5D98DF4734D9B27CC3BA16722
0353ED3333E5E56606FF3E85153D73
0C233E608E3



Martha Azucena Camacho Reynoso

(MORENA)

A favor

8BCD4FFF1951A9AE955554CFD6B4
EBBBA10824AC12EF1F571DBEEB49
9A53367EC3EB4442EDDF2F7DBC3B
54DB5B8946ADE5FA673E74A0EDC
B04D6F11AEA4624C

DÉCIMA PRIMERA REUNIÓN ORDINARIA
LXV
Ordinario

Número de sesion:0

30 de noviembre de 2022

NOMBRE TEMA Lectura, discusión y, en su caso, aprobación del Dictamen de la iniciativa con Proyecto de Decreto que adiciona una fracción VIII Bis al artículo 6o. y una fracción VIII al artículo 22 de la Ley de Vivienda (en materia de vivienda indígena)

INTEGRANTES Comisión de Vivienda



Reynel Rodríguez Muñoz

(PRI)

Ausentes

97FEE6E89C8ED0D675FB92032A6BB
3CFD8666225D340D74E7BAD63A195
2A9DBFF46FA9699CDAC89142BB9D
0072723E0834DD38677E44036E26F4
2A50D268AA45



Rodrigo Fuentes Ávila

(PRI)

A favor

B513DB08D50325FA8BD0FA6192809
8773015137FA9EBOCA80D076A09BC
A17882F1082973C4E450BEE20A170
E5A94FAFE7B16DFD03A145365BDD
7E0D0F4C21A69



Rodrigo Sánchez Zepeda

(PAN)

A favor

1DBE74B655F35204523DD4251885A
4D886F373F097F2E199F5512A2F438
F1098A067259C91C6048C86F628A2A
2833B4468CAF3046B82B7938DCA1B
CE7686F3E3



Rosalinda Domínguez Flores

(MORENA)

Ausentes

62FDE730D5CDD6ADC0847850FE59
7041CF17B87BE77268F8E522F171B1
8A4733CE85E952298438002D125BF6
D117A67B31F569AD3D8BA9E290B83
2D323B1FFF2



Socorro Irma Andazola Gómez

(MORENA)

A favor

30B3700C88E892A6D59C71A04AE74
0E8DD41E9E00F906A18CD7F1A0DC
22055C0CCFAE62BFE55078B2C2BD
4FDC309E51868A2CE1FE954204F97
E419D0774DC83F

DÉCIMA PRIMERA REUNIÓN ORDINARIA

LXV

Ordinario

Número de sesion:0

30 de noviembre de 2022

NOMBRE TEMA Lectura, discusión y, en su caso, aprobación del Dictamen de la iniciativa con Proyecto de Decreto que adiciona una fracción VIII Bis al artículo 6o. y una fracción VIII al artículo 22 de la Ley de Vivienda (en materia de vivienda indígena)

INTEGRANTES Comisión de Vivienda



Susana Cano González

(MORENA)

A favor

BA373091EF3B932603701F41A3201C
5DBF892B1FA79856DB1716E117A2D
1BDD58F5BD4259B6EDC3D8184986
CB4BA07289FF90F45CE8A4F19FB14
41305F4CAD7A



Susana Prieto Terrazas

(MORENA)

A favor

3F23A01384539703900F302A2CE3A3
E1A3810A47911CCFA584802F43311
BAFA771B809B387E84490EE0F584C
C0F4354923499EB913014AFACC7CC
FC896919272



Yessenia Leticia Olua González

(MORENA)

A favor

707AC0C874AE33B6FAC2E59D92C9
0FEE1109E91F58A3FEDE52A2AD400
B7C6DA14C2D1D6DD4E986F22C568
4C95C1B8C6D9A09BCC6BA687046B
D8426607739F55A

Total 27

Cámara de Diputados del Honorable Congreso de la Unión, LXV Legislatura**Junta de Coordinación Política**

Diputados: Moisés Ignacio Mier Velasco, presidente; Jorge Romero Herrera, PAN; Rubén Ignacio Moreira Valdez, PRI; Carlos Alberto Puente Salas, PVEM; Alberto Anaya Gutiérrez, PT; Jorge Álvarez Máynez, MOVIMIENTO CIUDADANO; Luis Ángel Xarriel Espinosa Cházaro, PRD.

Mesa Directiva

Diputados: Santiago Creel Miranda, presidente; vicepresidentes, Karla Yuritzi Almazán Burgos, MORENA; Nohemí Berenice Luna Ayala, PAN; Marcela Guerra Castillo, PRI; secretarios, Brenda Espinoza López, MORENA; Saraí Núñez Cerón, PAN; Fuensanta Guadalupe Guerrero Esquivel, PRI; María del Carmen Pinete Vargas, PVEM; Magdalena del Socorro Núñez Monreal, PT; Jessica María Guadalupe Ortega de la Cruz, MOVIMIENTO CIUDADANO; María Macarena Chávez Flores, PRD.

Secretaría General**Secretaría de Servicios Parlamentarios****Gaceta Parlamentaria de la Cámara de Diputados**

Director: Juan Luis Concheiro Bórquez, **Edición:** Casimiro Femat Saldívar, Ricardo Águila Sánchez, Antonio Mariscal Pioquinto.

Apoyo Documental: Dirección General de Proceso Legislativo. **Domicilio:** Avenida Congreso de la Unión, número 66, edificio E, cuarto nivel, Palacio Legislativo de San Lázaro, colonia El Parque, CP 15969. Teléfono: 5036 0000, extensión 54046. **Dirección electrónica:** <http://gaceta.diputados.gob.mx/>