



PODER LEGISLATIVO FEDERAL
COMISIÓN PERMANENTE

DICTAMEN CON POR EL QUE SE EXHORTA A LOS TITULARES DE LA SECRETARÍA DE COMUNICACIONES Y TRANSPORTES Y DE LA SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES, PARA QUE A TRAVÉS DE SUS UNIDADES ADMINISTRATIVAS COMPETENTES COORDINEN SUS ACCIONES CON LAS DEPENDENCIAS HOMÓLOGAS EN LAS ENTIDADES FEDERATIVAS, Y ESTAS A SU VEZ CON LOS AYUNTAMIENTOS, A EFECTO DE QUE SE IMPLEMENTE UNA ESTRATEGIA QUE REFUERCE EL ACOPIO DE TELEVISORES INUTILIZADOS POR EL APAGÓN ANALÓGICO.

Honorable Comisión Permanente:

A la Tercera Comisión de Trabajo fueron turnados para su estudio, análisis y dictamen, proposición con punto de acuerdo mediante la cual se exhorta a los titulares de la Secretaría de Comunicaciones y Transportes, y de la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, así como a los titulares de los gobiernos de las entidades federativas, para que en coordinación con las autoridades de los ayuntamientos y las delegaciones políticas, implementen una estrategia que refuerce el acopio de televisores inutilizados por el apagón analógico, a fin de prevenir el daño potencial al ambiente y a la salud de las personas.

Esta Comisión, con fundamento en los artículos 78, fracción III de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 116, 122 y 127 de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos; 58, 60, 87, 88, 176 y demás aplicables del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos; en relación a el punto PRIMERO del Acuerdo de la Mesa Directiva de la Comisión Permanente, relativo a la Integración de las Comisiones de Trabajo del Primer Receso del Primer Ejercicio de la LXIII Legislatura; y los diversos QUINTO y SEXTO del Acuerdo de la Mesa Directiva de la Comisión Permanente, relativo a las Sesiones y el Orden del Día, ambos publicados en la Gaceta parlamentaria el 22 de diciembre de 2015; y habiendo analizado el contenido del punto de acuerdo de referencia, somete a consideración de esta Comisión Permanente el presente dictamen en sentido positivo, basándose en los siguientes:

ANTECEDENTES

- I. Con fecha 22 de diciembre de 2015, el Diputado Alfredo Valles Mendoza, del Grupo Parlamentario Nueva Alianza, haciendo uso de la facultad que le confiere el artículo 58 del Reglamento para Gobierno



TERCERA COMISIÓN: HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO, AGRICULTURA Y
FOMENTO, COMUNICACIONES Y OBRAS PÚBLICAS

Primer Receso del Primer Año de Ejercicio

PODER LEGISLATIVO FEDERAL
COMISIÓN PERMANENTE

Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, registró la Proposición con Punto de Acuerdo por el que exhorta a los titulares de la Secretaría de Comunicaciones y Transportes (SCT), y de la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales (SEMARNAT), así como a los titulares de los gobiernos de las entidades federativas, para que en coordinación con las autoridades de los ayuntamientos y las delegaciones políticas, implementen una estrategia que refuerce el acopio de televisores inutilizados por el apagón analógico, a fin de prevenir el daño potencial al ambiente y a la salud de las personas.

- II. En sesión plenaria del día 22 de diciembre de 2015, la Presidencia de la Mesa Directiva de la Comisión Permanente, dictó trámite a la Proposición, turnándola a la Tercera Comisión de Hacienda y Crédito Público; Agricultura y Fomento, y de Comunicaciones y Obras Públicas, para el análisis y dictamen correspondientes, misma que fue recibida en las oficinas de esta Comisión el 5 de diciembre de 2015, por lo que en este acto se emite el presente dictamen de conformidad con lo siguiente:

CONTENIDO DE LA PROPOSICIÓN

El legislador proponente substancialmente señala en sus consideraciones que:

- La evolución tecnológica ha permitido el avance y desarrollo de la televisión, proporcionando la posibilidad de transmitir información, entretenimiento, educación y cultura a una gran parte de la población.
- Refiere que la evolución técnica de este medio ha buscado optimizar la transmisión de este servicio utilizando la tecnología digital, para aprovechar al máximo los beneficios que ofrece.
- Asimismo, menciona que el plan de trabajo instrumentado por el gobierno federal para la transición a la Televisión Digital Terrestre, señala que este medio favorece el acceso democrático a la información y al conocimiento.
- Asume que la reforma constitucional en materia de telecomunicaciones prevé concluir la transmisión de las señales analógicas de televisión el 31 de diciembre de 2015; siendo competencia del Instituto Federal de Telecomunicaciones acordar la terminación de transmisiones analógicas, una vez recibida la notificación de la Secretaría de Comunicaciones y Transportes sobre el nivel de penetración alcanzado en cada región, a



TERCERA COMISIÓN: HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO, AGRICULTURA Y
FOMENTO, COMUNICACIONES Y OBRAS PÚBLICAS

Primer Receso del Primer Año de Ejercicio

PODER LEGISLATIVO FEDERAL
COMISIÓN PERMANENTE

través de receptores y decodificadores aptos para recibir transmisiones digitales, en 90 por ciento o más de los hogares de escasos recursos definidos por la Secretaría de Desarrollo Social.

- Señala que la meta de entregar 10 millones de televisores de 24 pulgadas, a los hogares inscritos en el padrón nacional de beneficiarios de los programas sociales de la Secretaría de Desarrollo Social.
- Refiere que en el año 2013, de los 31 millones de hogares, con alrededor de 60 millones de televisores, 25.8 por ciento contaban con aparato digital, mientras que 69 por ciento tenía solamente televisores analógicos y 5.2 por ciento de los hogares reportó no tener televisor.
- Afirma que la cantidad de residuos de aparatos eléctricos y electrónicos aumenta de manera acelerada, provocando un serio problema para la recolección y manejo de estos desechos, pues afecta la salud humana y la ecología.
- Informa que los residuos eléctricos y electrónicos constituyen uno de los flujos de residuos que más crecen en todo el mundo, al calcularse que en 2014 se generaron más de 42 millones de toneladas métricas, en los cuales, México ha participado con 1.0 toneladas métricas.
- Señala que México no puede sustraerse del desafío que representa el manejo adecuado de dichos residuos, ya que pueden resultar particularmente nocivos para la salud humana y el medio ambiente; sobre todo, si asumimos los compromisos adquiridos mediante la suscripción de diversos instrumentos internacionales en la materia.
- Señala que para la atención de esta problemática, la coordinación entre los tres órdenes de gobierno es compatible y factible atendiendo las disposiciones relativas previstas en la Ley General de Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente y en la Ley General para la Prevención y Gestión Integral de los Residuos.
- Refiere que con la transición, alrededor de 40 millones de televisores analógicos dejarán de utilizarse, convirtiéndose en residuos cuyos componentes contaminan el medio ambiente y afectan la salud de las personas, si no son manejados, acopiados y confinados adecuadamente.
- Asume que los 557 centros de acopio implementados por la Secretaría de Comunicaciones y Transportes y la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, son insuficientes para atender una situación que impacta a todo el país.
- Además, estima que la estrategia implementada es limitada e ineficaz, al alcanzar la recolección de sólo 5 mil televisores analógicos, al pasado 17 de diciembre, en la última fase de entrega de los 10 millones de televisores digitales.



TERCERA COMISIÓN: HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO, AGRICULTURA Y FOMENTO, COMUNICACIONES Y OBRAS PÚBLICAS

Primer Receso del Primer Año de Ejercicio

PODER LEGISLATIVO FEDERAL
COMISIÓN PERMANENTE

- Reconoce la urgencia de asegurar el manejo y destino final ambientalmente correctos de los televisores analógicos desechados, mediante estrategias y acciones coordinadas entre las entidades federativas, los municipios y demarcaciones territoriales, incentivando y apoyando a la población en la entrega de sus televisores analógicos, con la participación de los servicios urbanos de limpia, a efecto de que tales aparatos se recolecten, almacenen, desensamblen, se transporten y reciclen adecuadamente.

Con base en las consideraciones manifestadas, el proponente plantea el siguiente Punto de Acuerdo:

Único: La Cámara de Diputados del honorable Congreso de la Unión exhorta respetuosamente a los titulares de las Secretarías de Comunicaciones y Transportes y de Medio Ambiente y Recursos Naturales, así como a los titulares del Poder Ejecutivo de las entidades federativas y al jefe de gobierno del Distrito Federal, para que de manera coordinada con los titulares de los ayuntamientos en cada entidad federativa y las demarcaciones del Distrito Federal, implementen una estrategia que refuerce el acopio de aparatos televisivos que por la entrada en vigor del apagón tecnológico no son susceptibles de reutilizar y con ello, se prevenga del potencial daño ambiental y a la salud de las personas que dichos aparatos llegasen a provocar ante una deficiente disposición final.

Una vez que han sido establecidos los antecedentes y el contenido de la proposición, los integrantes de esta Comisión procedemos a formular las siguientes:

CONSIDERACIONES:

- I. Las y los legisladores integrantes de la Tercera Comisión de Hacienda y Crédito Público; Agricultura y Fomento, y Comunicaciones y Obras Públicas de la Comisión Permanente del Congreso de la Unión, consideramos viable la Proposición con Punto de Acuerdo que nos ocupa.
- II. Coincidimos con el diputado proponente en cuanto a que la evolución de la tecnología ha permitido el avance y desarrollo de la televisión, en beneficio de la población.
- III. Consideramos que con ello, se optimiza la transmisión televisiva, aprovechando los beneficios de la tecnología digital.
- IV. Estimamos que con la transición a la televisión digital terrestre, se impulsa el acceso de la población a la información y el conocimiento.



TERCERA COMISIÓN: HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO, AGRICULTURA Y
FOMENTO, COMUNICACIONES Y OBRAS PÚBLICAS

Primer Receso del Primer Año de Ejercicio

PODER LEGISLATIVO FEDERAL
COMISIÓN PERMANENTE

- V. Reconocemos que con la reciente reforma constitucional en materia de telecomunicaciones, el llamado apagón analógico concluyó el 31 de diciembre de 2015, en beneficio, particularmente, de la población en hogares inscritos en el Padrón de la Secretaría de Desarrollo Social, beneficiarios de la entrega de 10 millones de televisores aptos para la recepción de la señal digital.
- VI. Reconocemos el problema que representa la recolección y manejo adecuados de los residuos de aparatos eléctricos y electrónicos cuya cantidad aumenta en la medida que se avanza en la cobertura y uso del servicio de televisión digital, y que ante los inadecuados procedimientos de recolección y manejo de tales residuos se atentaría contra la salud de las personas y el cuidado del ambiente.
- VII. Consideramos que de conformidad con lo establecido en la Ley General para la Prevención y Gestión Integral de los Residuos, instrumento legal que en su artículo 2, fracción V refiere que *"la responsabilidad compartida de los productores, importadores, exportadores, comercializadores, consumidores, empresas de servicios de manejo de residuos y de las autoridades de los tres órdenes de gobierno es fundamental para lograr que el manejo integral de los residuos sea ambientalmente eficiente"*, y toda vez que de acuerdo a lo establecido por el artículo 19 fracción VIII, del mismo ordenamiento legal, se cataloga como *"residuos de manejo especial"* a los residuos tecnológicos provenientes de las industrias de la informática, fabricantes de productos electrónicos o de vehículos automotores y otros que al transcurrir su vida útil, por sus características, los residuos de televisores requieren de un manejo específico.
- VIII. Concatenado con las disposiciones anteriores, encontramos diversas disposiciones de la Ley General de Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente, a través de los cuales se distribuyen las competencias entre los distintos órdenes de gobierno en relación con la clasificación de los residuos; y establece que las autoridades y los particulares deberán asumir la responsabilidad de la protección del equilibrio ecológico.
- IX. En ese orden de ideas resulta claro que es una responsabilidad compartida entre diversos actores de nuestro país, el establecer los mecanismos que preserven el equilibrio ambiental y la salud de nuestros connacionales.
- X. No obstante, reconocemos que el manejo adecuado de dichos residuos es un reto que no se puede, ni se debe soslayar, ya que debemos evitar la contaminación en favor de la calidad de vida de la población y del medio ambiente y los recursos naturales; así como cumplir los compromisos asumidos por México en el concierto de las naciones.



TERCERA COMISIÓN: HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO, AGRICULTURA Y
FOMENTO, COMUNICACIONES Y OBRAS PÚBLICAS

Primer Receso del Primer Año de Ejercicio

PODER LEGISLATIVO FEDERAL
COMISIÓN PERMANENTE

Consideramos imprescindible la cooperación y coordinación de los tres órdenes de gobierno, conforme lo dispuesto en la legislación vigente en la materia, en virtud de que con la transición, debemos hacer un adecuado acopio, manejo y confinación de los millones de televisores analógicos que dejarán de utilizarse.

- XI. Reconocemos que la estrategia original planteada y los centros de acopio de televisores en desuso, no son suficientes para la atención del problema, debemos implementar nuevas estrategias para la coordinación y colaboración entre los órdenes de gobierno sean la base de la solución; desde luego y con la participación social que el caso amerita.
- XII. Consideramos necesario que en el ejercicio de sus atribuciones el Congreso de la Unión debe ser respetuoso de la soberanía de cada una de las entidades federativas y del principio de división de poderes, así como del régimen de facultades que tutela la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y las leyes que de ella emanan.
- XIII. Por ello no obstante la viabilidad de la proposición, estimamos pertinente modificar el texto del punto de acuerdo planteado por el proponente.

Por lo antes expuesto las y los legisladores integrantes de la Tercera Comisión de Trabajo, estimamos pertinente modificar la redacción del punto de acuerdo planteado objeto del presente dictamen, sometiéndolo a consideración del Pleno de la Comisión Permanente el siguiente:

PUNTO DE ACUERDO

Único: La Comisión Permanente del Honorable Congreso de la Unión, exhorta respetuosamente a los titulares de la Secretaría de Comunicaciones y Transportes y de la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, para que a través de sus unidades administrativas competentes coordinen sus acciones con las dependencias homólogas en las entidades federativas, y estas a su vez con los Ayuntamientos, a efecto de que se implemente una estrategia que refuerce el acopio de televisores inutilizados por el apagón analógico, a fin de prevenir el daño potencial al ambiente y a la salud de las personas.

Notifíquese a la Mesa Directiva de la Comisión Permanente para los efectos legales correspondientes.



TERCERA COMISIÓN: HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO, AGRICULTURA Y
FOMENTO, COMUNICACIONES Y OBRAS PÚBLICAS

Primer Receso del Primer Año de Ejercicio

PODER LEGISLATIVO FEDERAL
COMISIÓN PERMANENTE

Palacio Legislativo de San Lázaro a 12 de enero de 2016.



TERCERA COMISIÓN: HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO, AGRICULTURA Y FOMENTO, COMUNICACIONES Y OBRAS PÚBLICAS

Primer Receso del Primer Año de Ejercicio

PODER LEGISLATIVO FEDERAL
COMISIÓN PERMANENTE

TERCERA COMISIÓN			
	A FAVOR	EN CONTRA	ABSTENCIÓN
Dip. Marcela González Salas y Petricoli Presidenta			
Sen. Mely Romero Celis Secretaria			
Sen. Daniel Gabriel Ávila Ruíz Secretario			
Dip. Felipe Reyes Álvarez Secretario			
Dip. Georgina Trujillo Zentella Integrante			
Dip. Ricardo David García Portilla Integrante			
Sen. Raúl Aarón Pozos Lanz Integrante			
Sen. Ricardo Barroso Agramont Integrante			
Dip. Yericó Abramo Masso Integrante			



TERCERA COMISIÓN: HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO, AGRICULTURA Y FOMENTO, COMUNICACIONES Y OBRAS PÚBLICAS

Primer Receso del Primer Año de Ejercicio

PODER LEGISLATIVO FEDERAL
COMISIÓN PERMANENTE

Dip. Edmundo Javier Bolaños Aguilar Integrante			
Dip. María Guadalupe Cecilia Romero Castillo Integrante			
Sen. Silvia Guadalupe Garza Galván Integrante			
Dip. María Cristina Teresa García Bravo Integrante			
Sen. Carlos Alberto Puente Salas Integrante			
Dip. Norma Rocío Nahle García Integrante			
Sen. Martha Palafox Gutiérrez Integrante			
Dip. Alejandro González Murillo Integrante			