



Lic. Mayuli Latifa Martínez Simón
Senadora de la República

Proposición con Punto de Acuerdo por el que se exhorta a la Cámara de Diputados para que en el PEF 2022, se incrementen los recursos al sector campesino del Estado de Quintana Roo.

168
04 NOV 2021

SE REMITIÓ A LA CÁMARA DE DIPUTADOS

PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO POR EL QUE SE EXHORTA A LA COMISIÓN DE PRESUPUESTO Y CUENTA PÚBLICA DE LA CÁMARA DE DIPUTADOS PARA QUE DURANTE EL PROCESO DE ANÁLISIS, DISCUSIÓN Y APROBACIÓN DEL PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN 2022, SE DESTINEN MAYORES RECURSOS FEDERALES AL SECTOR CAMPESINO DEL ESTADO DE QUINTANA ROO, QUE PRESENTA LA SENADORA MAYULI LATIFA MARTÍNEZ SIMÓN, INTEGRANTE DEL GRUPO PARLAMENTARIO DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL.

SEN. OLGA SÁNCHEZ CORDERO DÁVILA
PRESIDENTA DE LA MESA DIRECTIVA DEL
SENADO DE LA REPÚBLICA,
P R E S E N T E

La suscrita Senadora Mayuli Latifa Martínez Simón, integrante del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, con fundamento en los artículos 8 numeral 1 fracción II, 95, 175 y 276 del Reglamento del Senado de la República, somete a consideración de esta Honorable Asamblea la siguiente Proposición con Punto de Acuerdo, con las siguientes:

CONSIDERACIONES

El apoyo al campo fue una de las principales promesas de campaña del actual presidente de la república y con tristeza vemos que durante el ejercicio de su administración no ha sido su prioridad.



Lic. Mayuli Latifa Martínez Simón **Senadora de la República**

Proposición con Punto de Acuerdo por el que se exhorta a la Cámara de Diputados para que en el PEF 2022, se incrementen los recursos al sector campesino del Estado de Quintana Roo.

Estados del sureste de México como Quintana Roo cuentan con vastas tierras ideales para la producción agrícola, lamentablemente por la falta de programas de gobierno y apoyos se encuentra prácticamente en el olvido.

El campo de Quintana Roo tiene un gran potencial para el desarrollo de la agricultura, principalmente en el sur del Estado, en el municipio de Othón P. Blanco, donde se cuenta con vastas tierras que no se han aprovechado adecuadamente y que representan un área de oportunidad para la explotación del sector primario, el incremento de la producción, la generación de empleos y de ingresos para los quintanarroenses del sur de la entidad. Lamentablemente se encuentra en completo abandono debido a la falta de programas y apoyos por parte del gobierno federal.

Históricamente el campo mexicano ha sido el sector económico más abandonado. Adicionalmente durante los últimos años el agro mexicano ha enfrentado diversos problemas y un abandono rotundo que ha ido en detrimento de la productividad y de la generación de empleos y mayores recursos para la población.¹

El Programa Nacional de Desarrollo Agropecuario, Pesquero y Alimentario 2013-2018 (PNDAPA) reconoció que el campo mexicano presenta signos de agotamiento reflejados en un estancamiento de la productividad, competitividad y rentabilidad, sin embargo, no se termina de materializar una estrategia gubernamental de rescate.

Mientras que el valor agregado por productor de los trabajadores en el sector agrícola mexicano aumentó en 0.5 veces entre 1980 y 2010; en países como Brasil, Chile y China creció 3.8, 2.6 y 3.0 veces, respectivamente.

¹ <http://valoralcampesino.org/que-esta-pasando-campo-mexicano/>



Lic. Mayuli Latifa Martínez Simón **Senadora de la República**

Proposición con Punto de Acuerdo por el que se exhorta a la Cámara de Diputados para que en el PEF 2022, se incrementen los recursos al sector campesino del Estado de Quintana Roo.

Algunas de las razones que se han dado para explicar el problema del campo mexicano son las siguientes:

Los pequeños productores que cuentan con tierras, pero no cuentan con recursos ni organización para enfrentar los costos de producción, enfrentan dificultades mayores por las que no pueden progresar. Además de la existencia de barreras para acceder a mercados y financiamientos.

Sin embargo, países como Brasil, Chile, China o Perú, donde las pequeñas a muy pequeñas unidades productivas son ampliamente predominantes, muestran alzas muy importantes en la productividad sectorial y en los ingresos de los productores, así como una caída en los índices de pobreza, lo que demuestra que se puede combinar la agricultura a pequeña escala con una mayor productividad y crecimiento económico y social en el campo.

Otro problema del campo ha sido el bajo crecimiento de la producción, lo que se ha reflejado en su escaso crecimiento: entre 2000 y 2012, la agricultura creció apenas 1.4% cada año, la ganadería 1.8%, y la pesca y la acuacultura no crecieron. La tasa de crecimiento de la economía nacional fue de 2.1% anual para el mismo periodo.

La baja disponibilidad de agua de riego ha sido otra justificación que se da a los problemas del campo. Más de la mitad del país (60%) se localiza en zonas áridas o semiáridas, el cielo alimenta las reservas de agua con poco más de un millón y medio de metros cúbicos de agua de lluvia al año y tres cuartas partes de este bien (77%) se utiliza en la agricultura, con grandes deficiencias en su uso y suministro. Tres cuartas partes (74%) de la superficie agrícola se cultiva en terrenos de temporal, por lo que la producción está más expuesta a los efectos



Lic. Mayuli Latifa Martínez Simón
Senadora de la República

Proposición con Punto de Acuerdo por el que se exhorta a la Cámara de Diputados para que en el PEF 2022, se incrementen los recursos al sector campesino del Estado de Quintana Roo.

climáticos (sequías, inundaciones, heladas, entre otros); sólo una cuarta parte (26%) de la superficie cultivada cuenta con riego.

Además, para 2012, sólo 3.3 millones de hectáreas de tierras de riego habían sido modernizadas y tecnificadas, 55% de la superficie total de riego en el país, de acuerdo con la SEMARNAT.

El cambio climático ha sido otro de los factores que ha dañado al campo mexicano. Gran parte del territorio mexicano es vulnerable al medio ambiente. Esta situación se agrava por el cambio climático, lo que se refleja en sequías, heladas fuera de época, inundaciones por altas precipitaciones, y mayor presencia de plagas y enfermedades. Todos estos factores generan incertidumbre entre los productores agropecuarios y forestales.

Según los datos reportados por el censo realizado en 2007, el 78% de las Unidades de Producción censadas reportaron como el principal problema los aspectos relacionados con las cuestiones climáticas.

La baja capacidad de respuesta para incorporar los avances tecnológicos ha sido otra de las principales causas del rezago del campo. **En México son débiles los procesos de innovación tecnológica entre la gran mayoría de los productores agropecuarios y forestales. Una de las causas es la baja inversión en ciencia y tecnología para el sector agroalimentario**, la que no alcanza el 0.6% del producto sectorial, de acuerdo con IICA.

La mala distribución del gasto público representa otra de las causas que han generado el abandono del campo en distintas regiones del país, como la del sur de Quintana Roo, que, a pesar de contar con grandes extensiones de tierras aptas para la agricultura, **ha presentado una muy baja a nula cobertura de**



Lic. Mayuli Latifa Martínez Simón
Senadora de la República

Proposición con Punto de Acuerdo por el que se exhorta a la Cámara de Diputados para que en el PEF 2022, se incrementen los recursos al sector campesino del Estado de Quintana Roo.

los programas productivos entre los productores de pequeña escala de la región.

Ante esta realidad, expertos del Instituto de Investigaciones Sociales de la UNAM, han señalado que **el sector más resentido ha sido el de los pequeños productores rurales, porque no han tenido mucho apoyo real del gobierno.**²

Por ello, han señalado que **las autoridades deben impulsar un mejor presupuesto**, fortalecer todas las áreas de capacitación, **sobre todo de crédito y financiamiento que ha bajado mucho**, e incluso de las aseguradoras para que permitan que la producción agrícola sea rentable.

Si bien México es el octavo productor mundial de agroalimentos y las exportaciones agroalimentarias muestran un gran dinamismo, la producción nacional es insuficiente para abastecer la demanda interna de algunos alimentos básicos. En 2012 México importó 32% del consumo interno en 10 productos básicos (maíz, trigo, frijol, arroz, soya, sorgo, carne de bovino, porcino y ave, y huevo). Además, el país importó el 79% del consumo doméstico de arroz, 93% de oleaginosas, 58% de trigo y 82% de maíz amarillo para consumo pecuario e industrial.

Sin duda alguna México tiene el potencial de ser competitivo en la producción agrícola, pero hace falta una estrategia nacional de impulso al campo acompañada de un presupuesto adecuado, lo cual lamentablemente parece estar muy lejos de lograrse.

² <http://www.unamglobal.unam.mx/?p=7506>



Lic. Mayuli Latifa Martínez Simón
Senadora de la República

Proposición con Punto de Acuerdo por el que se exhorta a la Cámara de Diputados para que en el PEF 2022, se incrementen los recursos al sector campesino del Estado de Quintana Roo.

Desde el inicio de la actual administración de gobierno la Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural (SADER) ha tenido un decremento en el presupuesto que se le asigna para llevar a cabo sus atribuciones, incluyendo el financiamiento de programas y subsidios al campo; del 2018 al 2021 la dependencia federal ha tenido un decremento del 31.6%, es decir de poco más de \$22 mil 833 millones de pesos.

• Año	• Presupuesto
• 2018	• \$72 mil 125 millones 383 mil 478 pesos
• 2019	• \$65 mil 434 millones 880 mil 164 pesos
• 2020	• por \$47 mil 576 millones 943 mil 957 pesos
• 2021	• por \$49 mil 291 millones 453 mil 404 pesos

Si bien para 2021 se previó un incremento de poco más de 1 mil 714 millones de pesos respecto de lo aprobado en 2020, en términos reales y tomando en cuenta la inflación, el incremento representó el 0.2 %, es decir, el presupuesto asignado a la Secretaría de Agricultura alcanzará prácticamente para lo mismo que en el año 2020.

Estos datos muestran la política de desinterés y abandono al campo por parte del gobierno federal.

Es urgente que los diputados federales quienes tienen la atribución exclusiva de aprobar el presupuesto de egresos de la federación, y son quienes determinan las asignaciones de recursos, asuman su responsabilidad con los campesinos de México, es inpostergable la asignación de recursos suficientes para rescatar al sector.

Como ya lo señalé, en el Estado de Quintana Roo, de donde soy originaria, existen extensas cantidades de tierras que, por su posición, son idóneas para las actividades productivas del campo, sin embargo, se encuentran en el olvido.



Lic. Mayuli Latifa Martínez Simón
Senadora de la República

Proposición con Punto de Acuerdo por el que se exhorta a la Cámara de Diputados para que en el PEF 2022, se incrementen los recursos al sector campesino del Estado de Quintana Roo.

Por poner un ejemplo, **Othón P. Blanco** es un municipio que se encuentra al sur del estado de Quintana Roo, cuya cabecera es la ciudad de Chetumal, capital del Estado. Cuenta con una superficie territorial de 18,760 kilómetros cuadrados, lo que representa el 36.9% del total de la entidad, y por lo tanto lo convierte en el municipio más extenso del Estado.

En materia de recursos naturales, el municipio cuenta con gran diversidad de recursos, existen grandes extensiones de áreas boscosas, el litoral del municipio cuenta con el segundo arrecife más grande del mundo, el llamado Banco Chinchorro, la Bahía de Chetumal. **La parte sur, cercana a la ribera del Río Hondo es zona de vocación agrícola y ganadera.**³

Se registran varios tipos de suelo, de ellos destacan por su importancia, los de gley o akalché, son arcillosos y como ocupan las zonas más bajas se inundan durante la época de lluvias. Son aptos para los cultivos como el arroz y la caña de azúcar. Existen también suelos luvisoles, que por su profundidad permiten una **agricultura mecanizada**.

El 41% del territorio municipal es superficie forestal; el 36% se dedica a la actividad pecuaria; **el 13% a la agricultura** y el restante se destina a otros usos, incluidos los asentamientos humanos.⁴

Durante el 2017, los cultivos en el municipio de Othón P. Blanco generaron un valor de producción por 87 millones 365 mil pesos, según el avance de siembras y cosechas cíclicas 2017 de la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación.

³ <http://www.inafed.gob.mx/work/enciclopedia/EMM23quintanaroo/municipios/23004a.html>

⁴ <http://www.municipios.mx/quintana-roo/othon-p-blanco/>



Lic. Mayuli Latifa Martínez Simón
Senadora de la República

Proposición con Punto de Acuerdo por el que se exhorta a la Cámara de Diputados para que en el PEF 2022, se incrementen los recursos al sector campesino del Estado de Quintana Roo.

De acuerdo con las estadísticas de la SAGARPA, con corte a noviembre del 2017 en el municipio fueron cultivadas durante el año 14 mil 903 hectáreas de al menos 11 diferentes tipos de producto. Hasta el mes diciembre del mismo año habían sido cosechadas 11 mil 162 hectáreas, con una producción de 21 mil 93 toneladas y un valor de producción de 87.3 millones de pesos.

El maíz grano blanco y el elote (sin clasificar), concentraron la mayor cantidad de producción con un total de nueve mil 596 toneladas y ocho mil 68 toneladas, respectivamente, en las zonas de Álvaro Obregón y Nicolás Bravo. Otro fruto con producción importante fue el chile verde jalapeño con 980 toneladas y la calabaza chihua con 783.

Otros cultivos de importancia para el municipio y que generaron derrama económica para los campesinos, fueron la calabacita criolla, sandía, chile habanero y sandía cambray, entre otras.

Estas cifras muestran el potencial de la región, sin embargo, el campo del sur de Quintana Roo, de Othón P Blanco, ha tenido un bajo desarrollo debido al poco presupuesto federal y escasos programas federales en la región para impulsar la producción agrícola a través de mayores apoyos a los pequeños productores campesinos, dotación de mejores herramientas tecnológicas, y mayor acompañamiento agrícola para hacerle frente a las adversidades climáticas.

En el estado de Quintana Roo, el valor total de las actividades económicas en 2015 fue de 283 mil 498 millones de pesos, donde el sector terciario aportó el 87.48% concentrados principalmente en los subsectores de turismo y servicios, mientras que el sector secundario contribuyó con el 11.80% a través de las



Lic. Mayuli Latifa Martínez Simón
Senadora de la República

Proposición con Punto de Acuerdo por el que se exhorta a la Cámara de Diputados para que en el PEF 2022, se incrementen los recursos al sector campesino del Estado de Quintana Roo.

industrias de la construcción, la manufacturera y la alimentaria. Finalmente, **el sector primario sólo aportó el 0.72%.⁵**

Adicionalmente al abandono histórico del campo, durante el 2019 el agro en Quintana Roo fue castigado por las inclemencias del clima debido a la sequía que se presentó al sur del Estado dejando daños por 33 millones de pesos, con afectaciones a los cañeros y ganaderos, principalmente.

En 2020 las abundantes lluvias generaron inundaciones principalmente en los municipios de Othón P. Blanco, Bacalar, José María Morelos y Felipe Carrillo Puerto, afectando la producción campesina.

Adicionalmente, la pandemia del Covid-19 ocasionó que los recursos federales se priorizaran al sector salud, dejando en completo olvido la inversión al campo.

Lo anterior evidencia el abandono del campo mexicano, por lo que resulta urgente su rescate, es imperativo asignar recursos federales suficientes para aliviar las principales necesidades de los campesinos.

Por todo lo anterior, pongo a consideración de esta Honorable Asamblea el siguiente:

⁵ <https://www.qroo.gob.mx/eje-1-desarrollo-y-diversificacion-economica-con-oportunidades-para-todos/desarrollo-innovacion-y>



Lic. Mayuli Latifa Martínez Simón
Senadora de la República

Proposición con Punto de Acuerdo por el que se exhorta a la Cámara de Diputados para que en el PEF 2022, se incrementen los recursos al sector campesino del Estado de Quintana Roo.

PUNTO DE ACUERDO

Único. La Cámara de Senadores del Honorable Congreso de la Unión exhorta a la Comisión de Presupuesto y Cuenta Pública de la Cámara de Diputados para que durante el análisis, discusión y aprobación del Presupuesto de Egresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal 2022, se incrementen los recursos federales para el sector campesino del estado de Quintana Roo; particularmente al Municipio de Othón P Blanco, región agrícola con mayor potencial del Estado.

Senado de la República, a 3 de noviembre de 2021.

Senadora Mayuli Latifa Martínez Simón