

COMISIÓN DE JUSTICIA



Dictamen respecto de la Proposición con Punto de Acuerdo, por el que se exhorta a la Procuraduría General de República y a las Fiscalías Generales y/o Procuradurías Generales de Justicia de las Entidades Federativas, así como a la Conferencia Nacional de Procuración de Justicia, a efecto de difundir y promover la impartición de los cursos de capacitación a Ministerios Públicos involucrados en Procesos de Donación de Órganos y Tejidos con fines de trasplantes, que ofrece el Centro Nacional de Trasplantes, en cumplimiento de su labor de capacitación y en términos de los convenios con que se cuentan con la Secretaría de Salud del Gobierno Federal.

DICTAMEN DE LA COMISIÓN DE JUSTICIA DE LA CÁMARA DE DIPUTADOS DEL H. CONGRESO DE LA UNIÓN, CORRESPONDIENTE A LA LXIII LEGISLATURA, CON RELACIÓN A LA PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO, POR EL QUE SE EXHORTA A LA PROCURADURÍA GENERAL DE REPÚBLICA Y A LAS FISCALÍAS GENERALES Y/O PROCURADURÍAS GENERALES DE JUSTICIA DE LAS ENTIDADES FEDERATIVAS, ASÍ COMO A LA CONFERENCIA NACIONAL DE PROCURACIÓN DE JUSTICIA, A EFECTO DE DIFUNDIR Y PROMOVER LA IMPARTICIÓN DE LOS CURSOS DE CAPACITACIÓN A MINISTERIOS PÚBLICOS INVOLUCRADOS EN PROCESOS DE DONACIÓN DE ÓRGANOS Y TEJIDOS CON FINES DE TRASPLANTES, QUE OFRECE EL CENTRO NACIONAL DE TRASPLANTES, EN CUMPLIMIENTO DE SU LABOR DE CAPACITACIÓN Y EN TÉRMINOS DE LOS CONVENIOS CON QUE SE CUENTEN CON LA SECRETARÍA DE SALUD DEL GOBIERNO FEDERAL.

HONORABLE ASAMBLEA:

A la Comisión de Justicia de la Cámara de Diputados del H. Congreso de la Unión de la LXIII Legislatura, le fue turnada la Proposición con Punto de Acuerdo por el que se exhorta a las Procuradurías Generales de Justicia y Fiscalías Generales de las Entidades Federativas a capacitarse en materia de donación y trasplante de órganos, suscrita por la Diputada María Elena Orantes López, del Grupo Parlamentario del Partido Movimiento Ciudadano.

Con fundamento en los artículos 39 y 45 numeral 6, incisos e), f) y g), de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos; 3, numeral 1, fracción XX, 79, numeral 1 fracción II, 80, numeral 1, fracción VI, 157, numeral 1, fracción I, 158, numeral 1, fracción IV, y demás relativos del Reglamento de la Cámara de Diputados, los miembros de esta Comisión de Justicia sometemos a consideración del Pleno de esta Honorable Asamblea el presente dictamen al tenor de la siguiente:



COMISIÓN DE JUSTICIA

Dictamen respecto de la Proposición con Punto de Acuerdo, por el que se exhorta a la Procuraduría General de República y a las Fiscalías Generales y/o Procuradurías Generales de Justicia de las Entidades Federativas, así como a la Conferencia Nacional de Procuración de Justicia, a efecto de difundir y promover la impartición de los cursos de capacitación a Ministerios Públicos involucrados en Procesos de Donación de Órganos y Tejidos con fines de trasplantes, que ofrece el Centro Nacional de Trasplantes, en cumplimiento de su labor de capacitación y en términos de los convenios con que se cuenten con la Secretaría de Salud del Gobierno Federal.

METODOLOGÍA

Esta Comisión, desarrolló los trabajos correspondientes conforme al procedimiento que a continuación se describe:

- I. En el apartado "**ANTECEDENTES**" se indica la fecha de recepción en el Pleno de la Cámara de Diputados y del recibo del turno en la Comisión de Justicia para su análisis y dictaminación.
- II. En el apartado denominado "**CONTENIDO DE LA PROPOSICIÓN**" se resume el objetivo de la iniciativa que nos ocupa.
- III. En el apartado "**CONSIDERACIONES**", las y los integrantes de esta Comisión dictaminadora, expresamos los razonamientos y argumentos con base en los cuales se sustenta el sentido del presente dictamen.

I. ANTECEDENTES

- 1.- En fecha 07 de febrero de 2016, la Proposición que se cita en el proemio fue registrada en Sesión del Pleno de la Cámara de Diputados.
- 2.- En esa misma fecha, la Presidencia de la Mesa Directiva de la Cámara de Diputados, dispuso que la Proposición citada, fuera turnada a la Comisión de Justicia para su estudio y dictamen correspondiente.
- 3.- Con fecha 08 de febrero de 2017, la Comisión de Justicia recibió formalmente dicho asunto.

COMISIÓN DE JUSTICIA



Dictamen respecto de la Proposición con Punto de Acuerdo, por el que se exhorta a la Procuraduría General de República y a las Fiscalías Generales y/o Procuradurías Generales de Justicia de las Entidades Federativas, así como a la Conferencia Nacional de Procuración de Justicia, a efecto de difundir y promover la impartición de los cursos de capacitación a Ministerios Públicos involucrados en Procesos de Donación de Órganos y Tejidos con fines de trasplantes, que ofrece el Centro Nacional de Trasplantes, en cumplimiento de su labor de capacitación y en términos de los convenios con que se cuenten con la Secretaría de Salud del Gobierno Federal.

4.- En sesión ordinaria, los integrantes de esta Comisión revisamos el contenido de la citada proposición y expresamos nuestras observaciones y comentarios a la misma.

II. CONTENIDO DE LA PROPOSICIÓN

La Diputada iniciante, María Elena Orantes López del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, refiere que la calidad de vida de los mexicanos en los últimos años se ha visto mermada, debido al aumento de las enfermedades crónicas como la diabetes, la obesidad, la hipertensión, así como enfermedades renales, hepáticas y cardiovasculares, ocasionadas por los malos hábitos, la mala alimentación e inclusive por condiciones ambientales dañinas para la salud. Señala que estos males, cuando no son adecuadamente tratados, implican la muerte de los pacientes y en muchas ocasiones el tratamiento óptimo es la posibilidad de someter al paciente a un trasplante.

Como consecuencia de lo anterior, señala que en México existe una necesidad creciente de trasplantes. Asimismo señala que de acuerdo a las cifras del Registro Nacional de Trasplantes, se tienen registradas 95,400 trasplantes de órganos desde 1963 a diciembre de 2015, siendo el de córnea el más frecuente, seguido por el de riñón.

De igual manera la Diputada menciona que el Registro Nacional de Trasplantes tiene inscritas en su lista de espera a más de 20 mil personas, quienes necesitan un trasplante de algún órgano que les permitirá mejorar su calidad de vida o continuar viviendo.

De igual manera refiere que, según proyecciones de un estudio realizado por la Secretaría de Salud, en colaboración con la UNAM, se prevé que los casos de

COMISIÓN DE JUSTICIA



Dictamen respecto de la Proposición con Punto de Acuerdo, por el que se exhorta a la Procuraduría General de República y a las Fiscalías Generales y/o Procuradurías Generales de Justicia de las Entidades Federativas, así como a la Conferencia Nacional de Procuración de Justicia, a efecto de difundir y promover la impartición de los cursos de capacitación a Ministerios Públicos involucrados en Procesos de Donación de Órganos y Tejidos con fines de trasplantes, que ofrece el Centro Nacional de Trasplantes, en cumplimiento de su labor de capacitación y en términos de los convenios con que se cuentan con la Secretaría de Salud del Gobierno Federal.

enfermedad renal crónica en estadio 5, tendrán una tendencia creciente, pasando de 40 mil nuevos casos en 2005 a poco más de 82 mil casos en 2025.

Asimismo, la proponente refiere que resulta necesario implementar acciones con el fin de que se concientice a la ciudadanía para fomentar la cultura de la donación de órganos y/o tejidos, pero con independencia de ello, también se deben agilizar los trámites tendientes a ese fin.

Por otra parte, refiere que en algunos casos se requieren procedimientos en los que los familiares tienen que acudir al Ministerio Público y realizar algunos trámites necesarios, los cuales derivado de la propia naturaleza de la institución pueden resultar complicados, lo cual en muchas ocasiones desincentiva la intención de donar algún órgano de un familiar que hubiera perdido la vida.

Por otra parte, la Diputada refiere que con el fin de contribuir al fomento de la cultura de donación, es necesaria también la capacitación de los Ministerios Públicos, lo cual facilitaría aún más la donación de órganos, lo cual es importante ya que es necesario mantener los órganos en condiciones óptimas para ser trasplantados, por lo tanto cualquier acción que sea con el objeto de agilizar este proceso, resulta de vital importancia.

Asimismo, señala la iniciante que la capacitación a que se ha hecho mención debe ser en diferentes sentidos, por una parte la relativa al proceso mismo de donación y otra consiste en el tratamiento que se le debe dar a los familiares que toman la decisión de donar algún órgano de un familiar que hubiera perdido la vida, por lo cual señala que el Centro Nacional de Trasplantes, ha desarrollado cursos enfocados a la labor ministerial que son de gran utilidad para mejorar la calidad, tiempos y sensibilización en la atención a los casos de trasplante y a los familiares involucrados.

Por lo anteriormente expuesto, la proponente somete a consideración la siguiente proposición con:

COMISIÓN DE JUSTICIA



Dictamen respecto de la Proposición con Punto de Acuerdo, por el que se exhorta a la Procuraduría General de República y a las Fiscalías Generales y/o Procuradurías Generales de Justicia de las Entidades Federativas, así como a la Conferencia Nacional de Procuración de Justicia, a efecto de difundir y promover la impartición de los cursos de capacitación a Ministerios Públicos involucrados en Procesos de Donación de Órganos y Tejidos con fines de trasplantes, que ofrece el Centro Nacional de Trasplantes, en cumplimiento de su labor de capacitación y en términos de los convenios con que se cuentan con la Secretaría de Salud del Gobierno Federal.

“Punto de Acuerdo”

Único. La Cámara de Diputados del honorable Congreso de la Unión exhorta de manera respetuosa a las Fiscalías Generales y Procuradurías Generales de Justicia de las Entidades Federativas, así como a la Conferencia Nacional de Procuración de Justicia a difundir y promover la impartición del curso para Ministerios Públicos involucrados en Procesos de Donación de Órganos y Tejidos con fines de trasplantes que ofrece el Centro Nacional de Trasplantes, en cumplimiento de su labor de capacitación.

Es por lo anterior, que en esta Comisión al analizar la exposición de motivos realizada por la legisladora proponente, nos permitimos realizar las siguientes:

III. CONSIDERACIONES

PRIMERA. – Esta Comisión dictaminadora, una vez que realizó el análisis de la exposición de motivos y de la propuesta de redacción de la proposición con punto de acuerdo que sugiere la **Diputada María Elena Orantes López, del Grupo Parlamentario del Partido Movimiento Ciudadano**, coincide con la esencia de dicha proposición, ya que busca generar una capacitación, lo cual evidentemente siempre tendrá como objetivo mejorar un servicio mediante el correcto desempeño de las funciones de los servidores públicos, y máxime cuando se trate de temas tan sensibles y nobles como lo es la cultura de la donación de órganos y/o tejidos.

SEGUNDA. – Como ya se ha mencionado en el considerando primero, los integrantes de esta dictaminadora, compartimos la preocupación de la Diputada Proponente, sin embargo con el objeto de ampliar el espectro de la capacitación propuesta, se determinó no sólo considerar a las Fiscalías y/o Procuradurías

COMISIÓN DE JUSTICIA



Dictamen respecto de la Proposición con Punto de Acuerdo, por el que se exhorta a la Procuraduría General de República y a las Fiscalías Generales y/o Procuradurías Generales de Justicia de las Entidades Federativas, así como a la Conferencia Nacional de Procuración de Justicia, a efecto de difundir y promover la impartición de los cursos de capacitación a Ministerios Públicos involucrados en Procesos de Donación de Órganos y Tejidos con fines de trasplantes, que ofrece el Centro Nacional de Trasplantes, en cumplimiento de su labor de capacitación y en términos de los convenios con que se cuenten con la Secretaría de Salud del Gobierno Federal.

Generales de Justicia de las entidades federativas, sino que también se incluyera a la Representación Social Federal, es decir a la Procuraduría General de la República, ya que esta institución no está exenta de casos en los que un familiar de una persona que hubiere perdido la vida, pudiera manifestarle su deseo de donar algún o algunos órganos, y tal y como se ha referido con antelación, cada minuto es importante para poder mantener en las mejores condiciones algún órgano o tejido que sea objeto de donación, es por ello la importancia de que los servidores públicos estén capacitados.

T E R C E R A. – Por otra parte, esta dictaminadora considera importante señalar que la Secretaría de Salud a través del Centro Nacional de Trasplantes (**CENATRA**), dispone de diferentes programas para atender las necesidades de capacitación sobre donación y trasplantes de profesionales de la salud, estudiantes universitarios, miembros de organizaciones no gubernamentales y de grupos o instituciones interesados en el tema, siendo esta una de sus funciones, tal y como se desprende de su objeto, el cual consiste en: “promover, apoyar y coordinar las acciones en materia de trasplantes que realizan las instituciones de salud de los sectores público, social y privado, con el propósito de reducir la morbilidad y mortalidad por padecimientos susceptibles de ser corregidos mediante este procedimiento”¹.

C U A R T A. - Por otra parte, se estima que es importante reforzar la redacción propuesta por la iniciante en el sentido de incluir la porción normativa que se refiera a los convenios que para tal efecto existan con la Secretaría de Salud, ello toda vez que incentiva la realización de los mismos y en algunos casos fortalece los ya existentes, generando con ello una colaboración interinstitucional que abonará a cumplir con el objeto del CENATRA.

¹ http://www.cenatra.salud.gob.mx/descargas/contenido/sistema_nac_trasp/Reglamento_interno_conatra.pdf

COMISIÓN DE JUSTICIA



Dictamen respecto de la Proposición con Punto de Acuerdo, por el que se exhorta a la Procuraduría General de República y a las Fiscalías Generales y/o Procuradurías Generales de Justicia de las Entidades Federativas, así como a la Conferencia Nacional de Procuración de Justicia, a efecto de difundir y promover la impartición de los cursos de capacitación a Ministerios Públicos involucrados en Procesos de Donación de Órganos y Tejidos con fines de trasplantes, que ofrece el Centro Nacional de Trasplantes, en cumplimiento de su labor de capacitación y en términos de los convenios con que se cuenten con la Secretaría de Salud del Gobierno Federal.

Finalmente, resulta oportuno reiterar que la proponente toca un tema sensible que indiscutiblemente se debe difundir, ya que implica salvar vidas.

Por lo antes expuesto, esta dictaminadora resuelve la siguiente proposición con punto de:

ACUERDO

ÚNICO. – La Cámara de Diputados del H. Congreso de la Unión, exhorta de manera respetuosa a la Procuraduría General de República y a las Fiscalías Generales y/o Procuradurías Generales de Justicia de las Entidades Federativas, así como a la Conferencia Nacional de Procuración de Justicia, a efecto de difundir y promover la impartición de los cursos de capacitación a Ministerios Públicos involucrados en Procesos de Donación de Órganos y Tejidos con fines de trasplantes, que ofrece el Centro Nacional de Trasplantes, en cumplimiento de su labor de capacitación y en términos de los convenios con que se cuenten con la Secretaría de Salud del Gobierno Federal.

Dado en el Palacio Legislativo de San Lázaro, a 23 de febrero de 2017.

COMISIÓN DE JUSTICIA



Dictamen respecto de la Proposición con Punto de Acuerdo, por el que se exhorta a la Procuraduría General de República y a las Fiscalías Generales y/o Procuradurías Generales de Justicia de las Entidades Federativas, así como a la Conferencia Nacional de Procuración de Justicia, a efecto de difundir y promover la impartición de los cursos de capacitación a Ministerios Públicos involucrados en Procesos de Donación de Órganos y Tejidos con fines de trasplantes, que ofrece el Centro Nacional de Trasplantes, en cumplimiento de su labor de capacitación y en términos de los convenios con que se cuentan con la Secretaría de Salud del Gobierno Federal.

No.	FOTO	NOMBRE	FRACCIÓN	SENTIDO DE SU VOTO		
				A FAVOR	EN CONTRA	ABSTENCIÓN
1		Ibarra Hinojosa Álvaro PRESIDENTE	PRI	<i>Ibarra</i>		
2		Domínguez Domínguez César Alejandro INTEGRANTE	PRI	<i>[Signature]</i>		
3		Hernández Madrid María Gloria SECRETARIA	PRI	<i>[Signature]</i>		
4		Ramírez Nieto Ricardo SECRETARIO	PRI	<i>[Signature]</i>		
5		Cortés Berumen José Hernán SECRETARIO	PAN			

COMISIÓN DE JUSTICIA



Dictamen respecto de la Proposición con Punto de Acuerdo, por el que se exhorta a la Procuraduría General de República y a las Fiscalías Generales y/o Procuradurías Generales de Justicia de las Entidades Federativas, así como a la Conferencia Nacional de Procuración de Justicia, a efecto de difundir y promover la impartición de los cursos de capacitación a Ministerios Públicos involucrados en Procesos de Donación de Órganos y Tejidos con fines de trasplantes, que ofrece el Centro Nacional de Trasplantes, en cumplimiento de su labor de capacitación y en términos de los convenios con que se cuentan con la Secretaría de Salud del Gobierno Federal.

No.	FOTO	NOMBRE	FRACCIÓN	SENTIDO DE SU VOTO		
				A FAVOR	EN CONTRA	ABSTENCIÓN
6		Neblina Vega Javier Antonio SECRETARIO	PAN			
7		Sánchez Carrillo Patricia SECRETARIA	PAN			
8		Santana Alfaro Arturo SECRETARIO	PRD			
9		Limón García Lía SECRETARIA	PVEM			
10		Sánchez Orozco Víctor Manuel SECRETARIO	MC			

COMISIÓN DE JUSTICIA



Dictamen respecto de la Proposición con Punto de Acuerdo, por el que se exhorta a la Procuraduría General de República y a las Fiscalías Generales y/o Procuradurías Generales de Justicia de las Entidades Federativas, así como a la Conferencia Nacional de Procuración de Justicia, a efecto de difundir y promover la impartición de los cursos de capacitación a Ministerios Públicos involucrados en Procesos de Donación de Órganos y Tejidos con fines de trasplantes, que ofrece el Centro Nacional de Trasplantes, en cumplimiento de su labor de capacitación y en términos de los convenios con que se cuenten con la Secretaría de Salud del Gobierno Federal.

No.	FOTO	NOMBRE	FRACCIÓN	SENTIDO DE SU VOTO		
				A FAVOR	EN CONTRA	ABSTENCIÓN
11		Álvarez López Jesús Emiliano INTEGRANTE	MORENA			
12		Basurto Román Alfredo INTEGRANTE	MORENA			
13		Bañales Arámbula Ramón INTEGRANTE	PRI			
14		Canales Najjar Tristán Manuel INTEGRANTE	PRI			
15		Castillo Martínez Edgar INTEGRANTE	PRI			

COMISIÓN DE JUSTICIA



Dictamen respecto de la Proposición con Punto de Acuerdo, por el que se exhorta a la Procuraduría General de República y a las Fiscalías Generales y/o Procuradurías Generales de Justicia de las Entidades Federativas, así como a la Conferencia Nacional de Procuración de Justicia, a efecto de difundir y promover la impartición de los cursos de capacitación a Ministerios Públicos involucrados en Procesos de Donación de Órganos y Tejidos con fines de trasplantes, que ofrece el Centro Nacional de Trasplantes, en cumplimiento de su labor de capacitación y en términos de los convenios con que se cuentan con la Secretaría de Salud del Gobierno Federal.

No.	FOTO	NOMBRE	FRACCIÓN	SENTIDO DE SU VOTO		
				A FAVOR	EN CONTRA	ABSTENCIÓN
16		Couttolenc Buentello José Alberto INTEGRANTE	PVEM			
17		Enríquez Vanderkam Mayra Angélica INTEGRANTE	PAN			
18		Fernández González Waldo INTEGRANTE	PRD			
19		González Navarro José Adrián INTEGRANTE	PAN			
20		González Torres Sofía INTEGRANTE	PVEM			

COMISIÓN DE JUSTICIA



Dictamen respecto de la Proposición con Punto de Acuerdo, por el que se exhorta a la Procuraduría General de República y a las Fiscalías Generales y/o Procuradurías Generales de Justicia de las Entidades Federativas, así como a la Conferencia Nacional de Procuración de Justicia, a efecto de difundir y promover la impartición de los cursos de capacitación a Ministerios Públicos involucrados en Procesos de Donación de Órganos y Tejidos con fines de trasplantes, que ofrece el Centro Nacional de Trasplantes, en cumplimiento de su labor de capacitación y en términos de los convenios con que se cuentan con la Secretaría de Salud del Gobierno Federal.

No.	FOTO	NOMBRE	FRACCIÓN	SENTIDO DE SU VOTO		
				A FAVOR	EN CONTRA	ABSTENCIÓN
21		Iriarte Mercado Carlos INTEGRANTE	PRI			
22		Luna Canales Armando INTEGRANTE	PRI			
23		Ordoñez Hernández Daniel INTEGRANTE	PRD			
24		Ramírez Núñez Ulises INTEGRANTE	PAN			
25		Romo García Edgar INTEGRANTE	PRI			

COMISIÓN DE JUSTICIA



Dictamen respecto de la Proposición con Punto de Acuerdo, por el que se exhorta a la Procuraduría General de República y a las Fiscalías Generales y/o Procuradurías Generales de Justicia de las Entidades Federativas, así como a la Conferencia Nacional de Procuración de Justicia, a efecto de difundir y promover la impartición de los cursos de capacitación a Ministerios Públicos involucrados en Procesos de Donación de Órganos y Tejidos con fines de trasplantes, que ofrece el Centro Nacional de Trasplantes, en cumplimiento de su labor de capacitación y en términos de los convenios con que se cuentan con la Secretaría de Salud del Gobierno Federal.

No.	FOTO	NOMBRE	FRACCIÓN	SENTIDO DE SU VOTO		
				A FAVOR	EN CONTRA	ABSTENCIÓN
26		Tamayo Morales Martha Sofía INTEGRANTE	PRI			