

## CONTENIDO

### Dictámenes

- 2** De la Primera Comisión, con puntos de acuerdo para exhortar tanto a los Ejecutivos federal y estatales como a las FGJ locales a implantar acciones contra el acoso sexual en la vía pública o espacios abiertos que permitan el acceso público
- 17** De la Primera Comisión, con puntos de acuerdo para exhortar a la STPS y sus 32 homólogas locales a implantar una campaña y protocolos en favor de la inclusión, la no discriminación, la diversidad e igualdad laboral
- 37** De la Primera Comisión, con puntos de acuerdo a fin de exhortar al gobierno federal a mantener los mecanismos existentes para garantizar la integridad, la seguridad y los derechos humanos de migrantes mexicanos de retorno
- 49** De la Primera Comisión, con puntos de acuerdo para exhortar al gobierno y la Fiscalía de Jalisco a desarrollar e implantar estrategias y políticas públicas conducentes a resolver de forma expedita el aumento de feminicidios y su impunidad en el estado
- 65** De la Primera Comisión, con puntos de acuerdo para exhortar al gobierno de Morelos a revisar y, en su caso, modificar o establecer nuevas acciones, planes, programas y políticas públicas dirigidos a garantizar la seguridad ciudadana

## Anexo V

**Martes 25 de enero**



## HONORABLE ASAMBLEA:

A la Primera Comisión de Trabajo de la Comisión Permanente, correspondiente al Primer Receso del Primer Año de Ejercicio de la LXV Legislatura del H. Congreso de la Unión, le fue turnada para su estudio y elaboración del dictamen correspondiente, Proposición con Punto de Acuerdo por el que se exhorta a los Ejecutivos Federal y estatales; así como a las Fiscalías de Justicia de las entidades federativas y de la Ciudad de México a implantar acciones contra el acoso sexual en la vía pública o espacios abiertos que permitan el acceso público, a cargo de la Diputada Mariana Gómez del Campo Gurza, del Grupo Parlamentario del PAN.

Con fundamento en lo dispuesto por los artículos 78, fracción III de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 116, 127 y demás relativos de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, así como los artículos 176 y demás relativos del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, esta Comisión dictaminadora somete a la consideración de los integrantes de esta Honorable Asamblea, el presente dictamen al tenor de la siguiente:

### METODOLOGÍA

- I. En el capítulo **“ANTECEDENTES”**, se da constancia del trámite de inicio del proceso legislativo y de la recepción del turno para la elaboración del dictamen de la Proposición con Punto de Acuerdo y de los trabajos previos de la Comisión dictaminadora.
- II. En el capítulo **“CONTENIDO DE PROPOSICIÓN”**, se sintetiza el alcance de la proposición de mérito.
- III. En el capítulo **“CONSIDERACIONES”**, se expresan los argumentos de valoración de la proposición y de los motivos que sustentan la resolución de esta dictaminadora.



H. CONGRESO DE LA UNIÓN  
COMISIÓN PERMANENTE

Dictamen de la Primera Comisión a la Proposición con Punto de Acuerdo por el que se exhorta a los Ejecutivos federal y estatales; así como a las Fiscalías de Justicia de las entidades federativas y de la Ciudad de México a implantar acciones contra el acoso sexual en la vía pública o espacios abiertos que permitan el acceso público.

IV. En el capítulo “**ACUERDO**”, la Comisión emite su decisión respecto a la presente proposición.

### **ANTECEDENTES**

1. En sesión de fecha 12 de enero de 2022, la Diputada Mariana Gómez del Campo Gurza, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, presentó Proposición con Punto de Acuerdo por el que se exhorta a los Ejecutivos federal y estatales; así como a las Fiscalías de Justicia de las entidades federativas y de la Ciudad de México a implantar acciones contra el acoso sexual en la vía pública o espacios abiertos que permitan el acceso público.
2. En esa misma fecha, la Mesa Directiva de la Comisión Permanente turnó a esta Primera Comisión de trabajo dicha Proposición con Punto de Acuerdo, para su análisis y dictaminación.

### **CONTENIDO DE LA PROPOSICIÓN**

Como parte de las consideraciones expresadas en la Proposición con Punto de Acuerdo, la Diputada Mariana Gómez del Campo Gurza, señala:

Que en México la violencia generalizada contra las mujeres, la pandemia y los recortes presupuestarios, provocaron que durante 2021 las agresiones por razón de género se incrementaran. De esta manera, de enero a noviembre de 2021, fueron asesinadas 3 mil 462 mujeres, un promedio de 10 al día. Del total de mujeres asesinadas, 2 mil 560 fueron por homicidio doloso, mientras que 922 fueron víctimas de feminicidio.

Expone que de acuerdo con estadísticas de la Encuesta Nacional de Victimización y Percepción sobre Seguridad Pública (ENVIPE), publicada por el Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI) el 22 de septiembre de 2021, 21.2 millones de personas de 18 años en adelante fueron víctimas del delito, de las cuales 50.3 por ciento fueron mujeres y 49.7 por ciento hombres, de tal forma que, la prevalencia delictiva para las mujeres es de 22 mil 129 víctimas por cada 100 mil mujeres.



H. CONGRESO DE LA UNIÓN  
COMISIÓN PERMANENTE

Dictamen de la Primera Comisión a la Proposición con Punto de Acuerdo por el que se exhorta a los Ejecutivos federal y estatales; así como a las Fiscalías de Justicia de las entidades federativas y de la Ciudad de México a implantar acciones contra el acoso sexual en la vía pública o espacios abiertos que permitan el acceso público.

A lo largo de la historia, las mujeres han sido consideradas un grupo en situación de vulnerabilidad, por la alta tasa de victimización en la comisión de todo tipo de delitos en contra de ellas. Ejemplo de ello, durante el año 2020 la tasa de mujeres víctimas de delitos sexuales fue de 3 mil 140 por cada 100 mil, según cifras de la ENVIPE.

Asimismo la Diputada Proponente refiere que conforme a datos publicados por la Organización Mundial de la Salud (OMS), de una estimación mundial, alrededor de una de cada tres mujeres han sufrido algún tipo de violencia, dentro de las cuales se encuentran:

- Violencia económica.
- Violencia física.
- Violencia sexual.
- Violencia emocional y psicológica.

Por lo que respecta a la violencia emocional y psicológica, la Diputada propone que se debe incorporar al acoso callejero como una derivación directa, con el propósito de estudiarlo como un fenómeno social presente en nuestra cotidianidad.

El Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI) incorporó en el año 2020, por primera vez, el acoso y la violencia sexual en su Encuesta Nacional de Seguridad Pública Urbana (ENSU), donde se mostró que este problema afecta principalmente a las mujeres.

En el primer semestre del año 2021, 16.6 por ciento de la población de 18 años o más fueron víctimas de acoso personal y/o violencia sexual. En el caso de las mujeres fue de 24.7 por ciento y en hombres de 6.9 por ciento.



H. CONGRESO DE LA UNIÓN  
COMISIÓN PERMANENTE

Dictamen de la Primera Comisión a la Proposición con Punto de Acuerdo por el que se exhorta a los Ejecutivos federal y estatales; así como a las Fiscalías de Justicia de las entidades federativas y de la Ciudad de México a implantar acciones contra el acoso sexual en la vía pública o espacios abiertos que permitan el acceso público.

De los resultados presentados por el INEGI en la ENSU, destaca que 19.4 por ciento de la población mayor de 18 años ha sido víctima de violencia sexual o acoso en lugares públicos. De los cuales 10.1 por ciento de hombres entrevistados señalaron haber sufrido una situación de violencia sexual en la calle, mientras que el 27.2 por ciento fue manifestado por mujeres.

En la Proposición con Punto de Acuerdo que se analiza, se señalan ordenamientos jurídicos para mayor fundamentación, como los siguientes:

- I. Artículo tercero de la Declaración Universal de los Derechos Humanos, Todo individuo tiene derecho a la vida, a la libertad y a la seguridad de su persona.
- II. Artículo 21, párrafo noveno de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos que a la letra expresa: “La seguridad pública es una función del Estado a cargo de la Federación, las entidades federativas y los Municipios, cuyos fines son salvaguardar la vida, las libertades, la integridad y el patrimonio de las personas, así como contribuir a la generación y preservación del orden público y la paz social, de conformidad con lo previsto en esta Constitución y las leyes en la materia”.

Es importante mencionar que, la Organización de las Naciones Unidas ha señalado que el acoso sexual y otras formas de violencia contra las niñas y las mujeres en los espacios públicos, existen tanto en las ciudades como en zonas rurales, y que esto afecta su desarrollo social, psicológico y económico.

De esta manera, la normalización de esta problemática es el desafío principal para poder combatirlo de forma eficiente, por lo que se considera que el marco normativo existente es poco contundente para prevenir y contener el acoso callejero, debido a la subjetividad de dicho fenómeno y por consiguiente, lo convierte en un hecho difícil de perseguir y combatir.

Por los razonamientos expresados, la Diputada Gómez del Campo, propone los siguientes Acuerdos:



H. CONGRESO DE LA UNIÓN  
COMISIÓN PERMANENTE

Dictamen de la Primera Comisión a la Proposición con Punto de Acuerdo por el que se exhorta a los Ejecutivos federal y estatales; así como a las Fiscalías de Justicia de las entidades federativas y de la Ciudad de México a implantar acciones contra el acoso sexual en la vía pública o espacios abiertos que permitan el acceso público.

**Primero.** La Comisión Permanente del honorable Congreso de la Unión exhorta respetuosamente al titular del Ejecutivo federal y a los gobernadores de las entidades federativas y de la Ciudad de México, a que a través de las dependencias correspondientes, implementen acciones de prevención del acoso sexual en la vía pública o en espacios abiertos que permitan el acceso público, con el fin de salvaguardar la vida y la integridad de todos los habitantes, principalmente de las mujeres.

**Segundo.** La Comisión Permanente del honorable Congreso de la Unión exhorta respetuosamente a las fiscalías de justicia de las entidades federativas y de la Ciudad de México, a que, en ejercicio de sus atribuciones, fortalezcan las acciones de investigación y persecución de las denuncias de acoso sexual en la vía pública o en espacios abiertos que permitan el acceso público, a efecto de sancionar debidamente dicha conducta ilícita.

## CONSIDERACIONES

**PRIMERA.** Esta Comisión dictaminadora considera que es loable el objetivo del presente Punto de Acuerdo, por lo que se identifica con el interés de la Diputada promotora de implementar acciones de prevención, investigación y persecución de las denuncias de acoso sexual en la vía pública o en espacios abiertos.

**SEGUNDA.** Esta Comisión Dictaminadora reconoce el esfuerzo realizado por las instancias competentes en materia de prevención y erradicación de violencia contra la mujer, no obstante, estima necesario fortalecer las acciones que permitan prevenir, investigar, atender y dar seguimiento a las denuncias de acoso sexual en la vía pública o en espacios abiertos.

**TERCERA.** Todas las personas tenemos derecho a una vida libre de violencia, ya sea en el ámbito privado o público, a que ninguna acción u omisión nos cause daño o sufrimiento físico, sexual, psicológico, económico o patrimonial. Siendo las mujeres las más expuestas a las violencias en la vida cotidiana, manifestándose de múltiples formas, entre ellas el acoso sexual en la vía pública o espacios abiertos. Por lo que, las instancias competentes deben redoblar esfuerzos para prevenir y erradicar cualquier tipo de violencia hacia las mujeres.



H. CONGRESO DE LA UNIÓN  
COMISIÓN PERMANENTE

Dictamen de la Primera Comisión a la Proposición con Punto de Acuerdo por el que se exhorta a los Ejecutivos federal y estatales; así como a las Fiscalías de Justicia de las entidades federativas y de la Ciudad de México a implantar acciones contra el acoso sexual en la vía pública o espacios abiertos que permitan el acceso público.

**CUARTA.** Esta Comisión tiene presente que la violencia hacia la mujer sigue siendo una de las más graves afectaciones a sus derechos y dignidad humana, por lo que resulta esencial fortalecer las acciones que permitan reducir el acoso sexual, así como la comisión de otros delitos.

**QUINTA.** Esta Comisión tiene presente el informe de la organización Equality Now – Igualdad ahora – la cual tiene como uno de sus objetivos defender la protección y promoción de los derechos humanos de las mujeres y las niñas.

El informe denominado: Fracaso en la Protección. Cómo las leyes y prácticas discriminatorias en materia de violencia sexual perjudican a las mujeres, niñas y adolescentes en las Américas. <sup>1</sup>

Dicho informe presenta un contexto de la prevalencia de la violencia sexual en las américas, identifica obstáculos adicionales para el acceso de las víctimas de abuso sexual, asimismo, contiene diversos casos que exponen la situación de las víctimas y, en muchos casos, la falta de sensibilidad y protocolos de actuación por parte de las autoridades responsables de su protección. <sup>2</sup>

Las brechas en las leyes en materia de violencia sexual, la aplicación ineficaz de las leyes, la persistencia de los estereotipos sociales de las mujeres y la tolerancia social de la violencia contra las mujeres, niñas y adolescentes, incluso entre los y las operadores(as) de justicia, han contribuido a que los perpetradores de la violencia sexual a menudo salgan impunes. El problema ha empeorado durante la pandemia de COVID-19, debido a que las medidas y cierres de emergencia no solo han limitado el acceso a la justicia y a los servicios, sino que además ha resultado en un aumento de la violencia por razón de género. <sup>3</sup>

---

<sup>1</sup> <https://www.equalitynow.org/americas/>

<sup>2</sup>

[https://d3n8a8pro7vhm.cloudfront.net/equalitynow/pages/3664/attachments/original/1631684000/Failure\\_to\\_Protect - Equality Now 2021 - ESP.pdf?1631684000](https://d3n8a8pro7vhm.cloudfront.net/equalitynow/pages/3664/attachments/original/1631684000/Failure_to_Protect_-_Equality_Now_2021_-_ESP.pdf?1631684000)

<sup>3</sup> Seo, N. Violence against Women Increasing During Pandemic, Voice of America, 22 de agosto de 2020. <https://www.voanews.com/covid-19-pandemic/violence-against-women-increasing-during-pandemic;> Equality



H. CONGRESO DE LA UNIÓN  
COMISIÓN PERMANENTE

Dictamen de la Primera Comisión a la Proposición con Punto de Acuerdo por el que se exhorta a los Ejecutivos federal y estatales; así como a las Fiscalías de Justicia de las entidades federativas y de la Ciudad de México a implantar acciones contra el acoso sexual en la vía pública o espacios abiertos que permitan el acceso público.

**SEXTA.** De acuerdo con cifras del Secretario Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública, la violencia hacia las mujeres, incluido el feminicidio se ha incrementado de manera alarmante en los últimos 6 años, no obstante las reformas legislativas aprobadas así como los esfuerzos institucionales.

**SÉPTIMA.** Esta Comisión tiene presente que de acuerdo con ONU- Mujeres:

- A escala mundial, incluso antes de que comenzara la pandemia de COVID-19, una de cada tres mujeres sufría violencia física o sexual, en su mayoría, por parte de su pareja.
- El acoso sexual y otras formas de violencia contra las mujeres siguen acaeciendo en la vía pública, en los espacios públicos y en Internet.
- Las sobrevivientes no disponen de la información necesaria y desconocen los medios a los que pueden acudir para recibir servicios de apoyo.
- En algunos países, los esfuerzos y los recursos que se empleaban para dar respuesta a la violencia contra las mujeres se han destinado a brindar alivio inmediato a los efectos de la COVID-19.<sup>4</sup>

**OCTAVA.** Esta Comisión tiene presente que de acuerdo con resultados preliminares de la Comisión Ejecutiva de Atención a Víctimas sobre la atención de la violencia sexual en México, prevalecen niveles elevados de impunidad de los delitos de carácter sexual, resultado de diversas causas, entre las que se encuentran la cultura que culpabiliza a las víctimas y que normaliza conductas como el lenocinio, el acoso y el hostigamiento sexual, la desconfianza de las víctimas hacia los (as) operadores del sistema de justicia penal, la inacción de las autoridades ante las denuncias de carácter sexual y el maltrato de algunas autoridades a las víctimas, con frecuencia carentes de enfoques psicosocial, de

---

Now, COVID-19 Conversations: Virtual Court Hearings in Latin America, 24 de abril de 2020. [https://www.equalitynow.org/covid\\_19\\_lac\\_virtual\\_court\\_hearings](https://www.equalitynow.org/covid_19_lac_virtual_court_hearings)

<sup>4</sup> <https://www.unwomen.org/es/news/in-focus/in-focus-gender-equality-in-co-vid-19-response/violence-against-women-during-covid-19#:~:text=Desde%20que%20se%20desat%C3%B3%20la,espacios%20p%C3%BAblicos%20y%20en%20Internet>.



H. CONGRESO DE LA UNIÓN  
COMISIÓN PERMANENTE

Dictamen de la Primera Comisión a la Proposición con Punto de Acuerdo por el que se exhorta a los Ejecutivos federal y estatales; así como a las Fiscalías de Justicia de las entidades federativas y de la Ciudad de México a implantar acciones contra el acoso sexual en la vía pública o espacios abiertos que permitan el acceso público.

género, diferencial y especializado, así como de derechos humanos—, que en ocasiones no cubre ni con las expectativas ni con las necesidades de las víctimas de estos ilícitos que, finalmente atenta en contra de su dignidad.<sup>5</sup>

**NOVENA.** Por los razonamientos expresados esta Comisión estima viable la aprobación de la Proposición con Punto de Acuerdo objeto del presente dictamen. No obstante se estima conveniente realizar modificaciones a efecto dar mayor claridad y fortalecer sus alcances.

En el marco de sus atribuciones se estima viable y con mayor alcance dirigir el exhorto al Sistema Nacional de Prevención, Atención, Sanción y Erradicación de la Violencia contra las Mujeres y a sus homólogos de las entidades federativas, el cual es mecanismo interinstitucional que coordina esfuerzos, instrumentos, políticas, servicios y acciones para garantizar el derecho de las mujeres a una vida libre de violencia.

En el caso del segundo resolutivo, se precisa la necesidad de fortalecer las funciones de investigación y persecución de las denuncias de acoso sexual en la vía pública, por parte de las fiscalías de justicia o sus homologas en las entidades federativas, incluyendo la implementación de protocolos de actuación que permitan mejores resultados y protección a las víctimas, planteamiento que ha sido expresado en diversos momentos por parte de organizaciones especializada y asociaciones de víctimas.

---

5

[https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/118490/Resumen\\_Ejecutivo\\_diagnostico\\_violencia\\_Sexual\\_C EAV.pdf](https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/118490/Resumen_Ejecutivo_diagnostico_violencia_Sexual_C EAV.pdf)



H. CONGRESO DE LA UNIÓN  
COMISIÓN PERMANENTE

Dictamen de la Primera Comisión a la Proposición con Punto de Acuerdo por el que se exhorta a los Ejecutivos federal y estatales; así como a las Fiscalías de Justicia de las entidades federativas y de la Ciudad de México a implantar acciones contra el acoso sexual en la vía pública o espacios abiertos que permitan el acceso público.

Propuesta en la Proposición con Punto de Acuerdo	Propuesta de modificación
<p><b>Primero.</b> La Comisión Permanente del honorable Congreso de la Unión exhorta respetuosamente al titular del Ejecutivo federal y a los gobernadores de las entidades federativas y de la Ciudad de México, a que a través de las dependencias correspondientes, implementen acciones de prevención del acoso sexual en la vía pública o en espacios abiertos que permitan el acceso público, con el fin de salvaguardar la vida y la integridad de todos los habitantes, principalmente de las mujeres.</p>	<p><b>Primero.</b> La Comisión Permanente del Honorable Congreso de la Unión exhorta respetuosamente al Sistema Nacional de Prevención, Atención, Sanción y Erradicación de la Violencia contra las Mujeres y a sus homólogos de las entidades federativas; para que a través de las instancias competentes en materia de seguridad pública, elaboren e implementen, o en su caso, fortalezcan las acciones de prevención, atención, sanción, y erradicación del delito de acoso sexual en espacios públicos, lugares con acceso público, y espacios privados, con el fin de salvaguardar la vida y la integridad de todas las personas, con estrategias específicas para garantizar la protección y seguridad de las mujeres y niñas.</p>
<p><b>Segundo.</b> La Comisión Permanente del honorable Congreso de la Unión exhorta respetuosamente a las fiscalías de justicia de las entidades federativas y de la Ciudad de México, a que, en ejercicio de sus atribuciones, fortalezcan las acciones de investigación y persecución de las denuncias de acoso sexual en la vía pública o en espacios abiertos que permitan el acceso público, a efecto de</p>	<p><b>Segundo.</b> La Comisión Permanente del Honorable Congreso de la Unión exhorta respetuosamente a las fiscalías de justicia de las entidades federativas, para que en ejercicio de sus atribuciones, fortalezcan las acciones de investigación y persecución de las denuncias relativas al delito de acoso sexual en espacios públicos, lugares con acceso público o espacios privados, así como implementar protocolos de actuación</p>



H. CONGRESO DE LA UNIÓN  
COMISIÓN PERMANENTE

Dictamen de la Primera Comisión a la Proposición con Punto de Acuerdo por el que se exhorta a los Ejecutivos federal y estatales; así como a las Fiscalías de Justicia de las entidades federativas y de la Ciudad de México a implantar acciones contra el acoso sexual en la vía pública o espacios abiertos que permitan el acceso público.

<p>sancionar debidamente dicha conducta ilícita.</p>	<p>en la materia, con perspectiva de género y de derechos humanos, que permitan obtener mejores resultados y garantizar a las víctimas el acceso a la justicia.</p>
--	---

Por lo anteriormente expuesto, las y los integrantes de esta Comisión sometemos a consideración de este honorable pleno, el siguiente:

### ACUERDO

**Primero.** La Comisión Permanente del Honorable Congreso de la Unión exhorta respetuosamente al Sistema Nacional de Prevención, Atención, Sanción y Erradicación de la Violencia contra las Mujeres y a sus homólogos de las entidades federativas; para que a través de las instancias competentes en materia de seguridad pública, elaboren e implementen, o en su caso, fortalezcan las acciones de prevención, atención, sanción, y erradicación del delito de acoso sexual en espacios públicos, lugares con acceso público, y espacios privados, con el fin de salvaguardar la vida y la integridad de todas las personas, con estrategias específicas para garantizar la protección y seguridad de las mujeres y niñas.

**Segundo.** La Comisión Permanente del Honorable Congreso de la Unión exhorta respetuosamente a las fiscalías de justicia de las entidades federativas, para que en ejercicio de sus atribuciones, fortalezcan las acciones de investigación y persecución de las denuncias relativas al delito de acoso sexual en espacios públicos, lugares con acceso público o espacios privados, así como implementar protocolos de actuación en la materia, con perspectiva de género y de derechos humanos, que permitan obtener mejores resultados y garantizar a las víctimas el acceso a la justicia.

Dado en la Comisión Permanente, a los 24 días del mes de enero de 2021.



H. CONGRESO DE LA UNIÓN  
COMISIÓN PERMANENTE

Primera Comisión, Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia  
Primer Receso del Primer Año Legislativo

Votación de viva voz. Dictamen relativo a la Proposición con Punto de Acuerdo por el que se exhorta a los Ejecutivos federal y estatales; así como a las Fiscalías de Justicia de las entidades federativas y de la Ciudad de México a implantar acciones contra el acoso sexual en la vía pública o espacios abiertos que permitan el acceso público.

## Segunda Reunión de Trabajo

Lunes 24 de enero, 2022

No.	Legisladora/Legislador	A favor	En contra	Abstención
1	 Dip. Blanca María del Socorro Alcalá Ruiz Presidenta	✓		
2	 Dip. José Gerardo R. Fernández Noroña Secretario	✓		
3	 Dip. Héctor Israel Castillo Olivares Secretario	✓		



H. CONGRESO DE LA UNIÓN  
COMISIÓN PERMANENTE

Primera Comisión, Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia  
Primer Receso del Primer Año Legislativo

Votación de viva voz. Dictamen relativo a la Proposición con Punto de Acuerdo por el que se exhorta a los Ejecutivos federal y estatales; así como a las Fiscalías de Justicia de las entidades federativas y de la Ciudad de México a implantar acciones contra el acoso sexual en la vía pública o espacios abiertos que permitan el acceso público.

No.	Legisladora/Legislador	A favor	En contra	Abstención
4	 Sen. Ángel García Yáñez Secretario			
5	 Dip. Pablo Amílcar Sandoval Ballesteros Integrante	✓		
6	 Dip. Manuel Rodríguez González Integrante	✓		
7	 Dip. Laura Imelda Pérez Segura Integrante	✓		



H. CONGRESO DE LA UNIÓN  
COMISIÓN PERMANENTE

Primera Comisión, Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia  
Primer Receso del Primer Año Legislativo

Votación de viva voz. Dictamen relativo a la Proposición con Punto de Acuerdo por el que se exhorta a los Ejecutivos federal y estatales; así como a las Fiscalías de Justicia de las entidades federativas y de la Ciudad de México a implantar acciones contra el acoso sexual en la vía pública o espacios abiertos que permitan el acceso público.

No.	Legisladora/Legislador	A favor	En contra	Abstención
8	 Sen. Sergio Pérez Flores Integrante	✓		
9	 Sen. Raúl de Jesús Elenes Angulo Integrante	✓		
10	 Sen. Verónica Noemí Camino Farjat Integrante	✓		
11	 Sen. Estrella Rojas Loreto Integrante	✓		



H. CONGRESO DE LA UNIÓN  
COMISIÓN PERMANENTE

Primera Comisión, Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia  
Primer Receso del Primer Año Legislativo

Votación de viva voz. Dictamen relativo a la Proposición con Punto de Acuerdo por el que se exhorta a los Ejecutivos federal y estatales; así como a las Fiscalías de Justicia de las entidades federativas y de la Ciudad de México a implantar acciones contra el acoso sexual en la vía pública o espacios abiertos que permitan el acceso público.

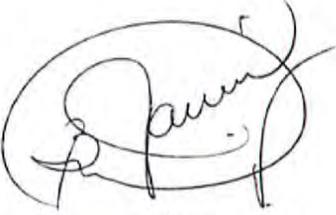
No.	Legisladora/Legislador	A favor	En contra	Abstención
12	 Dip. Riult Rivera Gutiérrez Integrante			
13	 Dip. Claudia Delgadillo González Integrante			
14	 Sen. Miguel Ángel Mancera Espinosa Integrante	✓		
15	 Sen. Geovanna Bañuelos de la Torre Integrante			



H. CONGRESO DE LA UNIÓN  
COMISIÓN PERMANENTE

Primera Comisión, Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia  
Primer Receso del Primer Año Legislativo

Votación de viva voz. Dictamen relativo a la Proposición con Punto de Acuerdo por el que se exhorta a los Ejecutivos federal y estatales; así como a las Fiscalías de Justicia de las entidades federativas y de la Ciudad de México a implantar acciones contra el acoso sexual en la vía pública o espacios abiertos que permitan el acceso público.

No.	Legisladora/Legislador	A favor	En contra	Abstención
16	 Sen. Patricia Mercado Castro Integrante	✓		
17	 Sen. Katya Elizabeth Ávila Vázquez Integrante	✓		
 Dip. Blanca María del Socorro Alcalá Ruiz Presidenta		Dip. Héctor Israel Castillo Olivares Secretario		

## HONORABLE ASAMBLEA:

A la Primera Comisión de Trabajo de la Comisión Permanente, correspondiente al Primer Receso del Primer Año de Ejercicio de la LXV Legislatura del H. Congreso de la Unión, le fue turnada para su estudio y elaboración del dictamen correspondiente, Proposición con Punto de Acuerdo por el que se exhorta a la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, así como a sus homólogas en las 32 entidades federativas a implementar una campaña y protocolos a favor de la inclusión, la no discriminación, diversidad e igualdad laboral; asimismo, se fomenta e impulse el trabajo de las personas en situación de vulnerabilidad desde una perspectiva de inclusión, no discriminación, diversidad e igualdad laboral, a cargo de la Diputada Yolanda de la Torre Valdez, integrante del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional.

Con fundamento en lo dispuesto por los artículos 78, fracción III de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 116, 127 y demás relativos de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, así como los artículos 176 y demás relativos del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, esta Comisión dictaminadora somete a la consideración de los integrantes de esta Honorable Asamblea, el presente dictamen al tenor de la siguiente:

### METODOLOGÍA

- I. En el capítulo “**ANTECEDENTES**”, se da constancia del trámite de inicio del proceso legislativo y de la recepción del turno para la elaboración del dictamen de la Proposiciones con Punto de Acuerdo y de los trabajos previos de la Comisión dictaminadora.
- II. En el capítulo “**CONTENIDO DE PROPOSICIÓN**”, se sintetiza el alcance de la proposición de mérito.



H. CONGRESO DE LA UNIÓN  
COMISIÓN PERMANENTE

Dictamen de la Primera Comisión de Trabajo a la Proposición con Punto de Acuerdo por el que se exhorta a la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, así como a sus homólogas en las 32 entidades federativas a implementar una campaña y protocolos a favor de la inclusión, la no discriminación, diversidad e igualdad laboral.

- III. En el capítulo “**CONSIDERACIONES**”, se expresan los argumentos de valoración de la proposición y de los motivos que sustentan la resolución de esta dictaminadora.
- IV. En el capítulo “**ACUERDO**”, la Comisión emite su decisión respecto a la presente proposición.

### **ANTECEDENTES**

1. En sesión de fecha 7 de enero de 2022, la Diputada Yolanda de la Torre Valdez, integrante del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, presentó Proposición con Punto de Acuerdo para exhortar a diversas autoridades sobre la inclusión, la no discriminación, la diversidad y la igualdad laboral en México.
2. En sesión de fecha 12 de enero del presente año, la Mesa Directiva de la Comisión Permanente, turnó a esta Primera Comisión de trabajo, dicha Proposición con Punto de Acuerdo para su análisis y dictaminación.

### **CONTENIDO DE LA PROPOSICIÓN**

Como parte de las consideraciones expresadas en la Proposición con Punto de Acuerdo, la Diputada Yolanda de la Torre Valdez, señala:

Hablar de diversidad e inclusión significa que todas y cada una de las personas tengan igualdad de oportunidades, sin importar su grupo étnico, país de procedencia, preferencia sexual, raza, discapacidad, género, edad o incluso, intereses personales. No se trata sólo de oportunidades de empleo, sino de que las personas se sientan seguras de ser quiénes son, y que sus diferentes experiencias, valores y perspectivas sean apreciadas.



H. CONGRESO DE LA UNIÓN  
COMISIÓN PERMANENTE

Dictamen de la Primera Comisión de Trabajo a la Proposición con Punto de Acuerdo por el que se exhorta a la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, así como a sus homólogas en las 32 entidades federativas a implementar una campaña y protocolos a favor de la inclusión, la no discriminación, diversidad e igualdad laboral.

Refiere que en el libro *La inclusión laboral en México*, la inclusión se define como:

- Una aspiración, una política pública, una exigencia dentro de una sociedad incluyente, en la que todos sus miembros ejercen sus derechos sociales y, por tanto, ninguno es marginado o desfavorecido.
- La pluralidad de las personas, pero sobre todo a las diferencias individuales, entendiendo que la diversidad no es un problema, sino una oportunidad para promover la incorporación y la participación activa de la sociedad en la economía, en la educación, en el trabajo y, en general, en todos los procesos sociales. El fin es lograr una sociedad más equitativa, que beneficie a las personas independientemente de su condición, haciendo ajustes permanentes para permitir la participación de todos y valorando el aporte de cada persona.

La Diputada proponente sostiene que la inclusión laboral debe ser considerado un tema de importancia y relevancia reciente, el cual ha permitido sentar las bases para consolidar una política de derechos humanos, que facilite la incorporación efectiva de los grupos vulnerables de la sociedad en la vida social y económica del país.

Es por ello por lo que la igualdad laboral, la no discriminación, la inclusión y la diversidad constituyen, en su conjunto, el derecho fundamental que posibilita el ejercicio de los demás derechos humanos, y es esa la razón por la que se encuentran instituidos en diversos instrumentos internacionales, tales como:

- Declaración Universal de Derechos Humanos, la cual en el artículo 23, numerales 1, 2, 3 y 4 insta que: "1. Toda persona tiene derecho al trabajo, a la libre elección de su trabajo, a condiciones equitativas y satisfactorias de trabajo y a la protección contra el desempleo; 2. Toda persona tiene derecho, sin discriminación alguna, a igual salario por trabajo igual; 3. Toda persona que trabaja tiene derecho a una remuneración equitativa y satisfactoria, que le asegure, así como a su familia, una existencia conforme a la dignidad humana y que será completada, en caso necesario, por cualesquiera otros medios de protección social, y 4. Toda persona tiene derecho a fundar sindicatos y a sindicarse para la defensa de sus intereses".



H. CONGRESO DE LA UNIÓN  
COMISIÓN PERMANENTE

Dictamen de la Primera Comisión de Trabajo a la Proposición con Punto de Acuerdo por el que se exhorta a la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, así como a sus homólogas en las 32 entidades federativas a implementar una campaña y protocolos a favor de la inclusión, la no discriminación, diversidad e igualdad laboral.

- Declaración Americana de los Deberes y Derechos del Hombre, señala en el Artículo XIV que, "Toda persona tiene derecho al trabajo en condiciones dignas y a seguir libremente su vocación, en cuanto lo permitan las oportunidades existentes de empleo y que toda aquella persona que trabaja tiene derecho de recibir una remuneración que, en relación con su capacidad y destreza le asegure un nivel de vida conveniente para sí misma y su familia".

Destacan también ordenamientos internacionales como:

- La Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer (CEDAW), publicada en DOF el 12 de mayo de 1981, la cual tiene como objetivo promover los derechos humanos de las mujeres y niñas y realizar todas las acciones necesarias encaminadas a garantizar su protección y empoderamiento.
- Convención Interamericana para la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra las Personas con Discapacidad, publicada en el DOF el 12 de marzo de 2001, misma que tiene como finalidad principal la de erradicar la discriminación contra las personas con discapacidad en cualquier ámbito que estas se encuentren y generar con ello mejores oportunidades de vida y desarrollo.
- Convención Internacional sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación Racial, publicada en el DOF el 13 de junio de 1975, cuyo principal fin es la erradicación de la discriminación racial y asegurar el desarrollo y protección de las personas que pertenecen a ciertos grupos raciales y con ello garantizar el disfrute pleno y en condiciones de igualdad de sus derechos humanos.
- Convenio Internacional del Trabajo número 100, relativo a la igualdad de remuneración entre la mano de obra masculina y femenina por un trabajo de igual valor, publicado en el DOF el 9 de octubre de 1952.
- Convenio Internacional del Trabajo número 111, relativo a la Discriminación en Materia de Empleo y Ocupación, publicado en el DOF el 11 de agosto de 1962.



H. CONGRESO DE LA UNIÓN  
COMISIÓN PERMANENTE

Dictamen de la Primera Comisión de Trabajo a la Proposición con Punto de Acuerdo por el que se exhorta a la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, así como a sus homólogas en las 32 entidades federativas a implementar una campaña y protocolos a favor de la inclusión, la no discriminación, diversidad e igualdad laboral.

- Declaración y Plataforma de Acción de Beijing de 1995, aprobadas en la Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer, celebrada del 4 al 15 de septiembre en Beijing.

En cuanto al marco jurídico nacional, la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en su artículo 1o., párrafo quinto, establece “La prohibición de toda discriminación motivada por origen étnico o nacional, el género, la edad, las discapacidades, la condición social, las condiciones de salud, la religión, las opiniones, las preferencias sexuales, el estado civil o cualquier otra que atente contra la dignidad humana y tenga por objeto anular o menoscabar los derechos y libertades de las personas”.

Asimismo, la Ley Federal de Trabajo establece en el artículo 3o., que, “No se puede discriminar a ningún trabajador con motivo de su raza, sexo, edad, religión, doctrina política o condición social”, señalando también en el artículo 4o. la prohibición de impedir el trabajo, industria, profesión o comercio a cualquier persona, siempre que este sea lícito, secundando y refrendando lo establecido por el artículo 5o. constitucional.

La Ley Federal para prevenir y eliminar la Discriminación, en su artículo 4o., precisa que, se entenderá por discriminación “toda distinción, exclusión o restricción que, basada en el origen étnico o nacional, sexo, edad, discapacidad, condición social o económica, condiciones de salud, embarazo, lengua, religión, opiniones, preferencias sexuales, estado civil o cualquier otra, tenga por efecto impedir o anular el reconocimiento o el ejercicio de los derechos y la igualdad real de oportunidades de las personas”.

Sin embargo, sostiene la proponente, a pesar de contar con un marco jurídico tanto internacional como nacional que aparentemente pudiera ser basto para proteger y garantizar los derechos humanos de las personas que pueden encontrarse en vulnerabilidad—, hoy en día se siguen presentando obstáculos para que las mismas puedan ejercer plenamente los derechos humanos.

Lo anterior cobra mayor relevancia y preocupación cuando este tipo de obstáculos se presentan en el ámbito laboral, donde prevalecen condiciones laborales no inclusivas, como políticas que aún no son suficientes para garantizar una plena inclusión e igualdad laboral en México.



H. CONGRESO DE LA UNIÓN  
COMISIÓN PERMANENTE

Dictamen de la Primera Comisión de Trabajo a la Proposición con Punto de Acuerdo por el que se exhorta a la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, así como a sus homólogas en las 32 entidades federativas a implementar una campaña y protocolos a favor de la inclusión, la no discriminación, diversidad e igualdad laboral.

El ingreso al mundo laboral no es sencillo para la mayoría de las personas, menos aún para quienes se encuentran en situación de vulnerabilidad.

Con respecto a las estadísticas, la Proposición que se analiza señala que, con base en los datos del Censo de Población y Vivienda 2020 (Censo 2020), actualmente México enfrenta un aumento progresivo de la **–población con discapacidad–**, presentando una permanencia de 6.2 por ciento, es decir, 7.8 millones de mexicanos. Además de que 10.9 por ciento, es decir, 13.6 millones de personas, cuenta con alguna limitación. En total suman 21 millones de personas que cuentan con alguna discapacidad y limitación en nuestro país.

Asimismo, la discapacidad se concentra en personas mayores de 60 años, quienes representan el 50.1 por ciento de la población en esta condición.

Aunado a lo anterior, en 2019, la Organización Internacional del Trabajo (OIT) declaró que la población con discapacidad experimenta mayores tasas de desempleo e inactividad económica en comparación con las personas sin discapacidad.

Datos de la Encuesta Nacional de la Dinámica Demográfica (ENADID) 2018, muestran que existe una gran diferencia en la tasa de participación económica, pues quienes no tienen discapacidad, la tasa alcanza 65.4 por ciento, mientras que en la población con discapacidad este indicador llega a 38.5 por ciento.

Según datos de la Fundación PARALIFE, 70 por ciento de las personas con discapacidad en México trabajaba en la economía informal antes de la pandemia.

De acuerdo con datos del último informe de Consejo Nacional para la evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL), este año la tasa de pobreza laboral en el segundo trimestre se ubicó en 38.5 por ciento, cifra superior a la reportada previo a la pandemia, cuando el porcentaje era de 35.6%. Aunque ha habido signos de recuperación con respecto a 2020, resulta relevante el crecimiento de puestos informales con un ingreso laboral promedio por debajo de la canasta básica, el cual pasó de 19.8 por ciento a 21.2 por ciento del primer al segundo trimestre de 2021.



H. CONGRESO DE LA UNIÓN  
COMISIÓN PERMANENTE

Dictamen de la Primera Comisión de Trabajo a la Proposición con Punto de Acuerdo por el que se exhorta a la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, así como a sus homólogas en las 32 entidades federativas a implementar una campaña y protocolos a favor de la inclusión, la no discriminación, diversidad e igualdad laboral.

Sobre la ocupación de las **–personas adultas mayores–**, referente a la vida laboral de éstos, las cifras mostraron que en nuestro país la mayoría de la población trabaja en la informalidad y no tiene acceso a pensiones o jubilaciones, razón que incentiva su permanencia en el mercado laboral. En 2019, el 23.6 por ciento de los adultos mayores de 68 años reportó tener un empleo y recibir un salario por dicha actividad; esta cifra representa aproximadamente 1 millón 700 mil adultos mayores. El 79 por ciento lo hace en la informalidad y 21 por ciento restante tiene un trabajo formal.

Con respecto a la ocupación de las **–mujeres–** en la vida laboral, las cifras demostraron que, de acuerdo con las Perspectivas Sociales y del Empleo en el Mundo –Tendencias 2020 de la OIT– en América Latina y el Caribe, en el desarrollo económico general, las mujeres siguen tropezando con obstáculos en el mercado de trabajo.

La situación de las mujeres en el mercado de trabajo de la región latinoamericana presenta un panorama mixto en donde, por una parte, han conseguido grandes logros en el acceso a la educación y, por otra, han tenido que sortear numerosos obstáculos para acceder al trabajo decente. Dichos obstáculos son la causa de la persistente desigualdad de género.

Actualmente, las mujeres son reconocidas como jefas de la vivienda, particularmente en México, de conformidad con la información del Censo 2020, a nivel nacional 33 de cada 100 hogares las mujeres son reconocidas como jefas de la vivienda, esto significa 11 millones 474 mil 983 hogares.

De acuerdo con información de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE), de los 37 países que la conforman, México presenta una brecha salarial más pronunciada de salarios entre hombres y mujeres, donde 77 por ciento de las mujeres labora más para ganar lo mismo que el 27 por ciento de los varones, tomando en cuenta que en el país hay más del doble de mujeres desempleadas, respecto de los hombres.

Aunado a lo anterior, la población femenina tiene menos oportunidades, ya que frente a 18 por ciento de mujeres desocupadas –4.6 millones– existe ocho por ciento –2.9 millones– de hombres sin trabajo, además de que 56 por ciento de las mujeres efectúa tareas domésticas en sus propios hogares, dedicando en promedio cerca de 48 horas a la semana a estas actividades, sin remuneración.



H. CONGRESO DE LA UNIÓN  
COMISIÓN PERMANENTE

Dictamen de la Primera Comisión de Trabajo a la Proposición con Punto de Acuerdo por el que se exhorta a la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, así como a sus homólogas en las 32 entidades federativas a implementar una campaña y protocolos a favor de la inclusión, la no discriminación, diversidad e igualdad laboral.

Por lo que, en este orden de ideas, la inclusión laboral debe representar uno de los ejes primarios que debe tener toda empresa, promover e incentivar la pluralidad de género, la edad, las discapacidades, entre otros.

En materia de política pública, ha destacado que –recientemente– más empleadores han buscado certificarse en la norma mexicana NMX-R-025-SCFI-2015, creada para incentivar al sector privado para ser parte de las acciones que se están desarrollando en **pro** de la inclusión, la diversidad, la no discriminación y la igualdad laboral.

Aunado lo anterior y a pesar de que desde ya hace varios años la Secretaría del Trabajo y Previsión Social ha desarrollado acciones que impulsan la cultura de la inclusión laboral en nuestro país, tales como: el Distintivo Empresa Incluyente Gilberto Rincón Gallardo®, Distintivo Empresa Familiarmente Responsable y el Distintivo Empresa Agrícola Libre de Trabajo Infantil, además de ser estrategias del gobierno federal de carácter gratuito y de aplicación voluntaria, también responden a diversos instrumentos jurídicos y normativos a nivel nacional e internacional.

A pesar de estas acciones, es necesario fortalecer políticas públicas que garanticen la inclusión, la no discriminación, diversidad e igualdad laboral.

Falta también mayor apoyo para las –personas en situación de vulnerabilidad– y que la iniciativa privada siga sumándose en la contratación de las personas con discapacidad y adultas mayores, para con ello reconocer así la entrega y capacidad de resultado que las mismas pueden dar en el empleo para el cual se les contrate.

De acuerdo con la Diputada Proponente el objetivo de este Punto de Acuerdo es hacer una llamado desde el Congreso de la Unión a las autoridades para que sigan generando políticas a favor de la inclusión, diversidad, la no discriminación e igualdad laboral.

Puntos de Acuerdo propuestos:



H. CONGRESO DE LA UNIÓN  
COMISIÓN PERMANENTE

Dictamen de la Primera Comisión de Trabajo a la Proposición con Punto de Acuerdo por el que se exhorta a la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, así como a sus homólogas en las 32 entidades federativas a implementar una campaña y protocolos a favor de la inclusión, la no discriminación, diversidad e igualdad laboral.

**Primero.** La Comisión Permanente del honorable Congreso de la Unión exhorta respetuosamente a la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, así como a sus homólogas en las 32 entidades federativas para que en el ámbito de sus facultades, implementen en coordinación una campaña de inclusión, la no discriminación, diversidad e igualdad laboral, con el propósito de generar acciones en favor de la integración laboral así como dar a conocer un reporte sobre los mecanismos para la inclusión que se han llevado a cabo.

**Segundo.** La Comisión Permanente del honorable Congreso de la Unión exhorta respetuosamente al Ejecutivo federal para que en el ámbito de sus facultades y con respeto a la soberanía, pueda establecer en conjunto con las y los gobernadores de las 32 entidades federativas un programa de inclusión y diversidad laboral, con la finalidad de garantizar el derecho a un trabajo digno y libre desarrollo de las personas.

**Tercero.** La Comisión Permanente del honorable Congreso de la Unión exhorta respetuosamente al Ejecutivo federal y a la Secretaría de Trabajo y Previsión Social para que informe a esta soberanía el avance y resultados del Programa Nacional de Trabajo y Empleo para las personas con Discapacidad 2021-2024.

**Cuarto.** La Comisión Permanente del honorable Congreso de la Unión exhorta respetuosamente a la Cámara de Diputados para que revise y analice los incentivos fiscales que se otorgan al sector empresarial a fin de establecer para el ejercicio fiscal 2022 y 2023 mecanismos fiscales que coadyuven e impulsen a la contratación de personas en situación de vulnerabilidad desde una perspectiva de inclusión, no discriminación, diversidad e igualdad laboral.

## CONSIDERACIONES

**PRIMERA.** Esta Comisión dictaminadora se identifica con el interés de la Diputada promovente de impulsar acciones que permitan mejorar las condiciones de vida de las familias mexicanas, impulsando el acceso a oportunidades de trabajo desde una perspectiva de inclusión, no discriminación, diversidad e igualdad laboral.

**SEGUNDA.** Esta Comisión Dictaminadora reconoce el esfuerzo realizado por las instancias competentes en materia de promoción al empleo y protección de los derechos laborales, de los ámbitos federales y estatales, no obstante estima necesario fortalecer las acciones que permitan lograr una mayor inclusión laboral, en cumplimiento de nuestro marco jurídico nacional, así como los instrumentos internacionales suscritos por el Gobierno Mexicano.



H. CONGRESO DE LA UNIÓN  
COMISIÓN PERMANENTE

Dictamen de la Primera Comisión de Trabajo a la Proposición con Punto de Acuerdo por el que se exhorta a la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, así como a sus homólogas en las 32 entidades federativas a implementar una campaña y protocolos a favor de la inclusión, la no discriminación, diversidad e igualdad laboral.

**TERCERA.** El derecho al trabajo es la base para la realización de otros derechos humanos y para una vida en dignidad. Incluye la oportunidad de ganarse la vida mediante un trabajo libremente escogido o aceptado. Las instancias competentes deben redoblar esfuerzos para garantizar la no discriminación en relación con todos los aspectos del trabajo.

**CUARTA.** Esta Comisión tiene presente el Objetivo 1.4 del Objetivo 1 Desarrollo Sostenible de la Agenda 2030, relativo a:

1.4 Garantizar que todos los hombres y mujeres, en particular los pobres y los vulnerables, tengan los mismos derechos a los recursos económicos, así como acceso a los servicios básicos, la propiedad y el control de la tierra y otros bienes, la herencia, los recursos naturales, las nuevas tecnologías apropiadas y los servicios financieros, incluida la microfinanciación.

La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible es una hoja de ruta para erradicar la pobreza, proteger al planeta y asegurar la prosperidad para todos sin comprometer los recursos para las futuras generaciones.

**QUINTA.** Esta Comisión tiene presente que los alcances de los acuerdos propuestos son congruentes con los objetivos estratégicos 4 y 5 del Programa Sectorial de Trabajo y Previsión Social 2020 – 2024, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 24 de junio de 2020, relativos a:

4. Dignificar el trabajo y estimular la productividad mediante la vigilancia al cumplimiento de la normativa laboral.
5. Lograr la inserción en un empleo formal de las personas desempleadas, o trabajadores en condiciones críticas de ocupación y personas inactivas con disponibilidad para trabajar, con atención preferencial a quienes enfrentan barreras de acceso a un empleo formal.



H. CONGRESO DE LA UNIÓN  
COMISIÓN PERMANENTE

Dictamen de la Primera Comisión de Trabajo a la Proposición con Punto de Acuerdo por el que se exhorta a la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, así como a sus homólogas en las 32 entidades federativas a implementar una campaña y protocolos a favor de la inclusión, la no discriminación, diversidad e igualdad laboral.

**SEXTA.** Esta Comisión reitera que es obligación del Estado propiciar, en colaboración con los sectores productivos privados, la igualdad de oportunidades para todas las personas, y especialmente para quienes conforman los grupos más vulnerables de la sociedad, como los adultos mayores, personas con discapacidad, personas que sufren discriminación. Que la igualdad de oportunidades debe permitir tanto la superación como el desarrollo del nivel de vida de las personas y grupos más vulnerables. Estas oportunidades deben incluir el acceso al trabajo acorde con sus necesidades. La situación de estos grupos demanda acciones integrales que les permitan llevar una vida digna y con mejores posibilidades de bienestar.

**SÉPTIMA.** Esta Comisión tiene presente que la emergencia de salud provocada por el COVID-19 ha afectado de manera importante las actividades económicas y productivas a nivel mundial, poniendo en riesgo miles de empleos y ha exigido de los estados y del sector privado esfuerzos extraordinarios para mantener los empleos y, en su caso, recuperar a corto plazo los que se han visto afectados, o bien se han perdido.

**OCTAVA.** Por los razonamientos expresados y toda vez que el acceso a un trabajo constituye uno de los derechos fundamentales básicos, que contribuye de manera importante al desarrollo de las personas y sus familias se estima viable la aprobación de la Proposición con Punto de Acuerdo objeto del presente dictamen. No obstante se estima conveniente realizar modificaciones a efecto dar cumplimiento al marco jurídico vigente y atender a las atribuciones de las instituciones competentes en la materia.

En el caso del primer resolutivo, se precisa la realización coordinada de campañas de inclusión, considerando las características específicas que puedan presentarse en cada entidad federativa.



H. CONGRESO DE LA UNIÓN  
COMISIÓN PERMANENTE

Dictamen de la Primera Comisión de Trabajo a la Proposición con Punto de Acuerdo por el que se exhorta a la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, así como a sus homólogas en las 32 entidades federativas a implementar una campaña y protocolos a favor de la inclusión, la no discriminación, diversidad e igualdad laboral.

En cuanto a que las autoridades laborales den a conocer un reporte de los mecanismos de inclusión que se han llevado cabo, se estima que esta información puede requerirse se manera más expedita y no necesariamente a través de un instrumento legislativo.

De manera relevante, se estima que la posibilidad de otorgar incentivos fiscales y facilidades administrativas al sector privado que promuevan e impulsen la contratación de personas en situación de vulnerabilidad desde una perspectiva de inclusión, no discriminación, diversidad e igualdad laboral, deben ser evaluadas y, en su caso, dispuestas por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

Proposición con Punto de Acuerdo	Propuesta de la Comisión
<p><b>Primero.</b> La Comisión Permanente del honorable Congreso de la Unión exhorta respetuosamente a la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, así como a sus homólogas en las 32 entidades federativas para que en el ámbito de sus facultades, implementen en coordinación una campaña de inclusión, la no discriminación, diversidad e igualdad laboral, con el propósito de generar acciones en favor de la integración laboral así como dar a conocer un reporte sobre los mecanismos para la inclusión que se han llevado a cabo.</p>	<p><b>Primero.-</b> La Comisión Permanente del Honorable Congreso de la Unión exhorta respetuosamente a la Secretaría del Trabajo y Previsión Social Federal para que en el ámbito de sus facultades y con respeto a la soberanía de las entidades federativas, analice la viabilidad de fortalecer en coordinación con los gobiernos de las 32 entidades federativas el Programa Nacional de Trabajo y Empleo para las Personas con Discapacidad 2021-2024, con la finalidad de garantizar el derecho a un trabajo digno y el libre desarrollo de las personas.</p>



H. CONGRESO DE LA UNIÓN  
COMISIÓN PERMANENTE

Dictamen de la Primera Comisión de Trabajo a la Proposición con Punto de Acuerdo por el que se exhorta a la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, así como a sus homólogas en las 32 entidades federativas a implementar una campaña y protocolos a favor de la inclusión, la no discriminación, diversidad e igualdad laboral.

Proposición con Punto de Acuerdo	Propuesta de la Comisión
<p><b>Segundo.</b> La Comisión Permanente del honorable Congreso de la Unión exhorta respetuosamente al Ejecutivo federal para que en el ámbito de sus facultades y con respeto a la soberanía, pueda establecer en conjunto con las y los gobernadores de las 32 entidades federativas un programa de inclusión y diversidad laboral, con la finalidad de garantizar el derecho a un trabajo digno y libre desarrollo de las personas.</p>	<p><b>No se estima viable.</b></p>
<p><b>Tercero.</b> La Comisión Permanente del honorable Congreso de la Unión exhorta respetuosamente al Ejecutivo federal y a la Secretaría de Trabajo y Previsión Social para que informe a esta soberanía el avance y resultados del Programa Nacional de Trabajo y Empleo para las personas con Discapacidad 2021-2024.</p>	<p><b>No se considera viable,</b> toda vez que la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y la Ley Orgánica del Congreso de los Estados Unidos Mexicanos, disponen de procedimientos para solicitar información a las dependencias, sin que sea necesario un proceso de naturaleza legislativa.</p>
<p><b>Cuarto.</b> La Comisión Permanente del honorable Congreso de la Unión exhorta respetuosamente a la Cámara de Diputados para que revise y analice los incentivos fiscales que se otorgan al sector empresarial a fin de establecer para el ejercicio fiscal 2022 y 2023 mecanismos fiscales que coadyuven e impulsen a la contratación de personas en situación de vulnerabilidad desde una perspectiva de inclusión, no discriminación, diversidad e igualdad laboral.</p>	<p><b>Segundo.</b> La Comisión Permanente del Honorable Congreso de la Unión exhorta respetuosamente a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, para que analice la posibilidad de establecer mayores incentivos fiscales y facilidades administrativas al sector privado, para que promuevan e impulsen la contratación de personas con discapacidad.</p>



H. CONGRESO DE LA UNIÓN  
COMISIÓN PERMANENTE

Dictamen de la Primera Comisión de Trabajo a la Proposición con Punto de Acuerdo por el que se exhorta a la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, así como a sus homólogas en las 32 entidades federativas a implementar una campaña y protocolos a favor de la inclusión, la no discriminación, diversidad e igualdad laboral.

Esta Comisión Dictaminadora considera que las modificaciones respetan la esencia de la Proposición con Punto de Acuerdo, son acordes con las atribuciones de las autoridades e instancias competentes y se apegan al marco jurídico vigente en la materia.

Por lo anteriormente expuesto, las y los integrantes de esta Comisión sometemos a consideración de este Honorable Pleno, el siguiente:

### ACUERDO

**Primero.-** La Comisión Permanente del Honorable Congreso de la Unión, exhorta respetuosamente a la Secretaría del Trabajo y Previsión Social Federal para que en el ámbito de sus facultades y con respeto a la soberanía de las entidades federativas, analice la viabilidad de fortalecer en coordinación con los gobiernos de las 32 entidades federativas el Programa Nacional de Trabajo y Empleo para las Personas con Discapacidad 2021-2024, con la finalidad de garantizar el derecho a un trabajo digno y el libre desarrollo de las personas.

**Segundo.** La Comisión Permanente del Honorable Congreso de la Unión, exhorta respetuosamente a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, para que analice la posibilidad de establecer mayores incentivos fiscales y facilidades administrativas al sector privado, para que promuevan e impulsen la contratación de personas con discapacidad.

Dado en la Comisión Permanente, a los 24 días del mes de enero de 2021.



H. CONGRESO DE LA UNIÓN  
COMISIÓN PERMANENTE

Primera Comisión, Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia  
Primer Receso del Primer Año Legislativo

Votación de viva voz. Dictamen relativo a la Proposición con Punto de Acuerdo por el que se exhorta a la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, así como a sus homólogas en las 32 entidades federativas a implementar una campaña y protocolos a favor de la inclusión, la no discriminación, diversidad e igualdad laboral.

## Segunda Reunión de Trabajo

Lunes 24 de enero, 2022

No.	Legisladora/Legislador	A favor	En contra	Abstención
1	 Dip. Blanca María del Socorro Alcalá Ruiz Presidenta	✓		
2	 Dip. José Gerardo R. Fernández Noroña Secretario	✓		
3	 Dip. Héctor Israel Castillo Olivares Secretario	✓		



H. CONGRESO DE LA UNIÓN  
COMISIÓN PERMANENTE

Primera Comisión, Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia  
Primer Receso del Primer Año Legislativo

Votación de viva voz. Dictamen relativo a la Proposición con Punto de Acuerdo por el que se exhorta a la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, así como a sus homólogas en las 32 entidades federativas a implementar una campaña y protocolos a favor de la inclusión, la no discriminación, diversidad e igualdad laboral.

No.	Legisladora/Legislador	A favor	En contra	Abstención
4	 Sen. Ángel García Yáñez Secretario			
5	 Dip. Pablo Amílcar Sandoval Ballesteros Integrante	✓		
6	 Dip. Manuel Rodríguez González Integrante	✓		
7	 Dip. Laura Imelda Pérez Segura Integrante	✓		



H. CONGRESO DE LA UNIÓN  
COMISIÓN PERMANENTE

Primera Comisión, Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia  
Primer Receso del Primer Año Legislativo

Votación de viva voz. Dictamen relativo a la Proposición con Punto de Acuerdo por el que se exhorta a la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, así como a sus homólogas en las 32 entidades federativas a implementar una campaña y protocolos a favor de la inclusión, la no discriminación, diversidad e igualdad laboral.

No.	Legisladora/Legislador	A favor	En contra	Abstención
8	 Sen. Sergio Pérez Flores Integrante	✓		
9	 Sen. Raúl de Jesús Elenes Angulo Integrante	✓		
10	 Sen. Verónica Noemí Camino Farjat Integrante	✓		
11	 Sen. Estrella Rojas Loreto Integrante	✓		



H. CONGRESO DE LA UNIÓN  
COMISIÓN PERMANENTE

Primera Comisión, Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia  
Primer Receso del Primer Año Legislativo

Votación de viva voz. Dictamen relativo a la Proposición con Punto de Acuerdo por el que se exhorta a la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, así como a sus homólogas en las 32 entidades federativas a implementar una campaña y protocolos a favor de la inclusión, la no discriminación, diversidad e igualdad laboral.

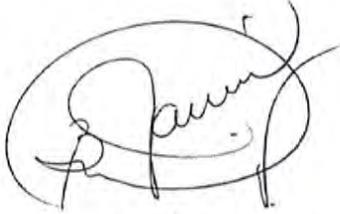
No.	Legisladora/Legislador	A favor	En contra	Abstención
12	 Dip. Riult Rivera Gutiérrez Integrante			
13	 Dip. Claudia Delgadillo González Integrante			
14	 Sen. Miguel Ángel Mancera Espinosa Integrante	✓		
15	 Sen. Geovanna Bañuelos de la Torre Integrante			



H. CONGRESO DE LA UNIÓN  
COMISIÓN PERMANENTE

Primera Comisión, Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia  
Primer Receso del Primer Año Legislativo

Votación de viva voz. Dictamen relativo a la Proposición con Punto de Acuerdo por el que se exhorta a la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, así como a sus homólogas en las 32 entidades federativas a implementar una campaña y protocolos a favor de la inclusión, la no discriminación, diversidad e igualdad laboral.

No.	Legisladora/Legislador	A favor	En contra	Abstención
16	 Sen. Patricia Mercado Castro Integrante	✓		
17	 Sen. Katya Elizabeth Ávila Vázquez Integrante	✓		
 Dip. Blanca María del Socorro Alcalá Ruiz Presidenta		Dip. Héctor Israel Castillo Olivares Secretario		





## HONORABLE ASAMBLEA:

A la Primera Comisión de Trabajo de la Comisión Permanente, correspondiente al Primer Receso del Primer Año de Ejercicio de la LXV Legislatura del H. Congreso de la Unión, le fue turnada para su estudio y elaboración del dictamen correspondiente, Proposición con Punto de Acuerdo, a fin de exhortar al Gobierno Federal a mantener los mecanismos existentes para garantizar la integridad, la seguridad y los derechos humanos de migrantes mexicanos de retorno durante la temporada invernal, suscrita por la Diputada Julieta Kristal Vences Valencia, del Grupo Parlamentario de MORENA.

Con fundamento en lo dispuesto por los artículos 78, fracción III de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 116, 127 y demás relativos de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, así como los artículos 176 y demás relativos del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, esta Comisión dictaminadora somete a la consideración de los integrantes de esta Honorable Asamblea, el presente dictamen al tenor de la siguiente:

### METODOLOGÍA

- I. En el capítulo "**ANTECEDENTES**", se da constancia del trámite de inicio del proceso legislativo y de la recepción del turno para la elaboración del dictamen de la Proposiciones con Punto de Acuerdo y de los trabajos previos de la Comisión dictaminadora.
- II. En el capítulo "**CONTENIDO DE PROPOSICIÓN**", se sintetiza el alcance de la proposición de mérito.
- III. En el capítulo "**CONSIDERACIONES**", se expresan los argumentos de valoración de la proposición y de los motivos que sustentan la resolución de esta dictaminadora.



H. CONGRESO DE LA UNIÓN  
COMISIÓN PERMANENTE

Dictamen de la Primera Comisión de Trabajo de la Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión a la Proposición con Punto de Acuerdo, a fin de exhortar al Gobierno Federal a mantener los mecanismos existentes para garantizar la integridad, la seguridad y los derechos humanos de migrantes mexicanos de retorno.

IV. En el capítulo “**ACUERDO**”, la Comisión emite su decisión respecto a la presente proposición.

### **ANTECEDENTES**

1. En sesión de fecha 7 de enero de 2022, la Diputada Kristal Vences Valencia, del Grupo Parlamentario de Morena, presentó Proposición con Punto de Acuerdo, a fin de exhortar al Gobierno Federal a mantener los mecanismos existentes para garantizar la integridad, la seguridad y los derechos humanos de migrantes mexicanos de retorno durante la temporada invernal.
2. En sesión de fecha 12 de enero del presente año, la Mesa Directiva de la Comisión Permanente, turnó a esta Primera Comisión de trabajo, dicha Proposición con Punto de Acuerdo para su análisis y dictaminación.

### **CONTENIDO DE LA PROPOSICIÓN**

De acuerdo con la Diputada Proponente por su ubicación geográfica y sus condiciones socioeconómicas, México se ha constituido como un país de origen, tránsito, destino y retorno de personas migrantes, presenciando diversas manifestaciones del fenómeno de movilidad humana que responde a diversas causas.

Refiere que la Unidad de Política Migratoria de la Secretaría de Gobernación registró que de 2013 a 2018 se identificaron 7 millones 218 mil 549 eventos de entrada de mexicanas y mexicanos residentes en el extranjero. De ellos, 2 millones 857 mil 352 correspondieron a la entrada de emigrantes con residencia en Estados Unidos que regresaron de forma voluntaria y por vía terrestre, es decir, en promedio cada año existen 476 mil 225 desplazamientos de retorno temporal de nuestras y nuestros connacionales.

De acuerdo con los resultados de encuestas levantadas por el Colegio de la Frontera Norte, destaca que las temporadas de mayor afluencia de personas migrantes de retorno temporales se da durante verano e invierno, siendo que 76.38 por ciento de esta población ha señalado que su regreso corresponde a motivos personales como la visita de familiares o la asistencia a un evento social.



H. CONGRESO DE LA UNIÓN  
COMISIÓN PERMANENTE

Dictamen de la Primera Comisión de Trabajo de la Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión a la Proposición con Punto de Acuerdo, a fin de exhortar al Gobierno Federal a mantener los mecanismos existentes para garantizar la integridad, la seguridad y los derechos humanos de migrantes mexicanos de retorno.

Como respuesta a este fenómeno migratorio, el Programa Héroes Paisanos, coordinado por el Instituto Nacional de Migración, es una política pública de atención a las personas mexicanas migrantes de retorno, que contempla un esfuerzo intergubernamental e interinstitucional para garantizar la seguridad, integridad y derechos humanos de la población mexicana que regresa temporalmente al territorio nacional.

El espíritu del programa busca atender problemas públicos como la inseguridad existente durante el traslado de nuestras y nuestros paisanos por las carreteras mexicanas hasta su punto de destino al interior de México; y también la prevención de actos de corrupción por parte de las autoridades al momento de internarse en el país.

Por otro lado, se atienden peticiones, quejas y denuncias que son canalizadas a las autoridades competentes; y se refuerza la presencia de cuerpos de seguridad pública a lo largo de las carreteras en donde se hayan detectado la comisión de diversos delitos o el incremento de los índices de violencia.

El 29 de noviembre de 2021, el Instituto Nacional de Migración anunció el arranque del Operativo Invierno 2021 del programa, que abarcaría un periodo de tiempo desde la fecha de arranque hasta el 31 de diciembre, contando con la participación de personas voluntarias de la sociedad civil y autoridades de 40 instituciones públicas de los tres órdenes de gobierno.

A partir de lo anterior, es posible advertir que la temporada de invierno abarca del 21 de diciembre de 2021 al 20 de marzo de 2022.

Por ello, es que resulta necesario el fortalecimiento del Programa Héroes Paisanos que se encuentra desplegado durante el Operativo de Invierno y que pueda prolongarse, a efecto de que las personas migrantes de retorno tengan una percepción de mayor seguridad para ellas y sus familias, y conocer de antemano el acompañamiento de las autoridades federales, estatales y municipales que realizan las acciones adecuadas para su regreso a casa.

Propuesta de resolutivo:

**Único.** La Comisión Permanente del honorable Congreso de la Unión exhorta al gobierno federal a mantener los mecanismos existentes para garantizar la integridad, la seguridad y los derechos humanos de las personas migrantes mexicanas de retorno durante la temporada de invierno.



H. CONGRESO DE LA UNIÓN  
COMISIÓN PERMANENTE

Dictamen de la Primera Comisión de Trabajo de la Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión a la Proposición con Punto de Acuerdo, a fin de exhortar al Gobierno Federal a mantener los mecanismos existentes para garantizar la integridad, la seguridad y los derechos humanos de migrantes mexicanos de retorno.

## CONSIDERACIONES

**PRIMERA.** Esta Comisión dictaminadora se identifica con el interés de la Diputada promovente de impulsar acciones que puedan mejorar las condiciones de ingreso a territorio mexicano y, en su caso, el retorno de los migrantes mexicanos que residen en el exterior, principalmente en los Estados Unidos de Norteamérica.

**SEGUNDA.** Esta Comisión reconoce los esfuerzos de diversas autoridades tanto federales como estatales para mejorar las condiciones de ingreso y traslado a diversas entidades de la República Mexicana de los migrantes y sus familias, sin embargo, reconoce que aún falta mucho por hacer toda vez que siguen presentándose situaciones de inseguridad y, en algunas ocasiones de abusos por parte de algunos funcionarios o autoridades policiales.

**TERCERA.** Asimismo, desafortunadamente, prevalecen condiciones de inseguridad en diversas regiones de nuestro país y sus carreteras, lo cual exige mayores esfuerzos y coordinación, a efecto de mejorar las condiciones de traslado.

**CUARTA.** La migración, concebida como la movilidad de las personas desde su lugar de origen a otro destino de residencia, es un fenómeno que ha acompañado la existencia misma de la humanidad, sus causas son multifactoriales como también sus consecuencias de acuerdo con la región y el momento que los motivo a ello.

Los trabajadores migrantes mexicanos merecen el mayor de los reconocimientos por parte de las autoridades mexicanas, de los representantes populares y de la sociedad en su conjunto, en los ámbitos comunitarios, municipales, estatales y nacionales, pues en la búsqueda de mejorar las condiciones de vida de sus familias y con grandes sacrificios, enriquecen la cultura, impulsan el bienestar de sus familias, generan empleos y activan economías locales que se vuelven motor de crecimiento regional y estatal.



H. CONGRESO DE LA UNIÓN  
COMISIÓN PERMANENTE

Dictamen de la Primera Comisión de Trabajo de la Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión a la Proposición con Punto de Acuerdo, a fin de exhortar al Gobierno Federal a mantener los mecanismos existentes para garantizar la integridad, la seguridad y los derechos humanos de migrantes mexicanos de retorno.

**QUINTA.** De acuerdo con información del Instituto Nacional de Migración, el Programa Héroes Paisanos opera de forma permanente pero refuerza sus acciones en los periodos de mayor afluencia de mexicanos a territorio nacional estableciendo, a través de operativos especiales (Semana Santa, verano e invierno).

**SEXTA.** Esta Comisión tiene presente que de acuerdo con un informe de la Comisión Nacional de Derechos Humanos, los principales derechos vulnerados por diversas autoridades hacia los migrantes son los siguientes: <sup>1</sup>

- El derecho a la seguridad jurídica (faltar a la legalidad, honradez, lealtad, imparcialidad y eficacia en el desempeño de las funciones, empleos, cargos o comisiones)
- El derecho al trato digno (acciones y omisiones que transgreden los derechos de las y los migrantes y sus familiares)
- El derecho de petición (omitir dar respuesta a la petición formulada por cualquier persona en ejercicio de su derecho)
- El derecho a la libertad (detención arbitraria)

**SÉPTIMA.** Por las consideraciones expresadas esta Comisión estima viable aprobar la Proposición con Punto de Acuerdo objeto del presente, con modificaciones en su resolutivo, a efecto de fortalecer las acciones y programas de protección de los migrantes mexicanos en retorno a sus lugares de origen y, en su regreso a sus lugares de trabajo en los Estados Unidos de Norteamérica.

Como se identifica en el siguiente cuadro, se amplía el exhorto a los Gobiernos de las entidades federativas, toda vez que la atención a los migrantes implica una corresponsabilidad y justifica la coordinación de las autoridades competentes de ambos órdenes de Gobierno.

Por otra parte, más que mantener los mecanismos existentes para garantizar la protección a los migrantes, se estima viable el fortalecimiento de los mismos, a efecto de mejorar las acciones de protección en beneficio de los migrantes mexicanos.

---

<sup>1</sup> <http://informe.cndh.org.mx/menu.aspx?id=30055>



H. CONGRESO DE LA UNIÓN  
COMISIÓN PERMANENTE

Dictamen de la Primera Comisión de Trabajo de la Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión a la Proposición con Punto de Acuerdo, a fin de exhortar al Gobierno Federal a mantener los mecanismos existentes para garantizar la integridad, la seguridad y los derechos humanos de migrantes mexicanos de retorno.

En cuanto al llamado a la protección durante la temporada de invierno, se estima viable dar mayor alcance, y que se fortalezca la protección de manera prioritaria en los periodos identificados con mayor afluencia de migrantes.

Finalmente se estima viable ampliar la protección a las personas migrantes extranjeras en tránsito por el territorio nacional. Al respecto, se tiene presente el mandato dispuesto en el artículo 1º de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, para que todas las autoridades promuevan, respeten, protejan y garanticen los derechos humanos, de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad.

Propuesta de resolutivo Punto de Acuerdo	Propuesta de modificaciones
<p><b>Único.</b> La Comisión Permanente del honorable Congreso de la Unión exhorta al gobierno federal a mantener los mecanismos existentes para garantizar la integridad, la seguridad y los derechos humanos de las personas migrantes mexicanas de retorno durante la temporada de invierno.</p>	<p><b>Único.</b> La Comisión Permanente del Honorable Congreso de la Unión exhorta respetuosamente al Instituto Nacional de Migración, para que en el ámbito de sus atribuciones, fortalezca la coordinación con otras dependencias del Gobierno Federal y los gobiernos de las entidades federativas, en los programas y acciones para garantizar la integridad, la seguridad y los derechos humanos de las personas migrantes mexicanas de retorno, así como de cualquier persona migrante en tránsito por territorio nacional, de manera prioritaria durante los periodos identificados con mayor afluencia.</p>



H. CONGRESO DE LA UNIÓN  
COMISIÓN PERMANENTE

Dictamen de la Primera Comisión de Trabajo de la Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión a la Proposición con Punto de Acuerdo, a fin de exhortar al Gobierno Federal a mantener los mecanismos existentes para garantizar la integridad, la seguridad y los derechos humanos de migrantes mexicanos de retorno.

Esta Comisión Dictaminadora considera que las modificaciones respetan la esencia de la Proposición con Punto de Acuerdo, son acordes con las atribuciones de las autoridades e instancias competentes y se apegan al marco jurídico vigente en la materia.

Por lo anteriormente expuesto, las y los integrantes de esta Primera Comisión sometemos a consideración de este Honorable Pleno, el siguiente:

### **ACUERDO**

**Único.** La Comisión Permanente del Honorable Congreso de la Unión, exhorta respetuosamente al Instituto Nacional de Migración, a fortalecer la coordinación con otras dependencias del Gobierno Federal y los gobiernos de las entidades federativas, en el ámbito de sus atribuciones, en los programas y acciones para garantizar la integridad, la seguridad y los derechos humanos de las personas migrantes mexicanas en retorno, así como de cualquier persona migrante en tránsito por territorio nacional, de manera prioritaria durante los periodos identificados con mayor afluencia.

Dado en la Comisión Permanente, a los 24 días del mes de enero de 2021.



H. CONGRESO DE LA UNIÓN  
COMISIÓN PERMANENTE

Primera Comisión, Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia  
Primer Receso del Primer Año Legislativo

Votación de viva voz. Dictamen relativo a la Proposición con Punto de Acuerdo, a fin de exhortar al Gobierno Federal a mantener los mecanismos existentes para garantizar la integridad, la seguridad y los derechos humanos de migrantes mexicanos de retorno.

## Segunda Reunión de Trabajo

Lunes 24 de enero, 2022

No.	Legisladora/Legislador	A favor	En contra	Abstención
1	 Dip. Blanca María del Socorro Alcalá Ruiz Presidenta	✓		
2	 Dip. José Gerardo R. Fernández Noroña Secretario	✓		
3	 Dip. Héctor Israel Castillo Olivares Secretario	✓		



H. CONGRESO DE LA UNIÓN  
COMISIÓN PERMANENTE

Primera Comisión, Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia  
Primer Receso del Primer Año Legislativo

Votación de viva voz. Dictamen relativo a la Proposición con Punto de Acuerdo, a fin de exhortar al Gobierno Federal a mantener los mecanismos existentes para garantizar la integridad, la seguridad y los derechos humanos de migrantes mexicanos de retorno.

No.	Legisladora/Legislador	A favor	En contra	Abstención
4	 Sen. Ángel García Yáñez Secretario			
5	 Dip. Pablo Amílcar Sandoval Ballesteros Integrante	✓		
6	 Dip. Manuel Rodríguez González Integrante	✓		
7	 Dip. Laura Imelda Pérez Segura Integrante	✓		



H. CONGRESO DE LA UNIÓN  
COMISIÓN PERMANENTE

Primera Comisión, Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia  
Primer Receso del Primer Año Legislativo

Votación de viva voz. Dictamen relativo a la Proposición con Punto de Acuerdo, a fin de exhortar al Gobierno Federal a mantener los mecanismos existentes para garantizar la integridad, la seguridad y los derechos humanos de migrantes mexicanos de retorno.

No.	Legisladora/Legislador	A favor	En contra	Abstención
8	 Sen. Sergio Pérez Flores Integrante	✓		
9	 Sen. Raúl de Jesús Elenes Angulo Integrante	✓		
10	 Sen. Verónica Noemí Camino Farjat Integrante	✓		
11	 Sen. Estrella Rojas Loreto Integrante	✓		



H. CONGRESO DE LA UNIÓN  
COMISIÓN PERMANENTE

Primera Comisión, Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia  
Primer Receso del Primer Año Legislativo

Votación de viva voz. Dictamen relativo a la Proposición con Punto de Acuerdo, a fin de exhortar al Gobierno Federal a mantener los mecanismos existentes para garantizar la integridad, la seguridad y los derechos humanos de migrantes mexicanos de retorno.

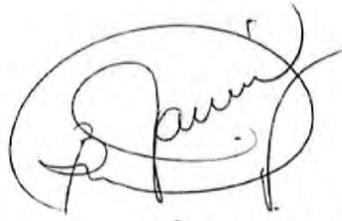
No.	Legisladora/Legislador	A favor	En contra	Abstención
12	 Dip. Riult Rivera Gutiérrez Integrante			
13	 Dip. Claudia Delgadillo González Integrante	✓		
14	 Sen. Miguel Ángel Mancera Espinosa Integrante	✓		
15	 Sen. Geovanna Bañuelos de la Torre Integrante			



H. CONGRESO DE LA UNIÓN  
COMISIÓN PERMANENTE

Primera Comisión, Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia  
Primer Receso del Primer Año Legislativo

Votación de viva voz. Dictamen relativo a la Proposición con Punto de Acuerdo, a fin de exhortar al Gobierno Federal a mantener los mecanismos existentes para garantizar la integridad, la seguridad y los derechos humanos de migrantes mexicanos de retorno.

No.	Legisladora/Legislador	A favor	En contra	Abstención
16	 Sen. Patricia Mercado Castro Integrante	✓		
17	 Sen. Katya Elizabeth Ávila Vázquez Integrante	✓		
 Dip. Blanca María del Socorro Alcalá Ruiz Presidenta		Dip. Héctor Israel Castillo Olivares Secretario		



## HONORABLE ASAMBLEA:

A la Primera Comisión de Trabajo de la Comisión Permanente, correspondiente al Primer Receso del Primer Año de Ejercicio de la LXV Legislatura del H. Congreso de la Unión, le fue turnada para su estudio y elaboración del dictamen correspondiente a la Proposición con Punto de Acuerdo, para exhortar al gobierno y la Fiscalía de Jalisco a desarrollar e implantar estrategias y políticas públicas conducentes a resolver de forma expedita el aumento de feminicidios y su impunidad en el estado, suscrita por la Diputada Laura Imelda Pérez Segura, del Grupo Parlamentario de Morena.

Con fundamento en lo dispuesto por los artículos 78, fracción III de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 116, 127 y demás relativos de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, así como los artículos 176 y demás relativos del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, esta Comisión dictaminadora somete a la consideración de los integrantes de esta Honorable Asamblea, el presente dictamen al tenor de la siguiente:

### METODOLOGÍA

- I. En el capítulo “**ANTECEDENTES**”, se da constancia del trámite de inicio del proceso legislativo y de la recepción del turno para la elaboración del dictamen de la Proposiciones con Punto de Acuerdo y de los trabajos previos de la Comisión dictaminadora.
- II. En el capítulo “**CONTENIDO DE PROPOSICIÓN**”, se sintetiza el alcance de la proposición de mérito.
- III. En el capítulo “**CONSIDERACIONES**”, se expresan los argumentos de valoración de la proposición y de los motivos que sustentan la resolución de esta dictaminadora.
- IV. En el capítulo “**ACUERDO**”, la Comisión emite su decisión respecto a la presente proposición.



H. CONGRESO DE LA UNIÓN  
COMISIÓN PERMANENTE

Dictamen de la Primera Comisión de Trabajo, a la Proposición con Punto de Acuerdo, para exhortar al gobierno y la Fiscalía de Jalisco a desarrollar e implantar estrategias y políticas públicas conducentes a resolver de forma expedita el aumento de feminicidios y su impunidad en el estado

## **ANTECEDENTES**

1. En sesión de fecha 12 de enero de 2022, la Diputada Laura Imelda Pérez Segura, del Grupo Parlamentario de Morena, presentó Proposición con Punto de Acuerdo para exhortar al Gobierno y la Fiscalía de Jalisco, a desarrollar e implementar estrategias y políticas públicas conducentes a resolver de forma expedita el aumento de feminicidios.
2. En sesión de fecha 12 de enero del presente año, la Mesa Directiva de la Comisión Permanente, turnó a esta Primera Comisión de trabajo, dicha Proposición con Punto de Acuerdo para su análisis y dictaminación.

## **CONTENIDO DE LA PROPOSICIÓN**

En las consideraciones de la Proposición con Punto de Acuerdo, la Diputada Proponente sostiene que de acuerdo con información del Secretariado Ejecutivo del Sistema de Seguridad Pública, durante el año 2021, 2 mil 540 mujeres han sido víctimas de homicidio doloso en el país; de las cuales, 887 casos han sido catalogados como presuntos feminicidios.

Al respecto, en la Proposición con Punto de Acuerdo, incorpora diversas gráficas del Secretariado Ejecutivo del Sistema de Seguridad Pública, que muestran la tendencia de homicidios dolosos cometidos en contra de mujeres.

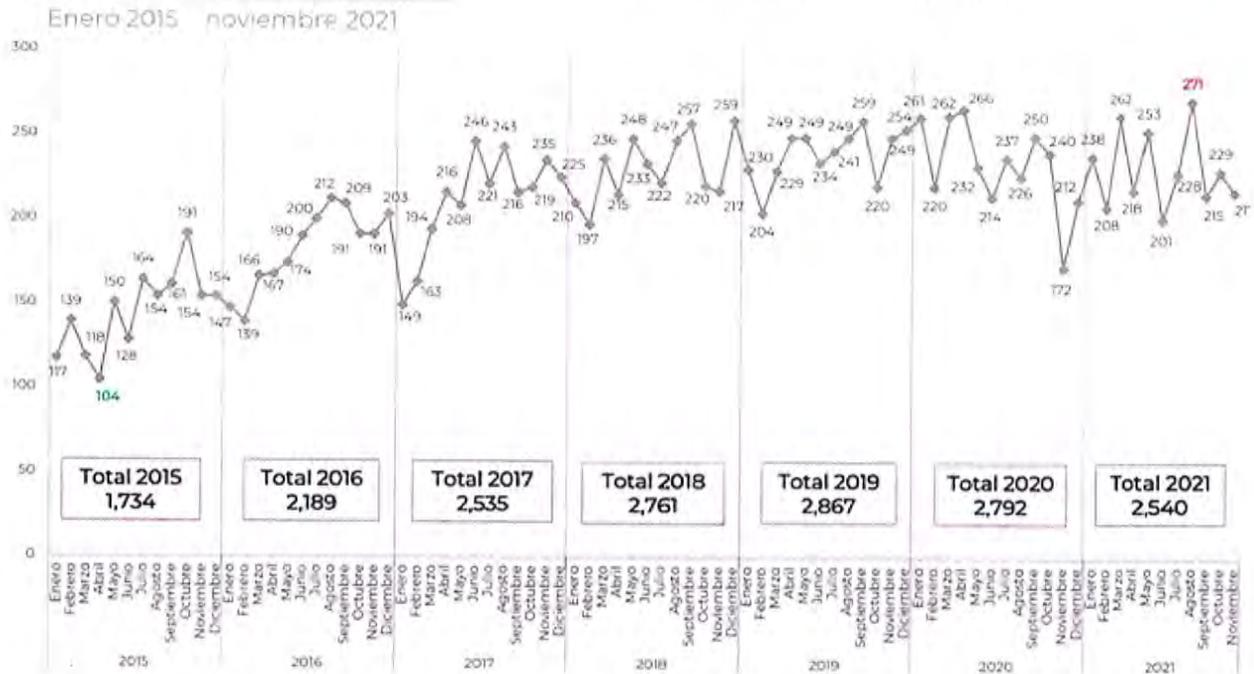
Al hacer referencia al acumulado histórico, refiere que este representa un incremento significativo. Pues de 2015 a 2020, de forma anual, los homicidios dolosos contra la mujer han aumentado en un 61.01 por ciento, mientras que los feminicidios, un 130.33 por ciento. Cifras que demuestran que la violencia contra la mujer, ha crecido de manera alarmante



H. CONGRESO DE LA UNIÓN  
COMISIÓN PERMANENTE

Dictamen de la Primera Comisión de Trabajo, a la Proposición con Punto de Acuerdo, para exhortar al gobierno y la Fiscalía de Jalisco a desarrollar e implantar estrategias y políticas públicas conducentes a resolver de forma expedita el aumento de feminicidios y su impunidad en el estado

PRESUNTAS VÍCTIMAS MUJERES DE HOMICIDIO DOLOSO: TENDENCIA NACIONAL



Fuente: SESNSP-CNI con información reportada por las Procuradurías o Fiscalías de las 32 entidades federativas.

De esta manera, el estado de Jalisco ocupa el tercer lugar dentro de las entidades federativas en cuanto a casos de feminicidio, concentrando 64 casos en el transcurso del año, equivalente al 7.21 por ciento nacional. Es decir, que por cada 100 mujeres víctimas de feminicidio, 7 tienen su suceso en la entidad, presentando una tendencia al alza.

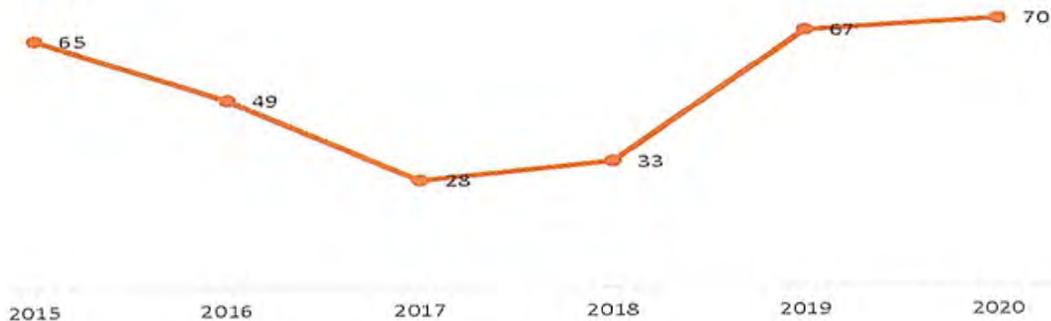
De acuerdo con cifras de la Secretaría de Seguridad y Protección Ciudadana, en el año 2020 se presentaron 70 víctimas de feminicidio, un incremento del 112.12 por ciento, en comparación con los 33 casos registrados entre 2018.



H. CONGRESO DE LA UNIÓN  
COMISIÓN PERMANENTE

Dictamen de la Primera Comisión de Trabajo, a la Proposición con Punto de Acuerdo, para exhortar al gobierno y la Fiscalía de Jalisco a desarrollar e implantar estrategias y políticas públicas conducentes a resolver de forma expedita el aumento de feminicidios y su impunidad en el estado

Delitos de feminicidio en el Estado de Jalisco, 2015 -2020



Fuente: Elaboración propia con base en datos de la Fiscalía del Estado de Jalisco

Asimismo, si se analiza el periodo comprendido entre diciembre de 2020 y noviembre del 2021 (periodicidad anual), se presentaron 79 víctimas de feminicidio, es decir, un alza del 19.69 por ciento en comparación con los 66 casos registrados, entre diciembre del 2019 y noviembre de 2020.

De acuerdo con información del Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública, de los 100 municipios con más incidencia en materia de feminicidios, 5 se encuentran dentro de Jalisco, tres de ellos dentro de los primeros 10 municipios con alta incidencia. Como se puede observar en la siguiente tabla:

<b>Municipios del Estado de Jalisco incluidos en la lista de los 100 municipios con más feminicidios en México. Periodo de Enero a Noviembre del 2021.</b>				
<i>Posición en la lista.</i>	<i>Municipio.</i>	<i>Número de feminicidios.</i>	<i>Población femenina del municipio.</i>	<i>Delitos por cada 100 mil mujeres.</i>
3	San Pedro Tlaquepaque	14	359,147	3.90
4	Tlajomulco de Zúñiga	13	332,394	3.91
9	Guadalajara	10	775,200	1.29
12	Zapopan	9	734,640	1.23
40	Tonalá	5	291,655	1.71

Fuente: Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública



H. CONGRESO DE LA UNIÓN  
COMISIÓN PERMANENTE

Dictamen de la Primera Comisión de Trabajo, a la Proposición con Punto de Acuerdo, para exhortar al gobierno y la Fiscalía de Jalisco a desarrollar e implantar estrategias y políticas públicas conducentes a resolver de forma expedita el aumento de feminicidios y su impunidad en el estado

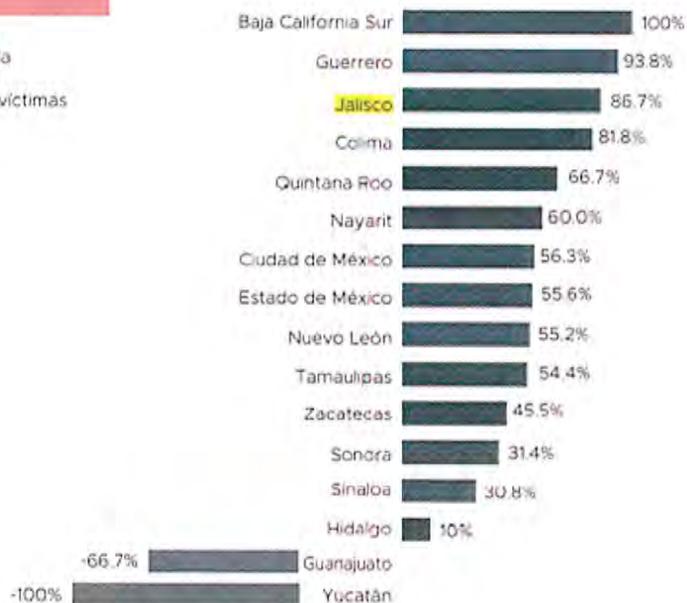
San Pedro Tlaquepaque y Tlajomulco de Zúñiga son el tercero y cuarto municipio, respectivamente, con mayor incidencia de delitos por feminicidio, con 14 y 13 casos cada uno en 2021. Casi triplicando la tasa media nacional por cada 100 mil mujeres, que es del 1.35; mientras que en estos municipios es del 3.90 y 3.91 respectivamente.

La Diputada proponente manifiesta que a la seguridad y falta de políticas públicas que protejan y garanticen una vida libre de violencia a las mujeres, así como la incidencia y crecimiento de feminicidios en el estado de Jalisco; también se le agrega un componente de violencia estructural: el de la impunidad, toda vez que las estrategias necesarias para mejorar las capacidades de investigación y garantizar a las víctimas el derecho a la justicia, carecen de resultados.

Lo anterior, de acuerdo con el informe "Impunidad en homicidio doloso y feminicidio en México: Reporte 2020", donde se establece que Jalisco presenta una impunidad en el delito de feminicidio del 86.7 por ciento durante el año de 2019. Es decir, que de cada 10 feminicidios presentados en la entidad, solo 1 se castiga, mientras que 9 quedan impunes. Siendo así, el tercer estado con mayor impunidad en todo el país.

**GRAFICA 15.**  
Impunidad en feminicidio 2019

Fuente: elaboración propia con información obtenida mediante solicitudes de información a cada entidad federativa realizadas en marzo de 2020 y cifras de víctimas del SESNSP consultadas en junio de 2020.





H. CONGRESO DE LA UNIÓN  
COMISIÓN PERMANENTE

Dictamen de la Primera Comisión de Trabajo, a la Proposición con Punto de Acuerdo, para exhortar al gobierno y la Fiscalía de Jalisco a desarrollar e implantar estrategias y políticas públicas conducentes a resolver de forma expedita el aumento de feminicidios y su impunidad en el estado

Por los razonamientos expresados, la Diputada proponente sostiene que es necesaria la integración de programas interinstitucionales para reducir este tipo de delitos, así como elevar la calidad y atención adecuada a las víctimas, donde las autoridades correspondientes tengan la capacidad de respuesta para garantizar una vida libre violencia en todas sus formas hacia la mujer, particularmente en los que atenten contra su vida e integridad corporal, siempre con una correcta perspectiva de género.

Por las consideraciones expresadas, la Diputada Imelda Pérez Segura, propone los siguientes resolutivos:

**Primero.** - La Comisión Permanente del honorable Congreso de la Unión exhorta respetuosamente al Gobierno del Estado de Jalisco a implementar, desarrollar y reforzar las estrategias y políticas públicas pertinentes que garanticen la seguridad de las mujeres; lo anterior, derivado del aumento de casos de feminicidio en la entidad durante la actual administración.

**Segundo.** - La Comisión Permanente del honorable Congreso de la Unión exhorta respetuosamente a la Fiscalía del Estado de Jalisco, a garantizar la impartición de una justicia pronta y expedita a las mujeres víctimas de feminicidio derivado de los altos niveles de impunidad presentes en el estado.

## CONSIDERACIONES

**PRIMERA.** Esta Comisión dictaminadora se identifica con el interés de la Diputada promovente de impulsar e implementar las estrategias y políticas públicas pertinentes para atender y resolver, de forma pronta y expedita el aumento de feminicidios y su impunidad existente en el estado de Jalisco.

**SEGUNDA.** De acuerdo con diversos medios de comunicación, impresos y digitales, en los primeros días de enero de 2022 el Estado de Jalisco ha registrado seis feminicidios, el triple de lo registrado en enero del 2021. Durante 2021 sumaron 245 mujeres víctimas de asesinato de los cuales 66 fueron considerados con razón de género.



H. CONGRESO DE LA UNIÓN  
COMISIÓN PERMANENTE

Dictamen de la Primera Comisión de Trabajo, a la Proposición con Punto de Acuerdo, para exhortar al gobierno y la Fiscalía de Jalisco a desarrollar e implantar estrategias y políticas públicas conducentes a resolver de forma expedita el aumento de feminicidios y su impunidad en el estado

**TERCERA.** El derecho de las mujeres a una vida libre de violencia, ha sido identificado como un asunto prioritario en los sistemas de protección de los derechos humanos a nivel regional e internacional. Desafortunadamente las diferentes formas de violencia hacia la mujer siguen incrementándose de manera alarmante, por lo que resulta necesario redoblar esfuerzos para la atención de esta materia. La violencia contra las mujeres es un problema público y prevalente, por el que resulta urgente implementar acciones y políticas públicas estatales para lograr su prevención, investigación, sanción y, en su caso, reparación.

**CUARTA.** Esta Comisión tiene presente que en el marco de la aprobación de la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia, se creó el Sistema Nacional de Prevención, Atención, Sanción y Erradicación de la Violencia contra las Mujeres y del Programa Integral para Prevenir, Atender, Sancionar y Erradicar la Violencia Contra las Mujeres, el cual tiene por objeto la conjunción de esfuerzos, instrumentos, políticas, servicios y acciones interinstitucionales para la prevención, atención, sanción y erradicación de la violencia contra las mujeres.

**QUINTA.** La violencia contra las mujeres contraviene el derecho de toda persona a ser tratada con dignidad y respeto, en un entorno libre de violencia, en virtud de lo cual el 19 de junio de 1998 fue ratificada por el Estado Mexicano la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer (Convención de Belém Do Pará), misma que en su artículo 7 señala las obligaciones de los Estados Parte, las cuales se describen a continuación:

*Los Estados Partes condenan todas las formas de violencia contra la mujer y convienen en adoptar, por todos los medios apropiados y sin dilaciones, políticas orientadas a prevenir, sancionar y erradicar dicha violencia y en llevar a cabo lo siguiente:*

- a) *abstenerse de cualquier acción o práctica de violencia contra la mujer y velar por que las autoridades, sus funcionarios, personal y agentes e instituciones se comporten de conformidad con esta obligación;*



H. CONGRESO DE LA UNIÓN  
COMISIÓN PERMANENTE

Dictamen de la Primera Comisión de Trabajo, a la Proposición con Punto de Acuerdo, para exhortar al gobierno y la Fiscalía de Jalisco a desarrollar e implantar estrategias y políticas públicas conducentes a resolver de forma expedita el aumento de feminicidios y su impunidad en el estado

- b) *actuar con la debida diligencia para prevenir, investigar y sancionar la violencia contra la mujer;*
- c) *incluir en su legislación interna normas penales, civiles y administrativas, así como las de otra naturaleza que sean necesarias para prevenir, sancionar y erradicar la violencia contra la mujer y adoptar las medidas administrativas apropiadas que sean del caso;*
- d) *adoptar medidas jurídicas para conminar al agresor a abstenerse de hostigar, intimidar, amenazar, dañar o poner en peligro la vida de la mujer de cualquier forma que atente contra su integridad o perjudique su propiedad;*
- e) *tomar todas las medidas apropiadas, incluyendo medidas de tipo legislativo, para modificar o abolir leyes y reglamentos vigentes, o para modificar prácticas jurídicas o consuetudinarias que respalden la persistencia o la tolerancia de la violencia contra la mujer;*
- f) *establecer procedimientos legales justos y eficaces para la mujer que haya sido sometida a violencia, que incluyan, entre otros, medidas de protección, un juicio oportuno y el acceso efectivo a tales procedimientos;*
- g) *establecer los mecanismos judiciales y administrativos necesarios para asegurar que la mujer objeto de violencia tenga acceso efectivo a resarcimiento, reparación del daño u otros medios de compensación justos y eficaces, y*
- h) *adoptar las disposiciones legislativas o de otra índole que sean necesarias para hacer efectiva esta Convención.*

**SEXTA.** Asimismo, la Comisión dictaminadora tiene conocimiento de la Relatoría sobre los Derechos de la Mujer de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos, publicada en el documento denominado "Acceso a la Justicia para Mujeres Víctimas de Violencia en las Américas", publicado en enero del años 2007, en este la Comisión Interamericana expresó que un acceso adecuado a la justicia debe comprender la accesibilidad de recursos judiciales sencillos, rápidos,



H. CONGRESO DE LA UNIÓN  
COMISIÓN PERMANENTE

Dictamen de la Primera Comisión de Trabajo, a la Proposición con Punto de Acuerdo, para exhortar al gobierno y la Fiscalía de Jalisco a desarrollar e implantar estrategias y políticas públicas conducentes a resolver de forma expedita el aumento de feminicidios y su impunidad en el estado

idóneos e imparciales para la investigación, sanción y reparación y prevención de la impunidad, deben ser recursos judiciales idóneos. <sup>1</sup>

Dicha relatoría expresa que las mujeres víctimas de violencia frecuentemente no obtienen un acceso a recursos judiciales idóneos y efectivos al denunciar los hechos sufridos, permaneciendo la gran mayoría de estos incidentes en impunidad, y por consiguiente quedando sus derechos desprotegidos. Una respuesta judicial idónea resulta indispensable para que las mujeres víctimas de violencia cuenten con un recurso ante los hechos sufridos y que éstos no queden impunes.

**SÉPTIMA.** De Acuerdo con el informe de la organización Equality Now – Igualdad ahora – la cual tiene como uno de sus objetivos defender la protección y promoción de los derechos humanos de las mujeres y las niñas, las brechas en las leyes en materia de violencia sexual, la aplicación ineficaz de las leyes, la persistencia de los estereotipos sociales de las mujeres y la tolerancia social de la violencia contra las mujeres, niñas y adolescentes, incluso entre los y las operadores(as) de justicia, han contribuido a que los perpetradores de la violencia sexual a menudo salgan impunes. El problema ha empeorado durante la pandemia de COVID-19, debido a que las medidas y cierres de emergencia no solo han limitado el acceso a la justicia y a los servicios, sino que además ha resultado en un aumento de la violencia por razón de género. <sup>2</sup>

**OCTAVA.** No obstante el marco jurídico e institucional que ha venido evolucionando para eliminar las diversas de violencia contra la mujer, las noticias día a día, hacen evidente la necesidad de evaluar y reorientar de manera inmediata las políticas públicas, acciones y programas encaminados a tal fin, con el objeto de garantizar la seguridad de las mujeres y niñas, así como su acceso a la justicia.

<sup>11</sup> <https://www.cidh.oas.org/women/acceso07/indiceacceso.htm>

<sup>2</sup> Seo, N. Violence against Women Increasing During Pandemic, Voice of America, 22 de agosto de 2020. <https://www.voanews.com/covid-19-pandemic/violence-against-women-increasing-during-pandemic>; Equality Now, COVID-19 Conversations: Virtual Court Hearings in Latin America, 24 de abril de 2020. [https://www.equalitynow.org/covid\\_19\\_lac\\_virtual\\_court\\_hearings](https://www.equalitynow.org/covid_19_lac_virtual_court_hearings)



H. CONGRESO DE LA UNIÓN  
COMISIÓN PERMANENTE

Dictamen de la Primera Comisión de Trabajo, a la Proposición con Punto de Acuerdo, para exhortar al gobierno y la Fiscalía de Jalisco a desarrollar e implantar estrategias y políticas públicas conducentes a resolver de forma expedita el aumento de feminicidios y su impunidad en el estado

**NOVENA.** Por los razonamientos expresados y toda vez que el derecho de las mujeres a una vida libre de violencia constituye uno de los derechos fundamentales básicos, se estima viable la aprobación de la Proposición con Punto de Acuerdo objeto del presente dictamen, con modificaciones que respetando la esencia de la misma, contribuyen a su claridad y alcance.

Propuesta en el Punto de Acuerdo	Propuesta de modificación
<b>Primero.</b> - La Comisión Permanente del honorable Congreso de la Unión exhorta respetuosamente al Gobierno del Estado de Jalisco a implementar, desarrollar y reforzar las estrategias y políticas públicas pertinentes que garanticen la seguridad de las mujeres; lo anterior, derivado del aumento de casos de feminicidio en la entidad durante la actual administración.	<b>Primero.</b> - La Comisión Permanente del Honorable Congreso de la Unión exhorta respetuosamente al Gobierno del Estado de Jalisco a desarrollar, implementar y reforzar las estrategias y políticas públicas pertinentes que garanticen la seguridad de las mujeres; lo anterior, derivado del aumento de casos de feminicidio en la entidad durante la actual administración.
<b>Segundo.</b> - La Comisión Permanente del honorable Congreso de la Unión exhorta respetuosamente a la Fiscalía del Estado de Jalisco, a garantizar la impartición de una justicia pronta y expedita a las mujeres víctimas de feminicidio derivado de los altos niveles de impunidad presentes en el estado.	<b>Segundo.</b> - La Comisión Permanente del Honorable Congreso de la Unión exhorta respetuosamente a la Fiscalía del Estado de Jalisco, a que intensifique las labores de investigación con perspectiva de género, que permitan esclarecer los hechos delictivos a los delitos de feminicidio cometidos en la entidad y ejercer la acción penal, en su caso.

Por lo anteriormente expuesto, las y los integrantes de esta Comisión sometemos a consideración de este Honorable pleno, el siguiente:



H. CONGRESO DE LA UNIÓN  
COMISIÓN PERMANENTE

Dictamen de la Primera Comisión de Trabajo, a la Proposición con Punto de Acuerdo, para exhortar al gobierno y la Fiscalía de Jalisco a desarrollar e implantar estrategias y políticas públicas conducentes a resolver de forma expedita el aumento de feminicidios y su impunidad en el estado

## ACUERDO

**Primero.-** La Comisión Permanente del Honorable Congreso de la Unión, exhorta respetuosamente al Gobierno del Estado de Jalisco a desarrollar, implementar y reforzar las estrategias y políticas públicas pertinentes que garanticen la seguridad de las mujeres; lo anterior, derivado del aumento de casos de feminicidio en la entidad durante la actual administración.

**Segundo.-** La Comisión Permanente del Honorable Congreso de la Unión, exhorta respetuosamente a la Fiscalía del Estado de Jalisco, a que intensifique las labores de investigación con perspectiva de género, que permitan esclarecer los hechos delictivos a los delitos de feminicidio cometidos en la entidad y ejercer la acción penal, en su caso.

Dado en la Comisión Permanente, a los 24 días del mes de enero de 2021.



H. CONGRESO DE LA UNIÓN  
COMISIÓN PERMANENTE

Primera Comisión, Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia  
Primer Receso del Primer Año Legislativo

Dictamen de la Primera Comisión de Trabajo, a la Proposición con Punto de Acuerdo, para exhortar al gobierno y la Fiscalía de Jalisco a desarrollar e implantar estrategias y políticas públicas conducentes a resolver de forma expedita el aumento de feminicidios y su impunidad en el estado

## Segunda Reunión de Trabajo

Lunes 24 de enero, 2022

No.	Legisladora/Legislador	A favor	En contra	Abstención
1	 Dip. Blanca María del Socorro Alcalá Ruiz Presidenta			✓
2	 Dip. José Gerardo R. Fernández Noroña Secretario	✓		
3	 Dip. Héctor Israel Castillo Olivares Secretario	✓		



H. CONGRESO DE LA UNIÓN  
COMISIÓN PERMANENTE

Primera Comisión, Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia  
Primer Receso del Primer Año Legislativo

Dictamen de la Primera Comisión de Trabajo, a la Proposición con Punto de Acuerdo, para exhortar al gobierno y la Fiscalía de Jalisco a desarrollar e implantar estrategias y políticas públicas conducentes a resolver de forma expedita el aumento de feminicidios y su impunidad en el estado

No.	Legisladora/Legislador	A favor	En contra	Abstención
4	 Sen. Ángel García Yáñez Secretario			
5	 Dip. Pablo Amílcar Sandoval Ballesteros Integrante	✓		
6	 Dip. Manuel Rodríguez González Integrante	✓		
7	 Dip. Laura Imelda Pérez Segura Integrante	✓		



H. CONGRESO DE LA UNIÓN  
COMISIÓN PERMANENTE

Primera Comisión, Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia  
Primer Receso del Primer Año Legislativo

Dictamen de la Primera Comisión de Trabajo, a la Proposición con Punto de Acuerdo, para exhortar al gobierno y la Fiscalía de Jalisco a desarrollar e implantar estrategias y políticas públicas conducentes a resolver de forma expedita el aumento de feminicidios y su impunidad en el estado

No.	Legisladora/Legislador	A favor	En contra	Abstención
8	 Sen. Sergio Pérez Flores Integrante	✓		
9	 Sen. Raúl de Jesús Elenes Angulo Integrante	✓		
10	 Sen. Verónica Noemí Camino Farjat Integrante	✓		
11	 Sen. Estrella Rojas Loreto Integrante	✓		



H. CONGRESO DE LA UNIÓN  
COMISIÓN PERMANENTE

Primera Comisión, Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia  
Primer Receso del Primer Año Legislativo

Dictamen de la Primera Comisión de Trabajo, a la Proposición con Punto de Acuerdo, para exhortar al gobierno y la Fiscalía de Jalisco a desarrollar e implantar estrategias y políticas públicas conducentes a resolver de forma expedita el aumento de feminicidios y su impunidad en el estado

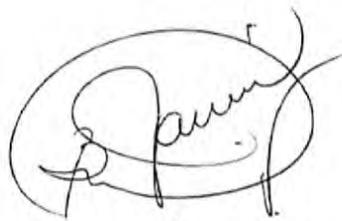
No.	Legisladora/Legislador	A favor	En contra	Abstención
12	 Dip. Riult Rivera Gutiérrez Integrante			
13	 Dip. Claudia Delgadillo González Integrante			
14	 Sen. Miguel Ángel Mancera Espinosa Integrante		✓	
15	 Sen. Geovanna Bañuelos de la Torre Integrante			



H. CONGRESO DE LA UNIÓN  
COMISIÓN PERMANENTE

Primera Comisión, Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia  
Primer Receso del Primer Año Legislativo

Dictamen de la Primera Comisión de Trabajo, a la Proposición con Punto de Acuerdo, para exhortar al gobierno y la Fiscalía de Jalisco a desarrollar e implantar estrategias y políticas públicas conducentes a resolver de forma expedita el aumento de feminicidios y su impunidad en el estado

No.	Legisladora/Legislador	A favor	En contra	Abstención
16	 Sen. Patricia Mercado Castro Integrante		✓	
17	 Sen. Katya Elizabeth Ávila Vázquez Integrante	✓		
 Dip. Blanca María del Socorro Alcalá Ruiz Presidenta		Dip. Héctor Israel Castillo Olivares Secretario		



## HONORABLE ASAMBLEA:

A la Primera Comisión de Trabajo de la Comisión Permanente, correspondiente al Primer Receso del Primer Año de Ejercicio de la LXV Legislatura del H. Congreso de la Unión, le fue turnada para su estudio y elaboración del dictamen correspondiente a la Proposición con Punto de Acuerdo para exhortar al Gobierno del Estado de Morelos a revisar y, en su caso, modificar o establecer nuevas acciones, planes, programas y políticas públicas dirigidos a garantizar la seguridad ciudadana, a cargo del Senador Ángel García Yáñez, del Grupo Parlamentario del PRI.

Con fundamento en lo dispuesto por los artículos 78, fracción III de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 116, 127 y demás relativos de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, así como los artículos 176 y demás relativos del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, esta Comisión dictaminadora somete a la consideración de los integrantes de esta Honorable Asamblea, el presente dictamen al tenor de la siguiente:

### METODOLOGÍA

- I. En el capítulo “**ANTECEDENTES**”, se da constancia del trámite de inicio del proceso legislativo y de la recepción del turno para la elaboración del dictamen de la Proposiciones con Punto de Acuerdo y de los trabajos previos de la Comisión dictaminadora.
- II. En el capítulo “**CONTENIDO DE PROPOSICIÓN**”, se sintetiza el alcance de la proposición de mérito.
- III. En el capítulo “**CONSIDERACIONES**”, se expresan los argumentos de valoración de la proposición y de los motivos que sustentan la resolución de esta dictaminadora.
- IV. En el capítulo “**ACUERDO**”, la Comisión emite su decisión respecto a la presente proposición.

Dictamen de la Primera Comisión de Trabajo a la Proposición con Punto de Acuerdo para exhortar al Gobierno del Estado de Morelos a revisar y, en su caso, modificar o establecer nuevas acciones, planes, programas y políticas públicas dirigidos a garantizar la seguridad ciudadana.

## ANTECEDENTES

1. En sesión de la Comisión Permanente de fecha 7 de enero de 2022, se presentó Proposición con Punto de Acuerdo para exhortar al Gobierno del Estado de Morelos a revisar y, en su caso, modificar o establecer nuevas acciones, planes, programas y políticas públicas dirigidos a garantizar la seguridad ciudadana. a cargo del Senador Ángel García Yáñez, del Grupo Parlamentario del PRI.
2. En sesión de fecha 12 de enero del presente año, la Mesa Directiva de la Comisión Permanente, turnó a esta Primera Comisión de trabajo, dicha Proposición con Punto de Acuerdo para su análisis y dictaminación.

## CONTENIDO DE LA PROPOSICIÓN

De acuerdo con Senador proponente, el estado de Morelos enfrenta una situación compleja en diversos rubros, siendo el tema de la seguridad el que más preocupa a su población.

De acuerdo con la Encuesta Nacional de Victimización y Percepción sobre Seguridad Pública (ENVIPE), a septiembre de 2021, en Morelos, 64.3 por ciento de la población de 18 años y más, considera la **inseguridad como el problema más importante** que aqueja hoy día su entidad federativa, seguido del **desempleo** con 42.1 por ciento y la **salud** con 40.9 por ciento.

- Por cada 100 mil habitantes, las mujeres son quienes en mayor medida han sido víctimas de alguna conducta delictiva, registrándose la tasa de 24 mil 817 contra 23 mil 525 de la cifra correspondiente a los hombres.

- En cuanto a la incidencia delictiva, por tipo de delito, por cada 100 mil habitantes, la población de 18 años y más, considera al robo o asalto en calle o transporte público como el de mayor ocurrencia, seguido de la extorsión, fraude, secuestro, delitos sexuales, robo a casa habitación, robo total o parcial de vehículo, lesiones, entre otros.



H. CONGRESO DE LA UNIÓN  
COMISIÓN PERMANENTE

Dictamen de la Primera Comisión de Trabajo a la Proposición con Punto de Acuerdo para exhortar al Gobierno del Estado de Morelos a revisar y, en su caso, modificar o establecer nuevas acciones, planes, programas y políticas públicas dirigidos a garantizar la seguridad ciudadana.

- En lo que se refiere al nivel de confianza en las autoridades de seguridad pública, 91.8 por ciento considera a la Secretaría de Marina como la autoridad que mayor confianza le inspira, seguida del Ejército con 88.3 por ciento; Guardia Nacional con 84.5 por ciento; 64.6 por ciento la Fiscalía General de la República; 57.9 por ciento el Ministerio Público y Fiscalía Estatal; 56.8 por ciento los jueces; 54.6 por ciento la Policía estatal; 51.4 por ciento la policía ministerial; 50.7 por ciento la policía municipal y 42.4 por ciento la policía de tránsito.

Lo anterior cobra mayor relevancia, si se considera que las víctimas prefieren no denunciar la comisión de delitos, pues 38 por ciento considera que es una pérdida de tiempo y 14.5 por ciento desconfía de la autoridad.

- En cuanto al conocimiento de la sociedad, respecto a las acciones realizadas para mejorar la seguridad pública en su localidad, según la encuesta, la población identifica lo siguiente:



Dictamen de la Primera Comisión de Trabajo a la Proposición con Punto de Acuerdo para exhortar al Gobierno del Estado de Morelos a revisar y, en su caso, modificar o establecer nuevas acciones, planes, programas y políticas públicas dirigidos a garantizar la seguridad ciudadana.

Si bien el problema de la inseguridad se ha incrementado en los últimos años, recientemente se ha recrudecido en todo el estado de Morelos, pues con mayor frecuencia la ciudadanía se encuentra en un riesgo, ante diversos hechos y conductas delictivas, ocasionando que las personas vivan bajo un clima de zozobra.

Refiere el Senador proponente, que el día 3 de enero de 2022, en el municipio de Jiutepec, fue atacado a balazos Gabriel Domínguez Barrios, juez Noveno de Distrito y que al momento de su agresión se encontraba acompañado de su hijo.

Este evento delictivo fue condenado por el ministro presidente de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, Arturo Zaldívar Lelo de Larrea, quien solicitó a las autoridades competentes una "investigación rápida, seria y profunda que permita sancionar a los responsables".

Señala el Senador Yáñez, que también durante los primeros días de 2022, diversos medios informaron de la comisión de dos feminicidios.

De acuerdo con cifras de la Incidencia Delictiva del Fuero Común 2021, del Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública, al mes de noviembre de 2021, en el estado de Morelos se han registrado 23 feminicidios, eso sin contar el señalado anteriormente. En el año 2020, Morelos acumuló un total de 35 feminicidios y en 2019 un total de 39.

El estado de Morelos se encuentra en una situación compleja, pues día con día se tiene conocimiento de la comisión de diversas conductas delictivas, como el homicidio, el robo, la extorsión, el narcomenudeo, entre otros.

Asimismo, ante la inacción de las autoridades, existe un clima de ingobernabilidad en Morelos, pues la ciudadanía está tomando justicia por su cuenta, que en algunos casos se han llevado a cabo linchamientos, al considerar que si los presuntos delincuentes son entregados a las autoridades difícilmente tendrán algún castigo y, en su caso, saldrán en libertad rápidamente, quedando impunes sus acciones. Como ejemplo, a finales de septiembre de 2021, un grupo de pobladores del municipio de Huitzilac, retuvieron, golpearon y quemaron a dos personas que presuntamente habían cometido el delito de robo, así como el probable secuestro de un menor de edad.



H. CONGRESO DE LA UNIÓN  
COMISIÓN PERMANENTE

Dictamen de la Primera Comisión de Trabajo a la Proposición con Punto de Acuerdo para exhortar al Gobierno del Estado de Morelos a revisar y, en su caso, modificar o establecer nuevas acciones, planes, programas y políticas públicas dirigidos a garantizar la seguridad ciudadana.

A pesar de la grave situación de inseguridad que se vive en el estado, el pasado 22 de diciembre de 2021 se publicó en el Periódico Oficial del Estado de Morelos, un oficio fechado el 14 de diciembre de 2021, en el que el gobernador Cuauhtémoc Blanco comunica al secretario de Gobierno de la entidad, que "...durante el periodo comprendido del primer minuto del diecisiete de diciembre de dos mil veintiuno al último minuto del dos de enero de dos mil veintidós..." se separará de sus funciones. Dicha comunicación, a efecto de que se supla su ausencia.

Es necesario que las autoridades competentes lleven a cabo acciones contundentes en la prevención del delito y en el combate a la delincuencia, garantizando seguridad y que la ciudadanía tenga la confianza en que los delincuentes serán castigados por sus conductas.

Por las consideraciones expresadas, el Senador propone Punto de Acuerdo, con siguiente resolutivo:

**Único.** La Comisión Permanente del honorable Congreso de la Unión exhorta al gobernador del estado de Morelos para que, en cabal cumplimiento de sus responsabilidades constitucionales y legales, como jefe de la Fuerza Pública Estatal, revise y, en su caso, modifique o establezca nuevas acciones, planes, programas y políticas públicas dirigidas a garantizar la seguridad pública de las y los morelenses, la prevención del delito, así como la pronta y eficaz persecución de los ilícitos, ante el incremento en las conductas delictivas y velar por la conservación del orden público y por la seguridad interior y exterior del estado.

### **CONSIDERACIONES**

**PRIMERA.** Esta Comisión dictaminadora se identifica con las preocupaciones expresadas por el Senador Proponente, las cuales desafortunadamente son recurrentes en diversas entidades federativas, donde los índices delictivos se han incrementado, aún durante la pandemia derivada del COVID-19.

Dictamen de la Primera Comisión de Trabajo a la Proposición con Punto de Acuerdo para exhortar al Gobierno del Estado de Morelos a revisar y, en su caso, modificar o establecer nuevas acciones, planes, programas y políticas públicas dirigidos a garantizar la seguridad ciudadana.

**SEGUNDA.** Esta Comisión tiene presente que, de acuerdo con el párrafo noveno del artículo 21 de la Constitución Pública de los Estados Unidos Mexicanos:

La seguridad pública es una función del Estado a cargo de la Federación, las entidades federativas y los Municipios, cuyos fines son salvaguardar la vida, las libertades, la integridad y el patrimonio de las personas, así como contribuir a la generación y preservación del orden público y la paz social, de conformidad con lo previsto en esta Constitución y las leyes en la materia. La seguridad pública comprende la prevención, investigación y persecución de los delitos, así como la sanción de las infracciones administrativas, en los términos de la ley, en las respectivas competencias que esta Constitución señala. La actuación de las instituciones de seguridad pública se regirá por los principios de legalidad, objetividad, eficiencia, profesionalismo, honradez y respeto a los derechos humanos reconocidos en esta Constitución

**TERCERA.** Esta Comisión tiene presente que no obstante las reformas legales e institucionales impulsadas en los últimos 10 años, entre estas la creación de la Guardia Nacional, a partir de las reformas a la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos publicadas el 26 de marzo de 2019, la función de seguridad sigue siendo una de las demandas más sensibles de la sociedad mexicana, con variables en diversas entidades federativas.

**CUARTA.** De acuerdo con el Programa Sectorial de Seguridad Pública de Morelos, desde una perspectiva comparada, Morelos se encuentra dentro de los estados que presentan mayor incidencia delictiva. La tasa de incidencia de delitos por cada 100 mil habitantes que se registró en 2018 ubicó al estado de Morelos en el lugar número siete en el contexto nacional, solo por debajo de Colima, Aguas Calientes, Baja California, Baja California Sur, Querétaro, y la Ciudad de México.

<sup>1</sup>

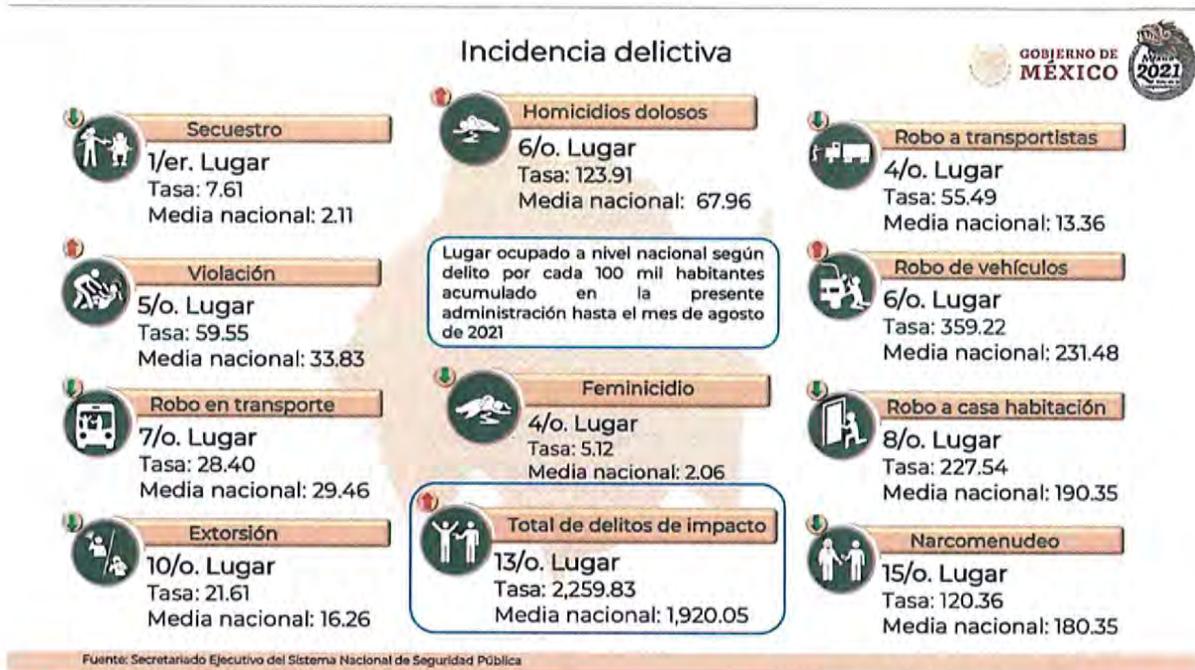
**QUINTA.** De acuerdo con el Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública, el secuestro es el primer lugar en incidencia delictiva en el Estado de Morelos.

---

<sup>1</sup> <http://www.cesmorelos.gob.mx/ces/assets/pdf/prospectiva.pdf>



Dictamen de la Primera Comisión de Trabajo a la Proposición con Punto de Acuerdo para exhortar al Gobierno del Estado de Morelos a revisar y, en su caso, modificar o establecer nuevas acciones, planes, programas y políticas públicas dirigidos a garantizar la seguridad ciudadana.



**QUINTA.** De acuerdo con el Programa Sectorial de Seguridad Pública 2019-2014, uno de los factores que posicionan a Morelos en una situación de vulnerabilidad, es su ubicación geográfica, toda vez que comparte fronteras con el estado de Guerrero, que ostenta el primer lugar en la producción de amapola en México, así como su colindancia con la Ciudad de México y el Estado de México que se encuentran en los primeros lugares de incidencia delictiva; lo que ha convertido esto en una problemática social y delincuenciales muy grave por la presencia en el territorio morelense de grupos criminales, que han provocado pugnas violentas por el dominio de las plazas para la venta y trasiego de droga en la región. <sup>2</sup>

<sup>2</sup> Programa Sectorial De Seguridad Pública 2019-2024. Página 16.

Dictamen de la Primera Comisión de Trabajo a la Proposición con Punto de Acuerdo para exhortar al Gobierno del Estado de Morelos a revisar y, en su caso, modificar o establecer nuevas acciones, planes, programas y políticas públicas dirigidos a garantizar la seguridad ciudadana.

**SEXTA.** Por las consideraciones expresadas esta Comisión estima viable aprobar la Proposición con Punto de Acuerdo objeto del presente, con modificaciones.

Al respecto se propone precisar como objetivo de las nuevas acciones, planes, programas y políticas públicas, el garantizar la seguridad pública en el Estado de Morelos.

Asimismo, se tiene presente que, en términos del primer párrafo del artículo 2 de la Ley General del Sistema Nacional de Seguridad Pública, la seguridad pública comprende la **prevención especial y general de los delitos**, la sanción de las infracciones administrativas, así como la investigación y la persecución de los delitos y la reinserción social del sentenciado, en términos de esta Ley, en las respectivas competencias establecidas en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

Propuesta en el Punto de Acuerdo	Propuesta de modificación
<p><b>Único.</b> La Comisión Permanente del honorable Congreso de la Unión exhorta al gobernador del estado de Morelos para que, en cabal cumplimiento de sus responsabilidades constitucionales y legales, como jefe de la Fuerza Pública Estatal, revise y, en su caso, modifique o establezca nuevas acciones, planes, programas y políticas públicas dirigidas a garantizar la seguridad pública de las y los morelenses, la prevención del delito, así como la pronta y eficaz persecución de los ilícitos, ante el incremento en las conductas delictivas y velar por la conservación del orden público y por la seguridad interior y exterior del estado.</p>	<p><b>Único.</b> La Comisión Permanente del Honorable Congreso de la Unión exhorta respetuosamente al gobernador del estado de Morelos para que, en cumplimiento de sus responsabilidades constitucionales y legales, como jefe de la Fuerza Pública Estatal, revise y, en su caso, modifique o establezca nuevas acciones, planes, programas y políticas públicas con el objetivo de garantizar la seguridad pública, así como la pronta y eficaz persecución de los ilícitos en el Estado de Morelos, ante el incremento en las conductas delictivas.</p>



H. CONGRESO DE LA UNIÓN  
COMISIÓN PERMANENTE

Dictamen de la Primera Comisión de Trabajo a la Proposición con Punto de Acuerdo para exhortar al Gobierno del Estado de Morelos a revisar y, en su caso, modificar o establecer nuevas acciones, planes, programas y políticas públicas dirigidos a garantizar la seguridad ciudadana.

Esta Comisión Dictaminadora considera que las modificaciones respetan la esencia de la Proposición con Punto de Acuerdo, son acordes con las atribuciones de las autoridades e instancias competentes y se apegan al marco jurídico vigente en la materia.

Por lo anteriormente expuesto, las y los integrantes de esta Primera Comisión sometemos a consideración de este Honorable Pleno, el siguiente:

### **ACUERDO**

**Único.** La Comisión Permanente del Honorable Congreso de la Unión, exhorta respetuosamente al gobernador del estado de Morelos para que, en cumplimiento de sus responsabilidades constitucionales y legales, como jefe de la Fuerza Pública Estatal, revise y, en su caso, modifique o establezca nuevas acciones, planes, programas y políticas públicas con el objetivo de garantizar la seguridad pública, así como la pronta y eficaz persecución de los ilícitos en el Estado de Morelos, ante el incremento en las conductas delictivas.

Dado en la Comisión Permanente, a los 24 días del mes de enero de 2021.



H. CONGRESO DE LA UNIÓN  
COMISIÓN PERMANENTE

Primera Comisión, Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia  
Primer Receso del Primer Año Legislativo

Dictamen de la Primera Comisión de Trabajo a la Proposición con Punto de Acuerdo para exhortar al Gobierno del Estado de Morelos a revisar y, en su caso, modificar o establecer nuevas acciones, planes, programas y políticas públicas dirigidos a garantizar la seguridad ciudadana.

## Segunda Reunión de Trabajo

Lunes 24 de enero, 2022

No.	Legisladora/Legislador	A favor	En contra	Abstención
1	 Dip. Blanca María del Socorro Alcalá Ruiz Presidenta	✓		
2	 Dip. José Gerardo R. Fernández Noroña Secretario	✓		
3	 Dip. Héctor Israel Castillo Olivares Secretario	✓		



H. CONGRESO DE LA UNIÓN  
COMISIÓN PERMANENTE

Primera Comisión, Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia  
Primer Receso del Primer Año Legislativo

Dictamen de la Primera Comisión de Trabajo a la Proposición con Punto de Acuerdo para exhortar al Gobierno del Estado de Morelos a revisar y, en su caso, modificar o establecer nuevas acciones, planes, programas y políticas públicas dirigidos a garantizar la seguridad ciudadana.

No.	Legisladora/Legislador	A favor	En contra	Abstención
4	 Sen. Ángel García Yáñez Secretario			
5	 Dip. Pablo Amílcar Sandoval Ballesteros Integrante	✓		
6	 Dip. Manuel Rodríguez González Integrante	✓		
7	 Dip. Laura Imelda Pérez Segura Integrante	✓		



H. CONGRESO DE LA UNIÓN  
COMISIÓN PERMANENTE

Primera Comisión, Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia  
Primer Receso del Primer Año Legislativo

Dictamen de la Primera Comisión de Trabajo a la Proposición con Punto de Acuerdo para exhortar al Gobierno del Estado de Morelos a revisar y, en su caso, modificar o establecer nuevas acciones, planes, programas y políticas públicas dirigidos a garantizar la seguridad ciudadana.

No.	Legisladora/Legislador	A favor	En contra	Abstención
8	 Sen. Sergio Pérez Flores Integrante	✓		
9	 Sen. Raúl de Jesús Elenes Angulo Integrante	✓		
10	 Sen. Verónica Noemí Camino Farjat Integrante	✓		
11	 Sen. Estrella Rojas Loreto Integrante	✓		



H. CONGRESO DE LA UNIÓN  
COMISIÓN PERMANENTE

Primera Comisión, Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia  
Primer Receso del Primer Año Legislativo

Dictamen de la Primera Comisión de Trabajo a la Proposición con Punto de Acuerdo para exhortar al Gobierno del Estado de Morelos a revisar y, en su caso, modificar o establecer nuevas acciones, planes, programas y políticas públicas dirigidos a garantizar la seguridad ciudadana.

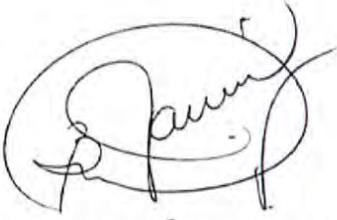
No.	Legisladora/Legislador	A favor	En contra	Abstención
12	 Dip. Riult Rivera Gutiérrez Integrante			
13	 Dip. Claudia Delgadillo González Integrante			
14	 Sen. Miguel Ángel Mancera Espinosa Integrante	✓		
15	 Sen. Geovanna Bañuelos de la Torre Integrante			



H. CONGRESO DE LA UNIÓN  
COMISIÓN PERMANENTE

Primera Comisión, Gobernación, Puntos Constitucionales y Justicia  
Primer Receso del Primer Año Legislativo

Dictamen de la Primera Comisión de Trabajo a la Proposición con Punto de Acuerdo para exhortar al Gobierno del Estado de Morelos a revisar y, en su caso, modificar o establecer nuevas acciones, planes, programas y políticas públicas dirigidos a garantizar la seguridad ciudadana.

No.	Legisladora/Legislador	A favor	En contra	Abstención
16	 Sen. Patricia Mercado Castro Integrante	✓		
17	 Sen. Katya Elizabeth Ávila Vázquez Integrante	✓		
 Dip. Blanca María del Socorro Alcalá Ruiz Presidenta		Dip. Héctor Israel Castillo Olivares Secretario		



H. CONGRESO DE LA UNIÓN  
COMISIÓN PERMANENTE

Primera Comisión, Gobernación, Puntos  
Constitucionales y Justicia  
Segunda Reunión de Trabajo, 24 de enero, 2022  
Lista de Asistencia

No.	Legisladora/Legislador	Asistencia
1	 Dip. Blanca María del Socorro Alcalá Ruiz Presidenta	✓ De viva voz
2	 Dip. José Gerardo R. Fernández Noroña Secretario	✓ De viva voz
3	 Dip. Héctor Israel Castillo Olivares Secretario	✓ De viva voz
4	 Sen. Ángel García Yáñez Secretario	Sin registro de asistencia



H. CONGRESO DE LA UNIÓN  
COMISIÓN PERMANENTE

Primera Comisión, Gobernación, Puntos  
Constitucionales y Justicia  
Segunda Reunión de Trabajo, 24 de enero, 2022  
Lista de Asistencia

No.	Legisladora/Legislador	Asistencia
5	 Dip. Pablo Amílcar Sandoval Ballesteros Integrante	✓ De viva voz
6	 Dip. Manuel Rodríguez González Integrante	✓ De viva voz
7	 Dip. Laura Imelda Pérez Segura Integrante	✓ De viva voz
8	 Sen. Sergio Pérez Flores Integrante	✓ De viva voz
9	 Sen. Raúl de Jesús Elenes Angulo Integrante	✓ De viva voz



H. CONGRESO DE LA UNIÓN  
COMISIÓN PERMANENTE

Primera Comisión, Gobernación, Puntos  
Constitucionales y Justicia  
Segunda Reunión de Trabajo, 24 de enero, 2022  
Lista de Asistencia

No.	Legisladora/Legislador	Asistencia
10	 Sen. Verónica Noemí Camino Farjat Integrante	✓ De viva voz
11	 Sen. Estrella Rojas Loreto Integrante	✓ De viva voz
12	 Dip. Riult Rivera Gutiérrez Integrante	Sin registro de asistencia
13	 Dip. Claudia Delgadillo González Integrante	✓ De viva voz
14	 Sen. Miguel Ángel Mancera Espinosa Integrante	✓ De viva voz



H. CONGRESO DE LA UNIÓN  
COMISIÓN PERMANENTE

Primera Comisión, Gobernación, Puntos  
Constitucionales y Justicia  
Segunda Reunión de Trabajo, 24 de enero, 2022  
Lista de Asistencia

No.	Legisladora/Legislador	Asistencia
15	 Sen. Geovanna Bañuelos de la Torre Integrante	Sin registro de asistencia
16	 Sen. Patricia Mercado Castro Integrante	✓ De viva voz
17	 Sen. Katya Elizabeth Ávila Vázquez Integrante	✓ De viva voz

Dip. Blanca María del Socorro Alcalá Ruiz  
Presidenta

Dip. Héctor Israel Castillo Olivares  
Secretario



**Cámara de Diputados del Honorable Congreso de la Unión, LXV Legislatura****Junta de Coordinación Política**

**Diputados:** Rubén Ignacio Moreira Valdez, presidente, PRI; Moisés Ignacio Mier Velasco, MORENA; Jorge Romero Herrera, PAN; Carlos Alberto Puente Salas, PVEM; Alberto Anaya Gutiérrez, PT; Jorge Álvarez Máynez, MOVIMIENTO CIUDADANO; Luis Ángel Xarriel Espinosa Cházaro, PRD.

**Mesa Directiva**

**Diputados:** Sergio Carlos Gutiérrez Luna, presidente; vicepresidentes, Karla Yuritz Almazán Burgos, MORENA; Santiago Creel Miranda, PAN; Marcela Guerra Castillo, PRI; secretarios, Brenda Espinoza López, MORENA; Karen Michel González Márquez, PAN; Fuensanta Guadalupe Guerrero Esquivel, PRI; Jasmine María Bugarín Rodríguez, PVEM; Luis Enrique Martínez Ventura, PT; Jessica María Guadalupe Ortega de la Cruz, MOVIMIENTO CIUDADANO; María Macarena Chávez Flores, PRD.

**Secretaría General****Secretaría de Servicios Parlamentarios****Gaceta Parlamentaria de la Cámara de Diputados**

**Director:** Juan Luis Concheiro Bórquez, **Edición:** Casimiro Femat Saldívar, Ricardo Águila Sánchez, Antonio Mariscal Pioquinto.

**Apoyo Documental:** Dirección General de Proceso Legislativo. **Domicilio:** Avenida Congreso de la Unión, número 66, edificio E, cuarto nivel, Palacio Legislativo de San Lázaro, colonia El Parque, CP 15969. Teléfono: 5036 0000, extensión 54046. **Dirección electrónica:** <http://gaceta.diputados.gob.mx/>