

5. ULT 2021

SE REMITIO A LA CAMARA DE DIPUTADOS

PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO CON RELACIÓN  
A LA CRISIS ECONÓMICA DEL MUNICIPIO DE MONCLOVA,  
COAHUILA.



## PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO CON RELACIÓN A LA CRISIS ECONÓMICA DEL MUNICIPIO DE MONCLOVA, COAHUILA.

166 Quienes suscriben, Eva Eugenia Galaz Caletti y Ricardo Monreal Ávila, Senadores de la República de la LXV Legislatura e integrantes del Grupo Parlamentario de Morena, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 8 numeral 1, fracción I; y 276 numeral 1 del Reglamento del Senado de la República, sometemos a la consideración del Pleno la presente Proposición con Punto de Acuerdo, al tenor de las siguientes:

### CONSIDERACIONES

El Banco Mundial menciona que el impacto súbito y generalizado de la pandemia del coronavirus y las medidas de suspensión de las actividades que se adoptaron para contenerla, ocasionaron una drástica contracción de la economía mundial.<sup>1</sup>

De acuerdo con la edición de junio de 2020 del informe *Perspectivas económicas mundiales* del Banco, sería la peor recesión desde la Segunda Guerra Mundial, y la primera vez desde 1870 en que tantas economías experimentarían una disminución del producto per cápita.<sup>2</sup>

Los efectos están siendo particularmente profundos en los países más afectados por la pandemia y en aquellos que dependen en gran medida del comercio internacional, el turismo, las exportaciones de productos básicos y el financiamiento externo.

<sup>1</sup> Banco Mundial. *La COVID-19 (coronavirus) hunde a la economía mundial en la peor recesión desde la Segunda Guerra Mundial*. Disponible en: <https://www.bancomundial.org/es/news/press-release/2020/06/08/covid-19-to-plunge-global-economy-into-worst-recession-since-world-war-ii>

<sup>2</sup> WORLD BANK GROUP. *Global Economic Prospects*. Washington D.C. Junio, 2020. Disponible en: <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/33748/9781464815539.pdf>

México, por supuesto, no ha sido la excepción a esta crisis mundial. De acuerdo con el Banco de México, el impacto de la pandemia sobre la actividad económica en México ha sido muy significativo.<sup>3</sup>

En palabras del Dr. Gerardo Esquivel, la magnitud y características de dicho impacto pueden identificarse en tres fases o etapas distintas.

1. Se tuvo un primer efecto a fines del 2020, derivado del cierre de varios países y de la cancelación de vuelos a nivel mundial. Esto representó un enorme choque negativo en aquellas entidades y regiones del país orientadas a las actividades turísticas.
2. En una segunda instancia, la actividad económica en el país se desaceleró significativamente como resultado de la “Jornada nacional de sana distancia”. Esta decisión inevitablemente afectó a varios sectores manufactureros y de servicios que debieron cerrar temporalmente para garantizar el distanciamiento social. Esta fase tuvo su manifestación más importante en los meses de abril y mayo, aunque en varios sectores se extendió incluso hasta el mes de junio y en otros aún sigue vigente.
3. La tercera fase, en la que actualmente nos encontramos, y que comenzó a partir del mes de julio, está definida por un proceso de reapertura que será más lento y gradual de lo que originalmente se anticipaba. Esta fase no sólo será mucho más prolongada que las anteriores, sino que su duración es, hasta este momento, bastante incierta.<sup>4</sup>

---

<sup>3</sup> ESQUIVEL, Gerardo. Los impactos económicos de la Pandemia en México. BANXICO. México, julio 2020. Disponible en: <https://www.banxico.org.mx/publicaciones-y-prensa/articulos-y-otras-publicaciones/%7BD442A596-6F43-D1B5-6686-64A2CF2F371B%7D.pdf>

<sup>4</sup> *Ibíd.*



El Dr. Esquivel concluye que uno de los impactos más serios de la pandemia será “un aumento importante en las tasas de pobreza total y extrema en el país. Según diversas estimaciones, alrededor de 9 millones de mexicanos podrían pasar a ser considerados como pobres y un número similar podría caer en situación de pobreza extrema. Este efecto podría llevarnos a alcanzar las tasas de pobreza más elevadas en lo que va del siglo. A la larga, este será quizá el impacto más duradero y doloroso de esta crisis y el que requiere una atención de carácter más inmediato.”<sup>5</sup>

La pobreza total y extrema como consecuencia de la pandemia y otros factores sociales, se manifestó desde el inicio del confinamiento en todos los estados del país, principalmente en Coahuila, entidad a la que represento en este Senado de la República.

Coahuila de Zaragoza es una de las treinta y dos entidades federativas que integran los Estados Unidos Mexicanos. Su capital es Saltillo y cuenta con 38 municipios con una extensión territorial que representa el 7.7% del territorio nacional, posicionándose como el tercer estado más grande de México.

De acuerdo con el Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI), la población de Coahuila es 92% urbana y 8% rural, su nivel de escolaridad es casi primer año de educación media superior, en 2020 aportó el 3.4% al Producto Interno Bruto Nacional siendo la industria manufacturera su principal actividad económica, destacando la producción de maquinaria y equipo.<sup>6</sup>

Además, “el ingreso per cápita de Coahuila es de 194 mil pesos por año, 24.8% respecto al nacional, y es la quinta entidad con el valor más alto. El ingreso medio

---

<sup>5</sup> *Ibid.*

<sup>6</sup> Información por entidad, Coahuila de Zaragoza. Cuéntame. INEGI. Consultado en: <http://cuentame.inegi.org.mx/monografias/informacion/coah/default.aspx?tema=me&e=05>

por hora trabajada a mediados de 2019 era de 50.2 pesos, 10.7% más que la media del país.”<sup>7</sup>

Es importante señalar que el sector industrial tiene una participación en el Estado de 49.6%. Asimismo, cuenta con el “clúster automotriz más grande del país, es líder mundial en producción de plata refinada y tiene la productora de acero más grande de México, es el principal productor de carbón mineral y ocupa el primer lugar nacional en una variedad de productos agropecuarios”.<sup>8</sup>

Si bien con la información anterior se podría concluir que Coahuila es un estado completamente “fuerte y próspero”, la realidad es que la distribución de la riqueza está polarizada, con lo que esta prosperidad se da sólo en algunas partes del estado, mientras que otras cuentan con condiciones mucho menos favorables, como es el caso del municipio de Monclova.

Monclova está localizado en la región centro del estado, cuenta con una extensión territorial de 1,480.7 kilómetros cuadrados y una población de 237,951 habitantes de acuerdo con el Censo de Población y Vivienda 2020 elaborado por el INEGI.

Las principales actividades económicas del municipio son la industria de la transformación, la siderurgia, el comercio y los servicios, dependiendo en gran medida de la empresa Altos Hornos de México (AHMSA).

En 1941, con motivo de la escasez de materiales de acero durante la Segunda Guerra Mundial, empresarios y el gobierno mexicano decidieron construir una siderúrgica integrada que, posteriormente, sería Altos Hornos de México,

---

<sup>7</sup> Gobierno del estado de Coahuila. Información. Disponible en: <https://coahuila.gob.mx/micrositios/index/datos-coahuila>

<sup>8</sup> Información de Coahuila. Consultado en: <https://coahuila.gob.mx/micrositios/index/datos-coahuila>

ubicándola en el municipio de Monclova por su cercanía a los yacimientos de carbón y mineral de hierro<sup>9</sup>, e iniciando operaciones en 1944.

Monclova floreció a partir de la década de 1940 gracias a la acelerada industrialización basada en la producción de acero. La creación de Altos Hornos de México, S.A. (AHMSA) y su predominio en la producción de acero, derivó en su constitución como empresa rectora de la economía en el centro del estado, lo que condujo al crecimiento acelerado de la ciudad hasta la década de 1970.

AHMSA ayudó en la transformación y desarrollo de Monclova, al pasar a ser una ciudad industrial que atraía a varias familias en busca de empleo en la siderúrgica, incrementó el número de afiliaciones en el seguro social, realizó importantes donaciones a planteles educativos, construyó viviendas, apoyaba con becas a trabajadores, apoyó a electrificar varias áreas de los municipios de Monclova y Frontera, entre otras acciones en beneficio de los coahuilenses.

De acuerdo con Georgina Rojas, “la transformación de Monclova en una ciudad industrial también implicó un rápido incremento de su población entre 1940 y 1950 (tasa promedio anual de 4.7%), pero el punto máximo se alcanzó durante 1960-1970, cuando el ritmo de crecimiento anual en promedio fue de 6.99%. Al mismo tiempo, en virtud del corporativismo prevaleciente, se conformó un grupo de trabajadores que gozaron de empleo estable y salario remunerativo. Hasta la primera mitad de la década de 1980, Monclova destacaba por su dependencia económica de una sola empresa y, a la vez, por el relativamente alto nivel de vida de la población.”<sup>10</sup>

---

<sup>9</sup> Nuestra Historia. AHMSA. Consultado en: <https://www.ahmsa.com/sobre-ahmsa/nuestra-historia/>

<sup>10</sup> Rojas García, Georgina. (2003). *El peso de los recursos: determinantes de la pobreza en hogares de Monclova, Aguascalientes y la Ciudad de México. Papeles de población*, 9(38), 77-119. Disponible en: [http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S1405-74252003000400004&lng=es&tlng=es](http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1405-74252003000400004&lng=es&tlng=es)

Así, AHMSA se convirtió en el gran soporte para Monclova, lo cual se convirtió en una desventaja cuando la empresa empezó a enfrentar problemas económicos y legales.

La primera fase del proceso de reajuste iniciado en la década de 1980 concluyó con la privatización de la empresa en 1991, lo que implicó, entre otras cosas, la reducción de aproximadamente la mitad del personal operativo.

Desde entonces, la situación económica de la región ha sido inestable, ya que AHMSA sigue siendo la principal generadora de empleo en la zona; las necesidades administrativas de la empresa han llevado a la constante reducción de obreros sin que se logre consolidar un plan alternativo que permita atraer capital e impulsar nuevamente la economía de la región centro del estado de Coahuila.

En febrero de 2020, el representante de la Cámara Mexicana de la Industria de la Construcción de Coahuila señaló que AHMSA tenía una deuda de 200 millones de pesos con 16 constructoras, que a su vez mantenían un adeudo de 20 millones pesos al IMSS y 12 millones al Infonavit. Además de que había 60 expedientes en la Junta de Conciliación y Arbitraje por falta de pago de salarios.<sup>11</sup>

Aunado a lo anterior, es importante considerar la problemática que implicó la venta de la empresa de fertilizantes Agro Nitrogenados a PEMEX, y las afectaciones generadas por la pandemia por COVID-19. Estos hechos generaron un efecto dominó en la economía de Monclova y de la Región Centro de Coahuila: cientos de familias han pasado a engrosar los índices de pobreza en el Estado, que hasta 2020 había reducido este índice.<sup>12</sup> Familias enteras que prestaban sus servicios a la

---

<sup>11</sup> Rosales, J. Crisis en AHMSA arrastra economía de Coahuila. Milenio. Disponible en: <https://www.milenio.com/negocios/crisis-en-ahmsa-arrastra-la-economia-de-coahuila>

<sup>12</sup> CONEVAL. Informe de pobreza y evaluación 2020. Disponible en: [https://www.coneval.org.mx/coordinacion/entidades/Documents/Informes de pobreza y evaluacion 2020 Documentos/Informe Coahuila 2020.pdf](https://www.coneval.org.mx/coordinacion/entidades/Documents/Informes%20de%20pobreza%20y%20evaluacion%2020%20Documentos/Informe%20Coahuila%202020.pdf)

siderúrgica se vieron de un día a otro sin empleo, confinados en sus casas y sin posibilidades de encontrar un nuevo trabajo. Empezó un círculo vicioso de pérdidas de ingresos que afectó a todo el municipio.<sup>13</sup>

Pero no solo la crisis de AHMSA y las consecuencias generadas por la pandemia por COVID-19 han puesto en dificultades a los monclovenses, sino también las asignaciones que se establecen en los presupuestos de egresos tanto federal como estatal.

La falsa percepción de que Coahuila es un estado rico ha derivado en que, año con año, el presupuesto asignado a la entidad presente crecimientos mínimos. Para el 2022, la Federación propone para la entidad un aumento del 0.7 y 0.9% en los recursos que se le destinarán a través de los Ramos 28. *Participaciones a Entidades Federativas y Municipios* y 33. *Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios*.<sup>14</sup>

Para este año, sólo se contemplan algunas inversiones para el Seguro Social (que ya estaban proyectadas desde el año pasado para aplicarse en éste), y 100 millones de pesos para reparaciones en la carretera Saltillo – Zacatecas. Sobre la inversión en el proyecto “Agua Saludable para la Laguna”, la mitad de los recursos corresponderán al estado de Durango y el resto a Coahuila. Desafortunadamente, no se devolvió a la entidad el fondo para invertir en seguridad con el que se apoyaba a los municipios (FORTASEG).

Si bien es necesario atraer mayor inversión a Coahuila y a sus 38 municipios que lo integran, considero importante que aquella se realice de manera equitativa para que

---

<sup>13</sup> Adriana Cruz. En Monclova, lo que no mata el covid, lo hace el hambre y la pobreza. Milenio. 22 de mayo, 2020. Disponible en: <https://www.milenio.com/estados/coronavirus-en-monclova-el-hambre-es-la-pandemia-mas-fuerte>

<sup>14</sup> PEF 2022. Disponible en: <https://www.pef.hacienda.gob.mx/es/PEF2021/generales>

todos los municipios cuenten con las mismas oportunidades de desarrollo y crecimiento.

Durante el año 2020 se oficializaron 17 proyectos de inversión, por un monto de 1,631 millones de dólares, generando aproximadamente 7,169 empleos. Para este año, se espera alcanzar los 1,762 millones de dólares a través de 15 proyectos.

En el mismo sentido, el secretario de Economía de Coahuila señaló que existen 58 proyectos de inversión industrial, de los cuales 13 están en proceso de negociación por parte del gobierno estatal y podrían ser para la Región Centro.<sup>15</sup>

Entre las inversiones recientes en municipios de Coahuila, podemos mencionar:

- Agua Saludable para La Laguna, en la Región de la Laguna.
- Instalación de la Planta HNI, fabricante de mobiliario de oficina de última generación, que se ubicará en Saltillo con inversión de 18.5 millones de dólares y la generación inicial de 250 empleos, de los cuales el 66 por ciento (165) serán directos.<sup>16</sup>
- Ampliación de las instalaciones de la empresa Philips, en Arteaga con una inversión de 10 millones de dólares y generación de 600 empleos nuevos.<sup>17</sup>

---

<sup>15</sup> Existen 58 proyectos de inversión industrial para Coahuila, El Siglo de Torreón. Disponible en: <https://www.elsiglodetorreon.com.mx/noticia/1977448.existen-58-proyectos-de-inversion-industrial-para-coahuila.html>

<sup>16</sup> Anuncia Riquelme inversión de HNI. La Prensa de Monclova. Disponible en: <https://www.laprensademonclova.com/2021/09/15/anuncia-riquelme-inversion-de-hni/>

<sup>17</sup> Phillips expande operaciones en Coahuila. Vanguardia. Disponible en: <https://vanguardia.com.mx/dinero/philips-expande-operaciones-en-coahuila-LSVG3577095>



- Expansión de la Planta de Martinrea en Ramos Arizpe, empresa que invierte 20 millones de dólares y la generación de 250 nuevos empleos.<sup>18</sup>
- FreightCar America, empresa que construye vagones de ferrocarril, invertirá 60 millones de dólares para su expansión en el municipio de Castaños, generando cerca de 300 empleos directos.<sup>19</sup>

Los ejemplos anteriores son muestra de que las inversiones se realizan principalmente en las regiones como la Sureste y Laguna ya que, según el Subsecretario de Economía estatal, aquellas cuentan con mayor infraestructura.<sup>20</sup>

Asimismo, señaló que existe interés de parte del gobierno estatal en reactivar el municipio de Monclova, ya que tiene varios años sin que una empresa se instale, invierta y genere empleos, pese a que promocionan la Región Centro y también ofrecen incentivos y disponibilidad de terrenos.

En el entendido de que son los empresarios quienes deciden donde instalarse tomando en cuenta diferentes factores como la ubicación, conectividad, infraestructura, servicios, incentivos, etc., es importante que las autoridades garanticen el arribo de inversiones en todos los municipios de Coahuila, ya sea promocionando las ventajas competitivas con las que contarían las empresas al instalarse en un municipio en específico, o invirtiendo en ellos para subsanar las deficiencias con las que cuentan para hacerlos más atractivos a los inversionistas.

---

<sup>18</sup> Se mantiene la llegada de nuevas inversiones. La Prensa de Monclova. Disponible en: <https://www.laprensademonclova.com/2021/04/21/se-mantiene-la-llegada-de-nuevas-inversiones/>

<sup>19</sup> FreightCar America se expande en Coahuila con una inversión de 60 mdd. Revista TyT. Disponible en: <https://www.tyt.com.mx/nota/freightcar-america-se-expande-en-coahuila-con-una-inversion-de-60-mdd>

<sup>20</sup> Por llegar tres nuevas inversiones a Monclova. Infonor - Diario Digital. Disponible en: <https://www.infonor.com.mx/articulo/entry/por-llegar-tres-nuevas-inversiones-a-monclova>



Con base en lo anterior, consideramos necesario hacer un respetuoso exhorto a la Cámara de Diputados, para que, en la revisión del Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación, considere incrementar el presupuesto asignado a Coahuila, de forma que haya una mayor cantidad de recursos etiquetados para apoyar a Monclova y su población en pobreza.

De la misma manera, consideramos necesario que la Cámara de Senadores formule un respetuoso exhorto para que tres máximas autoridades diseñen un proyecto que apoye al municipio de Monclova; estamos seguros que una estrategia formulada por el Ejecutivo Federal, la Secretaría de Economía y el Ejecutivo local, estará fortalecida y bien formulada, lo cual será de mucha ayuda para el municipio.

Por lo anteriormente expuesto y fundado, sometemos a la consideración de esta Honorable Asamblea la siguiente proposición con:

### **PUNTO DE ACUERDO**

**PRIMERO.** El Senado de la República exhorta respetuosamente a la Cámara de Diputados para que, en el ámbito de sus atribuciones, etiquete una mayor cantidad de recursos en el Presupuesto de Egresos de la Federación 2022 para atender la crisis económica del estado de Coahuila de Zaragoza, particularmente de los municipios que resintieron con mayor severidad los efectos de la pandemia por covid-19.

**SEGUNDO.** El Senado de la República exhorta respetuosamente al titular del Poder Ejecutivo Federal y al gobernador del estado de Coahuila de Zaragoza para que, de manera coordinada, diseñen un programa especial de inversión y reactivación económica para el municipio de Monclova, Coahuila de Zaragoza, con motivo de la

PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO CON RELACIÓN  
A LA CRISIS ECONÓMICA DEL MUNICIPIO DE MONCLOVA,  
COAHUILA.



crisis económica generada por Altos Hornos de México y por la pandemia por covid-19.

### **SUSCRIBEN**

**SEN. EVA EUGENIA GALAZ  
CALETTI**

**SEN. RICARDO MONREAL ÁVILA**

Dado en el salón de sesiones del Senado de la República, a los 29 días del mes de septiembre de 2021.