



PODER LEGISLATIVO FEDERAL
COMISION PERMANENTE

"2020, Año de Leona Vicario, Benemérita Madre de la Patria"

MESA DIRECTIVA

OFICIO No. CP2R2A.-140

Ciudad de México, 20 de mayo de 2020

DIP. MA. DEL PILAR ORTEGA MARTÍNEZ
PRESIDENTA DE LA COMISION DE
JUSTICIA
P R E S E N T E

Me permito comunicar a Usted que en sesión celebrada en esta fecha, la Diputada Reyna Celeste Ascencio Ortega, del Grupo Parlamentario Morena, presentó Iniciativa con proyecto de decreto por el que se reforma el artículo 149 Ter del Código Penal Federal.

La Presidencia, con fundamento en los artículos 21, fracción III y 179 del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, dispuso que dicha Iniciativa, misma que se anexa, se turnara a la Comisión de Justicia de la Cámara de Diputados.

Atentamente




DIP. SERGIO CARLOS GUTIÉRREZ LUNA
Secretario

20 MAY 2020 SE TURNÓ A LA COMISIÓN DE JUSTICIA DE LA CÁMARA DE DIPUTADOS

INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMA EL ARTÍCULO 149 TER DEL CÓDIGO PENAL FEDERAL, EN MATERIA DE EVITAR DISCRIMINACIÓN EN CONTRA DE MÉDICOS Y ENFERMERAS DURANTE UNA EPIDEMIA SANITARIA

*Falta de datos
proceder*

La que suscribe, **Diputada Federal Reyna Celeste Ascencio Ortega**, en la LXIV Legislatura del Congreso de la Unión, integrante del Grupo Parlamentario de MORENA, con fundamento en el Artículo 71, fracción II, 72, inciso H), de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, y numeral 6, fracción I, 77 y 78, del reglamento de la Cámara de Diputados, me permito someter a la consideración de esta Soberanía, la siguiente **iniciativa con proyecto de Decreto por el que se reforma el Artículo 149 Ter del Código Penal Federal**, al tenor de la siguiente:

87

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

El objeto de la presente iniciativa es sancionar con mayor severidad los actos de discriminación que se cometan en contra de personal médico durante una epidemia o contingencia sanitaria.

Lo que antecede tiene su justificación en el sentido que ante la epidemia por la enfermedad covid-19, los medios de comunicación han dado cuenta de diversos actos de discriminación que van desde insultos, que se les niegue el servicio de transporte, el servicio de venta de comida, el arrendamiento de casa habitación o bien que se les arroje líquidos por parte de personas que incurrir en actos de intolerancia.

Veamos algunos casos recientes que refiere la prensa:

IGNORANCIA O MISOGINIA, DETRÁS DE ATAQUES A PERSONAL MÉDICO [*]

La primera noticia que se escuchó sobre el asunto fue la de seis enfermeras que denunciaron a taxistas de Guadalajara por negarles el servicio y por insultarlas. Después, en Culiacán, un hombre le arrojó cloro a una enfermera; en San Luis Potosí, una señora y sus dos hijos agredieron a una profesional de la salud, y en Mérida, a otra, le aventaron café caliente en la espalda. Te recomendamos: Piden a población cuidar a médicos ante ataques En Morelos, pobladores de Axochiapan amagaron con quemar el hospital de su comunidad si la Secretaría de Salud se atrevía a reconvertirlo en Hospital Covid, pero donde la gente sí cumplió sus advertencias fue en Sabinas Hidalgo, Nuevo León, donde incendiaron un hospital en desuso que sería habilitado por militares. A estas alturas de la pandemia, las agresiones se han vuelto tan frecuentes que no sé si se trata de ignorancia, discriminación, machismo o violencia estructural. "Es ignorancia y miedo", me dice el internista E. Torres, un joven con la especialidad en nefrología que vive en Guadalajara. "La gente cree que quienes los contagiamos somos nosotros y como escucharon que con cloro se mata al virus es con lo primero que agreden". Por

ahora, ni Torres ni sus colegas han sufrido algún rechazo, y por eso me aclara que, hasta en eso, este país es sexista: "Les avientan cloro a las enfermeras, pero no he escuchado que nadie le haya hecho lo mismo a algún médico". Mayra Borbón, doctoranda en la UAM e integrante del Parlamento de Mujeres de Ciudad de México, cree que detrás de las agresiones hay mucha misoginia: "El 85 por ciento de los profesionales de enfermería son mujeres. Esa profesión está ligada al 'cuidado' de los pacientes y no al 'diagnóstico', que le pertenece a la figura intelectual del médico. Una enfermera 'ejecuta' las indicaciones de un superior, por lo general, de un médico varón, y son vistas como profesionales de segunda, casi como técnicas. Por eso las personas asumen que pueden agredirlas", me dice. Para Borbón, estos ataques a enfermeras serían actos de misoginia, tentativas de feminicidio, pues su motivación está dirigida no solo por un desprecio de clase sino también por el género. Mi amigo Jorge trabaja de enfermero en el IMSS y, desde que arreció la pandemia, me ha estado contando sobre su diario trajinar: atender a los pacientes sin el equipo de protección necesario, el contagio que hubo entre enfermeras o el ritual que hace al llegar a casa de encerrarse en su recámara para no contagiar a su tía, y ahora que le pregunto sobre las agresiones me responde que entiende la molestia de la gente: "El personal de salud no tiene por qué salir a la calle con el uniforme: somos portadores de bacterias intrahospitalarias que son muy peligrosas". "¿Y eso le da el derecho a la gente de agredirlos?", le pregunto. "No, claro que no, esa gente que agrede ya es extremista y violenta". Georgina Aldaba es socióloga de la FES Acatlán-UNAM y me explica que este fenómeno en México -el de agredir al personal de la salud en vez de, pienso, por ejemplo, exigir que trabajen sin riesgos o que no doblen turnos y todas esas precariedades laborales que se romantizan cuando se les cuelga el nombre de héroes anónimos- es el nacimiento de un estigma, o sea, el atributo desacreditador del que escribió Erving Goffman. "Lo interesante es entender cómo surge la desacreditación hacia las personas que trabajan en la salud. Por las características de nuestro país, para más de la mitad de la población no es tan sencillo quedarse en casa. Este contexto de precariedad y de pobreza explica que la gente vea a quienes están en contacto con el virus como sujetos de riesgo, de allí surge el estigma. Los 'héroes' de la salud forman parte de la misma clase baja y se tienen que trasladar en transporte público, entonces se les ve como iguales y se les estigmatiza, por poner en riesgo a los demás", dice Aldaba. Mientras termino de redactar este texto, Daniel Zamorano, enfermero del Hospital General de Zona 48, en Azcapotzalco, relata en su Facebook que fue golpeado por cuatro hombres y dos mujeres cuando les avisó que el paciente había muerto por covid.

EN MÉXICO SE MULTIPLICAN LOS ATAQUES CONTRA PERSONAL MÉDICO [1]

Los agresores argumentan que por su labor pueden ser portadores del coronavirus.

México - Con temor e inseguridad, Carlos y Alejandro caminan hacia el hospital donde trabajan. Ellos temen convertirse en las próximas víctimas de aquellos que los rechazan porque piensan que los van a contagiar de COVID-19.

"Se te quedan viendo medio extraño, dicen: 'no vaya a tener la enfermedad. Guarden su distancia'", relata el camillero Carlos Cortez, quien labora en Coahuila.

Los camilleros forman parte de la cada vez más larga lista de personal médico que ha sido agredido en las calles del país. Los casos se suman por decenas y algunos son denunciados en las redes sociales, como el de una enfermera a quien una mujer le pegó y le rompió dos dedos de la mano, dejándola incapacitada para laborar.

"Es algo desagradable hacia nuestra persona", dice el camillero Jesús Salvador.

Cuenta que él sintió el rechazo en carne propia, cuando esta semana intentaba junto a una compañera comprar víveres; le impidieron la entrada a la tienda, argumentándole que podía llevar la enfermedad.

"Nosotros los atendemos, los cuidamos y ahora les pedimos que nos cuiden a nosotros", dice Jesús Salvador.

La misma discriminación y violencia física, verbal y psicológica están viviendo todos los que trabajan en los hospitales. Incluso en algunos lugares, al verlos uniformados ya ni siquiera los dejan subirse al transporte público.

Las autoridades mexicanas indicaron que no tienen la capacidad para garantizar la seguridad a todos los trabajadores del sector salud, por lo que llamaron a los ciudadanos a evitar este tipo de agresiones.

LÓPEZ-GATELL REPUDIA ATAQUES A MÉDICOS Y ENFERMERAS [*]

Ciudad de México. El subsecretario de Prevención y Promoción de la Salud, Hugo López-Gatell, señaló que los ataques al personal de salud nos preocupan profundamente, porque es verdaderamente indignante, insólito, muy alarmante que haya personas que estén canalizando distintos sentimientos muy básicos, como el temor y quizá sentimientos de enojo, hacia el personal que les protege.

En conferencia de prensa en Palacio Nacional sobre el avance del Covid-19 en México, convocó a los gobernadores a fortalecer las acciones para garantizar la suspensión de actividades no esenciales, debido a que éstas, fuera del receso de clases, "no se han ejecutado de manera consistente, no se están respetando del todo (...) conocemos que todavía, particularmente en la zona norte del país, siguen activas muchas plantas maquiladoras, y corresponde a la entidad garantizar que se cumplan las disposiciones generales del Consejo de Salubridad General, que es la autoridad sanitaria nacional, y del secretario de Salud".

Como vemos los actos de discriminación, se basan en la intolerancia e irracionalidad de las personas, particularmente por el temor a ser contagiados durante la pandemia, dejando de lado la consideración de que médicos, enfermeras y demás personal médico, al estar en las calles y desplazarse hacia su trabajo o hacia su hogar sólo están cumpliendo sus labores.

Se trata de actos de odio e intolerancia, de falta de empatía y solidaridad cuya vocación, profesión o empleo es velar por la salud de otras personas, y como cualquier otra persona, requieren un lugar donde vivir, transportarse y consumir alimentos.

Es inentendible que los doctores y enfermeras sean acosados por sus vecinos, pidiendo que desalojen los departamentos donde viven, que sean acosados en las

calles, que se les niegue el acceso al transporte público, que no puedan adquirir sus bienes de consumo necesario y peor aún, que se les arroje líquidos o objetos en señal de rechazo por estar en las calles.

La atención y los servicios médicos, por su naturaleza es una actividad esencial que debe continuar durante la epidemia, también las personas que trabajan en el sector salud tienen miedo de ser contagiados, no obstante continúan en sus labores, de ahí que se les deban dar todas las garantías necesarias para que su función se realice sin ataques o vejaciones en contra de la dignidad de su persona.

Además, estos actos vejatorios desaniman a los médicos, y más en una situación como la que nos encontramos, donde requerimos profesionales de la salud fuertes, animados e incentivados para seguir haciendo su trabajo.

Con motivo de lo anterior, es que proponemos sancionar penalmente con mayor rigor cuando específicamente se ejerzan actos de discriminación contra la dignidad de personal del sector salud, de acuerdo a las siguientes características que propone esta iniciativa:

- La adición se hace en el tipo penal de discriminación previsto en el Artículo 149 Ter del Código Penal Federal, como un tipo penal agravado, estableciendo una sanción de hasta en una mitad adicional a la pena genérica.
- No se considero enmarcar la propuesta dentro del catálogo de delitos cometidos en contra de servidores públicos, ya que NO todo el personal de salud es de la rama pública, sino que también existen médicos y enfermeras que trabajan en clínicas, hospitales y consultorios del sector privado. [*]
- Dado que se trata de actos de discriminación y con el objeto de que la propuesta no sea sólo punitiva en el aspecto de privación de la libertad, es que se propone que aquel que cometa el delito, se le impondrá además como sanción que, curse y apruebe un curso de sensibilización contra la discriminación.

En razón de todo lo anterior, a continuación se presenta un cuadro comparativo en el que se contrasta el texto legal vigente y, por otro lado, la propuesta de reforma constitucional propuesta en esta iniciativa:

| CÓDIGO PENAL FEDERAL | |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Texto Vigente | Propuesta de la Iniciativa |
| Artículo 149 Ter. Se aplicará sanción de uno a tres años de prisión o de cincuenta a trescientos días de trabajo a favor de la comunidad y hasta doscientos días multa al que por razones de origen o pertenencia étnica o nacional, raza, color de piel, lengua, género, sexo, preferencia sexual, edad, estado civil, | Artículo 149 Ter. Se aplicará sanción de uno a tres años de prisión o de cincuenta a trescientos días de trabajo a favor de la comunidad, aprobar un curso de sensibilización contra la discriminación y hasta doscientos días multa al que por razones de origen o pertenencia étnica o nacional, raza, color |

| | |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>origen nacional o social, condición social o económica, condición de salud, embarazo, opiniones políticas o de cualquier otra índole atente contra la dignidad humana o anule o menoscabe los derechos y libertades de las personas mediante la realización de cualquiera de las siguientes conductas:</p> <p>I. Niegue a una persona un servicio o una prestación a la que tenga derecho;</p> <p>II. Niegue o restrinja derechos laborales, principalmente por razón de género o embarazo; o limite un servicio de salud, principalmente a la mujer en relación con el embarazo; o</p> <p>III. Niegue o restrinja derechos educativos.</p> <p>Al servidor público que, por las razones previstas en el primer párrafo de este artículo, niegue o retarde a una persona un trámite, servicio o prestación a que tenga derecho se le aumentará en una mitad la pena prevista en el primer párrafo del presente artículo, y además se le impondrá destitución e inhabilitación para el desempeño de cualquier cargo, empleo o comisión públicos, por el mismo lapso de la privación de la libertad impuesta.</p> <p>No serán consideradas discriminatorias todas aquellas medidas tendentes a la protección de los grupos socialmente desfavorecidos.</p> <p>Cuando las conductas a que se refiere este artículo sean cometidas por persona con la que la víctima tenga una relación de subordinación laboral, la pena se incrementará en una mitad.</p> <p>Asimismo, se incrementará la pena cuando los actos discriminatorios limiten el acceso a las garantías jurídicas indispensables para la protección de todos los derechos humanos.</p> <p>(sin correlativo)</p> | <p>de piel, lengua, género, sexo, preferencia sexual, edad, estado civil, origen nacional o social, condición social o económica, condición de salud, embarazo, opiniones políticas o de cualquier otra índole atente contra la dignidad humana o anule o menoscabe los derechos y libertades de las personas mediante la realización de cualquiera de las siguientes conductas:</p> <p>I. Niegue a una persona un servicio o una prestación a la que tenga derecho;</p> <p>II. Niegue o restrinja derechos laborales, principalmente por razón de género o embarazo; o limite un servicio de salud, principalmente a la mujer en relación con el embarazo; o</p> <p>III. Niegue o restrinja derechos educativos.</p> <p>Al servidor público que, por las razones previstas en el primer párrafo de este artículo, niegue o retarde a una persona un trámite, servicio o prestación a que tenga derecho se le aumentará en una mitad la pena prevista en el primer párrafo del presente artículo, y además se le impondrá destitución e inhabilitación para el desempeño de cualquier cargo, empleo o comisión públicos, por el mismo lapso de la privación de la libertad impuesta.</p> <p>No serán consideradas discriminatorias todas aquellas medidas tendentes a la protección de los grupos socialmente desfavorecidos.</p> <p>Cuando las conductas a que se refiere este artículo sean cometidas por persona con la que la víctima tenga una relación de subordinación laboral, la pena se incrementará en una mitad.</p> <p>Asimismo, se incrementará la pena cuando los actos discriminatorios limiten el acceso a las garantías jurídicas indispensables para la protección de todos los derechos humanos.</p> <p>También se aumentará en una mitad</p> |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

| | |
|-----------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Este delito se perseguirá por querrela. | <p>la pena cuando los actos de discriminación se cometan en contra de personal médico durante una epidemia o contingencia sanitaria.</p> <p>Este delito se perseguirá por querrela.</p> |
|-----------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

En mérito de lo anteriormente expuesto, se somete a consideración de esta Honorable Asamblea el siguiente proyecto de:

DECRETO POR EL QUE SE REFORMA EL ARTÍCULO 149 TER DEL CÓDIGO PENAL FEDERAL

UNICO. – Se reforma el párrafo primero y se le adiciona un penúltimo párrafo al Artículo 149 Ter del Código Penal Federal, para quedar como sigue:

Artículo 149 Ter. Se aplicará sanción de uno a tres años de prisión o de ciento cincuenta a trescientos días de trabajo a favor de la comunidad, **aprobar un curso de sensibilización contra la discriminación** y hasta doscientos días multa al que por razones de origen o pertenencia étnica o nacional, raza, color de piel, lengua, género, sexo, preferencia sexual, edad, estado civil, origen nacional o social, condición social o económica, condición de salud, embarazo, opiniones políticas o de cualquier otra índole atente contra la dignidad humana o anule o menoscabe los derechos y libertades de las personas mediante la realización de cualquiera de las siguientes conductas:

I. a III. ...

...
...
...
...

También se aumentará en una mitad la pena cuando los actos de discriminación se cometan en contra de personal médico durante una epidemia o contingencia sanitaria.

...

TRANSITORIO

ÚNICO.- El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente al de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

SUSCRIBE

Reyna Celeste Ascencio Ortega
Diputada Federal

Dada en el Palacio Legislativo de San Lázaro a los cuatro días del mes de mayo del
año dos mil veinte.

[*] <https://www.milenio.com/politica/comunidad/ignorancia-o-misoginia-detras-de-ataques-a-personal-medico>

[*] <https://www.telemundohouston.com/noticias/mexico/en-mexico-se-multiplican-los-ataques-contr-personal-medico/2098764/>

[*] <https://www.jornada.com.mx/ultimas/politica/2020/04/12/lopez-gatell-repudia-ataques-a-medicos-y-enfermeras-2576.html>

[*] Al respecto, se puede revisar el Artículo 189 del Código Penal Federal que establece:

Delitos cometidos contra funcionarios públicos

Artículo 189.- Al que cometa un delito en contra de un servidor público o agente de la autoridad en el acto de ejercer lícitamente sus funciones o con motivo de ellas, se le aplicará de uno a seis años de prisión, además de la que le corresponda por el delito cometido.