



CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE,  
LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA

"2020, Año del Centenario Luctuoso de Venustiano Carranza, el Varón de Cuatro Ciénegas"



**DICTAMEN** de la Comisión del Trabajo y Previsión Social de la Sexagésima Primera Legislatura del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, relativo a la propuesta de Iniciativa con proyecto de decreto para reformar la fracción XXXI del artículo 132 de la Ley Federal del Trabajo, planteada por la Diputada Claudia Isela Ramírez Pineda, de la Fracción Parlamentaria "Elvia Carrillo Puerto" del Partido de la Revolución Democrática, y

**RESULTANDO**

**PRIMERO.-** Que en sesión celebrada por el Pleno del Congreso el día 13 de mayo del presente año, se acordó turnar a esta Comisión del Trabajo y Previsión Social, la propuesta de iniciativa a que se ha hecho referencia.

**SEGUNDO.-** Que en cumplimiento de dicho acuerdo, se turnó a esta Comisión del Trabajo y Previsión Social, la propuesta de iniciativa con Proyecto de Decreto para reformar la fracción XXXI del artículo 132 de la Ley Federal del Trabajo, planteada por la Diputada Claudia Isela Ramírez Pineda, de la Fracción Parlamentaria "Elvia Carrillo Puerto" del Partido de la Revolución Democrática; y,

**CONSIDERANDO**

**PRIMERO.-** Que esta Comisión del Trabajo y Previsión Social, con fundamento en los artículos 105, 116, 117 y demás relativos de la Ley Orgánica del Congreso del Estado Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, es competente para emitir el presente dictamen.



# CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA

"2020, Año del Centenario Luctuoso de Venustiano Carranza, el Varón de Cuatro Ciénegas"



**SEGUNDO.-** Que la propuesta de iniciativa planteada por la Diputada Claudia Isela Ramírez Pineda, de la Fracción Parlamentaria "Elvia Carrillo Puerto" del Partido de la Revolución Democrática, para reformar la fracción XXXI del artículo 132 de la Ley Federal del Trabajo, se basa en la siguiente:

## EXPOSICION DE MOTIVOS.

*"De acuerdo con la Organización Internacional del Trabajo, mejor conocida como OIT, el acoso sexual en materia laboral se puede definir como "una conducta no deseada de naturaleza sexual en el lugar de trabajo, que hace que la persona acosada se sienta ofendida, humillada y/o intimidada".<sup>1</sup>*

*El acoso sexual generalmente consiste en insistentes proposiciones, tocamientos, acercamientos o invitaciones no deseadas, de naturaleza sexual, que pueden provenir de un superior o de un compañero o compañera de trabajo; estos influyen de manera directa en las posibilidades de empleo y en las condiciones o el ambiente laboral y producen también efectos en las víctimas, tanto de orden psicológico como emocional. Esta constituye la forma más común de discriminación por género en el trabajo.*

*De acuerdo con el Director Regional de la Organización Internacional del Trabajo para Centro América, Virgilio Levaggi, "el acoso sexual en el trabajo atenta contra las más elementales condiciones para que las personas desarrollen sus trabajos en forma armoniosa y productiva, dado el impacto negativo que tiene en la persona que lo vive en forma directa, en sus compañeros y compañeras, en el ambiente de trabajo*

---

<sup>1</sup> Ballesteros, E. (2019). Hostigamiento y acoso sexual dentro de las empresas. Disponible en: <https://www.eleconomista.com.mx/gestion/Hostigamiento-y-acoso-sexual-dentro-de-las-empresas-20190718-0088.html>



## CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA

“2020, Año del Centenario Luctuoso de Venustiano Carranza, el Varón de Cuatro Ciénegas”



*y en el rendimiento del personal en la organización para la que labora, así como en la sociedad en general”<sup>2</sup>. Pues al no existir condiciones de respeto entre compañeros de trabajo, las labores diarias, por más simples que estas sean, pueden constituir para víctimas de acoso u hostigamiento sexual una afectación física, psicológica y emocional profunda.*

*En México, el acoso sexual y laboral es un problema que afecta a una de cada tres mujeres, según revelaron los datos de la última Encuesta Nacional sobre la Dinámica de las Relaciones en los Hogares, publicada por el INEGI en el año 2016, en ella se estableció también que tan sólo en ese año, casi tres millones de mujeres habían sufrido algún tipo de acoso o ataque en contra de su persona en su lugar de trabajo, siendo los patrones o jefes los principales agresores.*

*De acuerdo con la encuesta citada, la degradación, la intimidación, el acoso, el abuso sexual e incluso los intentos de violación fueron las conductas más denunciadas por parte de las mujeres trabajadoras; mientras que la mayoría de los casos fueron reportados en Chihuahua, Coahuila, Querétaro, Baja California y Quintana Roo, entidades federativas del alta prevalencia de estos actos, según el estudio realizado por el INEGI.<sup>3</sup>*

*En el año 2019 y como una medida de afrontar esta problemática, el Congreso de la Unión reformó la Ley Federal del Trabajo para establecer la obligación a las empresas y patrones de crear, en conjunto con los trabajadores, protocolos para prevenir la discriminación por razones de género y atención de casos de violencia, acoso u*

<sup>2</sup> Levaggi, V. (2013). Estudio "Acoso sexual en el trabajo y masculinidad. Exploración con hombres de la población general: Centroamérica y República Dominicana". Disponible en: [http://www.ilo.org/sanjose/sala-de-prensa/WCMS\\_205747/lang-es/index.html](http://www.ilo.org/sanjose/sala-de-prensa/WCMS_205747/lang-es/index.html)

<sup>3</sup> INEGI (2016). Encuesta Nacional sobre la Dinámica de las Relaciones en los Hogares (ENDIREH) 2016. Disponible en: <https://www.inegi.org.mx/programas/endireh/2016/>



## CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE, LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA

“2020, Año del Centenario Luctuoso de Venustiano Carranza, el Varón de Cuatro Ciénegas”



*hostigamiento sexual, así como para erradicar el trabajo forzoso e infantil.*

*Desde luego que esta iniciativa es de gran utilidad para combatir la problemática, sin embargo, en la misma no se establecieron los lineamientos generales para los citados protocolos, lo que puede generar una disparidad entre las medidas tomadas por las distintas empresas; pues si bien existe un modelo de protocolo de atención de la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, este no es de uso obligatorio, lo que deja a las empresas y los trabajadores la libertad de crear los propios.*

*De ahí que con el fin de establecer los requisitos mínimos con que debe contar un protocolo de actuación en los casos de acoso, violencia y/o discriminación, es que presentamos ante esta soberanía la propuesta de reforma a la fracción XXXI del artículo 132 de la Ley Federal del Trabajo buscando con esto, lograr una mejor y más amplia protección de los derechos humanos de las y los trabajadores.”*

**TERCERO.-** Los integrantes de esta Comisión del Trabajo y Previsión Social, realizamos el estudio y análisis del contenido y alcances de la iniciativa, la cual tiene por objeto reformar la fracción XXXI del artículo 132 de la Ley Federal del Trabajo, a fin de incluir dentro de la obligación de los patrones referente a la implementación de protocolos para prevenir la discriminación por razones de género y atención de casos de violencia y acoso u hostigamiento sexual, así como erradicar el trabajo forzoso e infantil, los elementos mínimos que deberán contener dichos protocolos.

Al respecto, consideramos positivo la inclusión de este tipo de protocolos en los centros de trabajo, ya que contribuirán a establecer



CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE,  
LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA

"2020, Año del Centenario Luctuoso de Venustiano Carranza, el Varón de Cuatro Ciénegas"



criterios para detectar conductas que trasgredan los derechos humanos de las personas, así como procedimientos para la atención de casos de hostigamiento, acoso laboral o cualquier acto discriminatorio.

Todo ello con el fin de erradicar ese tipo de conductas que pudieran presentarse al interior de los centros de trabajo y así generar un ambiente laboral seguro y digno para todos los trabajadores.

Establecer de manera conjunta patrones y trabajadores la implementación de protocolos para erradicar el acoso laboral, prevenir la discriminación por razones de género, garantizará a los trabajadores un espacio seguro para trabajar, además de que permitirá a los centros de trabajo contar con una guía para actuar de manera correcta en los casos que se le presenten.

Es por todo lo anteriormente expuesto que quienes integramos esta Comisión de Trabajo y Previsión Social, coincidimos con la promovente de la iniciativa en la importancia de crear cercos de seguridad para los trabajadores, a fin de erradicar toda conducta que vulnere los derechos humanos y actuar en los casos en los que se presente algún acto discriminatorio o violencia de cualquier tipo, sin embargo, le hicimos algunas modificaciones a la redacción del proyecto de decreto a fin de darle viabilidad a la misma.

Por las consideraciones que anteceden se estima pertinente emitir y poner a consideración de este H. Pleno del Congreso del Estado de Coahuila de Zaragoza, el siguiente:



CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE,  
LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA

“2020, Año del Centenario Luctuoso de Venustiano Carranza, el Varón de Cuatro Ciénegas”



**ACUERDO**

**PRIMERO.-** Se aprueba que la LXI Legislatura del Congreso del Estado, en ejercicio de la facultad que le concede la fracción III del artículo 71 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, presente una propuesta de iniciativa con Proyecto de Decreto, por la que se propone reformar la fracción XXXI del artículo 132 de la Ley Federal del Trabajo, para quedar en la forma siguiente:

**“PROPUESTA DE INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO**

**ÚNICO.-** Se reforma la fracción XXXI del artículo 132 de la Ley Federal del Trabajo, para quedar como sigue:

*“Artículo 132.- Son obligaciones de los patrones:*

*I...*

*XXX...*

*XXXI. Implementar, en acuerdo con los trabajadores, los protocolos necesarios para prevenir la discriminación por razones de género y atención de casos de violencia y acoso u hostigamiento sexual, así como erradicar el trabajo forzoso e infantil. Los protocolos a los que hace referencia esta fracción deberán contener al menos los siguientes elementos:*

- a) Un catálogo detallado enunciativo más no limitativo de los actos considerados como discriminación por razones de género, violencia dentro del trabajo, acoso u hostigamiento sexual y el trabajo forzoso e infantil.
- b) Mecanismos de prevención tales como capacitación al personal de las empresas, así como promoción de talleres



CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE,  
LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA

"2020, Año del Centenario Luctuoso de Venustiano Carranza, el Varón de Cuatro Ciénegas"



**sobre el combate a la discriminación por razón de género, violencia, acoso u hostigamiento sexual y el trabajo forzoso e infantil.**

- c) Mecanismos de atención inmediata a las víctimas de discriminación por razón de género, violencia, acoso u hostigamiento sexual y el trabajo forzoso e infantil, así como la disponibilidad y acceso a servicios médicos, psicológicos, y de asesoría jurídica y social.**
- d) Medidas cautelares para situaciones de riesgo o urgencia.**
- e) Procedimientos adecuados y sencillos para el trámite de quejas y denuncias, así como los órganos internos competentes para conocer de las mismas.**
- f) Mecanismos eficientes y eficaces de investigación de las conductas a que hace referencia el inciso a.**
- g) Sanciones.**
- h) Recursos procesales efectivos.**

**ARTÍCULO TRANSITORIO**

**ÚNICO.** El presente decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Diario Oficial de la Federación. "

**SEGUNDO.-** Por lo expuesto y fundado, instrúyase a la Oficialía Mayor de este Congreso, para que la presente propuesta de iniciativa sea remitida a la Cámara de Diputados del Congreso de la Unión para los trámites correspondientes.

**TERCERO.-** Publíquese el presente Acuerdo en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado.





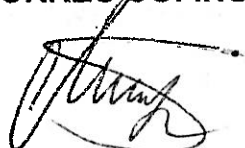
CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE,  
LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA

"2020, Año del Centenario Luctuoso de Venustiano Carranza, el Varón de Cuatro Ciénegas"



Así lo acuerdan los Diputados integrantes de la Comisión de Trabajo y Previsión Social, de la Sexagésima Primera Legislatura del Congreso del Estado, Independiente, Libre y Soberano de Coahuila de Zaragoza, Dip. Jesús Berino Granados. (Coordinador) Dip. Gerardo Abraham Aguado Gómez (Secretario) Dip. Marcelo de Jesús Torres Cofiño Dip. María del Rosario Contreras Pérez. Dip. Claudia Isela Ramírez Pineda. En la Ciudad de Saltillo, Coahuila de Zaragoza, octubre de 2020.

COMISIÓN DE COMISIÓN DE TRABAJO Y PREVISIÓN SOCIAL

| NOMBRE Y FIRMA  | VOTO                                |           |            | RESERVA DE ARTÍCULOS |        |
|---|-------------------------------------|-----------|------------|----------------------|--------|
|   | A FAVOR                             | EN CONTRA | ABSTENCIÓN | SI                   | CUALES |
| DIP. JESÚS BERINO GRANADOS.<br>(COORDINADOR)<br>   | <input checked="" type="checkbox"/> |           |            |                      |        |
| DIP. GERARDO ABRAHAM AGUADO GÓMEZ (SECRETARIO)<br> | <input checked="" type="checkbox"/> |           |            |                      |        |
| DIP. MARCELO DE JESÚS TORRES COFIÑO<br>            | <input checked="" type="checkbox"/> |           |            |                      |        |





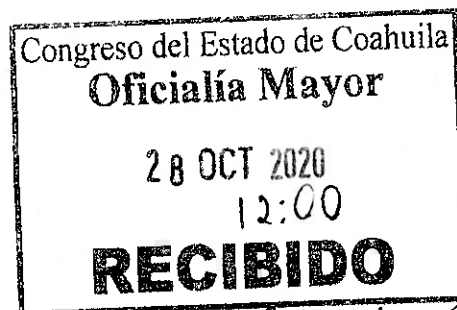


CONGRESO DEL ESTADO INDEPENDIENTE,  
LIBRE Y SOBERANO DE COAHUILA DE ZARAGOZA

"2020, Año del Centenario Luctuoso de Venustiano Carranza, el Varón de Cuatro Ciénegas"



| DIP. MARÍA DEL<br>ROSARIO CONTRERAS<br>PÉREZ                                      | A<br>FAVOR | EN<br>CONTRA | ABSTENCIÓN | SI | CUALES |
|---|------------|--------------|------------|----|--------|
|  | ✓          |              |            |    |        |
| DIP. CLAUDIA ISELA<br>RAMÍREZ PINEDA  | A<br>FAVOR | EN<br>CONTRA | ABSTENCIÓN | SI | CUALES |
|  | ✓          |              |            |    |        |



Recibido Ranccho

