



LXII LEGISLATURA
CAMARA DE DIPUTADOS

COMISIÓN DE SALUD

HONORABLE ASAMBLEA:

La Comisión de Salud de la LXII Legislatura de la Cámara de Diputados del Honorable Congreso de la Unión, con fundamento en lo dispuesto por los Artículos 39 y 45 numerales 6 incisos e) y f) y 7 y demás relativos de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, y 80, 82 primer párrafo, 85, 157 fracción I y 158 fracción IV del Reglamento de la Cámara de Diputados y demás relativos de dicho ordenamiento, presentan el siguiente:

DICTAMEN

I. METODOLOGÍA

Los integrantes de la Comisión de Salud, encargados del análisis y dictamen de la proposición con punto de acuerdo en comento, desarrollaron los trabajos correspondientes conforme al procedimiento que a continuación se describe:

En el apartado denominado "Antecedentes", se da constancia del trámite de inicio del proceso legislativo, así como de la recepción y turno para el dictamen de la proposición con punto de acuerdo.

En el apartado "Contenido", se exponen los objetivos y se hace una descripción de la proposición con punto de acuerdo en la que se resume su contenido, motivos y alcances.

En las "Consideraciones", los integrantes de la comisión dictaminadora expresan los razonamientos y argumentos por cada una de las adiciones planteadas, con base en los cuales se sustenta el sentido del presente dictamen.



I. ANTECEDENTES

1. En sesión celebrada el 27 de noviembre de 2014, el Diputado Víctor Hugo Velasco Orozco del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional presentó Punto de Acuerdo por el que se exhorta a los titulares de la Secretaría de Salud y de la CONADIC, para que emitan un programa nacional contra la adicción y el abuso del alcohol.

2. Con la misma fecha, la Presidencia de la Mesa Directiva dispuso que dicha Proposición con Punto de Acuerdo, se turnara a la Comisión de Salud de la Cámara de Diputados, para su estudio y dictamen correspondiente.

II. CONTENIDO

Se exhorta a la Secretaría de Salud del gobierno de la república y a la Comisión Nacional Contra las Adicciones para que emitan un Programa Nacional contra la Adicción y el Abuso del Alcohol que coordine acciones permanentes en los tres órdenes de gobierno.

Que dicho Programa Nacional contra la Adicción y el Abuso del Alcohol, contenga entre otras, acciones específicas para:

1. La prevención del consumo de alcohol a temprana edad.
2. La disminución del alto consumo en población de 12 a 65 años.
3. La inclusión de atención de enfermos dependientes del alcohol en instancias del sector público.
4. La puesta en marcha de una campaña específica para disminuir el consumo de alcohol en mujeres, especialmente en embarazadas y lactantes.



COMISIÓN DE SALUD

LXII LEGISLATURA
CÁMARA DE DIPUTADOS

5. La puesta en marcha de una campaña específica de prevención y atención del alcoholismo en la zona centro del país, que incluya a los gobiernos estatales y municipales.

III. CONSIDERACIONES

PRIMERA. Nuestra Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos consagra el derecho a la salud en su párrafo tercero del artículo 4º:

"TODA PERSONA TIENE DERECHO A LA PROTECCIÓN DE LA SALUD... Y ESTABLECERA LA CONCURRENCIA DE LA FEDERACIÓN Y LAS ENTIDADES FEDERATIVAS EN MATERIA DE SALUBRIDAD GENERAL, CONFORME A LO QUE DISPONE LA FRACCIÓN XVI DEL ARTÍCULO 73 DE ESTA CONSTITUCIÓN".

Del precepto antes mencionado deriva el sistema de normas jurídicas de derecho social, que busca regular los mecanismos y acciones para lograr que la protección de la salud sea un bien tutelado por los diversos órdenes de gobierno, a través de la delimitación del campo de la actividad gubernamental, social e individual, siendo ésta uno de los principales elementos de justicia social.

El derecho a la protección de la salud, es un derecho social y universal, independiente de la situación de vulnerabilidad de sus destinatarios, ya que, además, es un elemento esencial para que el Estado pueda sentar las bases para eliminar la desigualdad existente entre los miembros de una sociedad.

En la exposición de motivos de la reforma mediante la cual se elevó en 1983 a rango constitucional el derecho a la protección de la salud, se considera a éste como una responsabilidad compartida entre los diversos órdenes de gobierno, el individuo y la sociedad en su conjunto.

SEGUNDA. La Ley General de Salud establece lo siguiente en materia de salubridad general.



Artículo 30.- En los términos de esta Ley, es materia de salubridad general:

...
XIX. El programa contra el alcoholismo;
...

De aquí se deriva la reglamentación y operatividad para controlar el consumo del alcohol.

Artículo 17.- Compete al Consejo de Salubridad General:

- I. Dictar medidas contra el alcoholismo, venta y producción de sustancias tóxicas, así como las que tengan por objeto prevenir y combatir los efectos nocivos de la contaminación ambiental en la salud, las que serán revisadas después por el Congreso de la Unión, en los casos que le competan;*

También se encuentra regulado en la Ley General de Salud el Programa Contra el Alcoholismo y el Abuso de Bebidas Alcohólicas de capítulo 2 de la misma.

Artículo 185.- La Secretaría de Salud, los gobiernos de las entidades federativas y el Consejo de Salubridad General, en el ámbito de sus respectivas competencias, se coordinarán para la ejecución del programa contra el alcoholismo y el abuso de bebidas alcohólicas que comprenderá, entre otras, las siguientes acciones:

- I. La prevención y el tratamiento del alcoholismo y, en su caso, la rehabilitación de los alcohólicos;*

- II. La educación sobre los efectos del alcohol en la salud y en las relaciones sociales, dirigida especialmente a niños, adolescentes, obreros y campesinos, a través de métodos individuales, sociales o de comunicación masiva, y*



COMISIÓN DE SALUD

LXII LEGISLATURA
CÁMARA DE DIPUTADOS

III. El fomento de actividades cívicas, deportivas y culturales que coadyuven en la lucha contra el alcoholismo, especialmente en zonas rurales y en los grupos de población considerados de alto riesgo.

Así mismo, el Artículo 186° comprende lo relativo a la información que oriente las acciones contra el alcoholismo y el abuso de bebidas alcohólicas para realizar distintas actividades de investigación en la materia.

TERCERA. Con el fin de brindar una mejor atención a la prevención y tratamiento a las adicciones en el 2011, se crearon la Comisión Nacional Contra las Adicciones (CONADIC), entidad que tiene a su cargo la elaboración y vigilancia de las políticas públicas, la coordinación intersectorial y la observancia de los compromisos internacionales y el Centro Nacional para la Prevención y el Control de las Adicciones (CENADIC), cuyo propósito es propiciar la calidad de los servicios de atención y tratamiento de las adicciones. De esta manera y utilizando los datos de la Encuesta Nacional para las Adicciones realizan un análisis en donde se encontró que el consumo de alcohol aumentó significativamente en la población joven de 12 a 17 años. El uso de alcohol entre la población adulta de 18 a 65 años fue mayor que en la adolescente y aumentó significativamente de 2002 a 2011.

CUARTA. Es importante señalar que el consumo de bebidas alcohólicas va en aumento, así como los problemas que genera al respecto en materia de salud. En este sentido y mismo se estipula en la Ley General de Salud, ya existen programas para la atención de éste problema, de tal manera que la propuesta del proponente resulta inviable toda vez que ya hay políticas establecidas para la atención a grupos vulnerables, en este caso los jóvenes.

Por lo expuesto anteriormente, los integrantes de la Comisión de Salud de la LXII Legislatura sometemos a consideración del pleno lo siguiente:

ACUERDO



COMISIÓN DE SALUD

LXII LEGISLATURA
CÁMARA DE DIPUTADOS

PRIMERO. Se desecha el Punto de acuerdo por el que se exhorta a los titulares de la Secretaría de Salud y de la CONADIC, para que emitan un programa nacional contra la adicción y el abuso del alcohol, presentado por el Diputado Víctor Hugo Velasco Orozco del Partido Revolucionario Institucional.

SEGUNDO.- Archívese el expediente como un asunto total y definitivamente concluido.

Palacio Legislativo, a los 10 días del mes de Diciembre del 2014.

SALUD


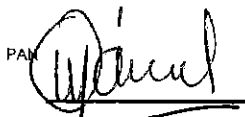

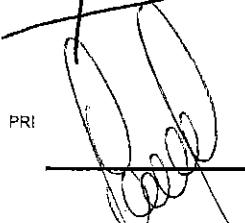

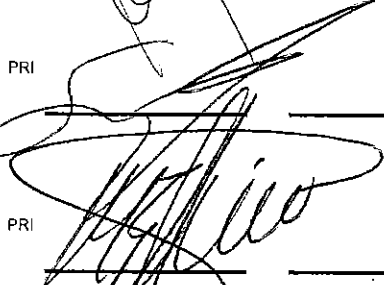

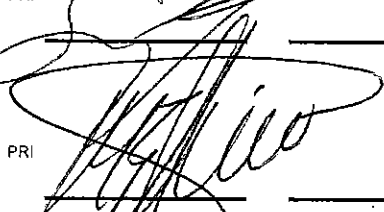

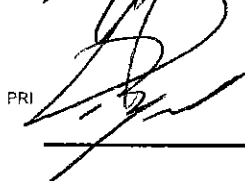

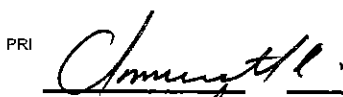




LISTA DE VOTACIÓN

REUNIÓN No.: 19ª Reunión Ordinaria

FECHA: 10/12/2014

Punto de acuerdo por el que se exhorta a los titulares de la Secretaría de Salud y de la CONADIC, para que emitan un programa nacional contra la adicción y el abuso del alcohol.

SE DESECHA

| DIPUTADO | G. P. | SENTIDO DEL VOTO | | |
|---|-------|---|--------|------------|
| | | FAVOR | CONTRA | ABSTENCIÓN |
| Presidencia | | | | |
| Maño Alberto Dávila Dalgado | | | | |
|  | PAN |  | | |
| Secretaría | | | | |
| Alcalá Padilla Leobardo | | | | |
|  | PRI |  | | |
| Fernández Clamont Francisco Javier | | | | |
|  | PRI |  | | |
| Cabañas Aparicio María Elia | | | | |
|  | PRI |  | | |
| Gualito Castañeda Rosalba | | | | |
|  | PRI |  | | |
| Vitela Rodríguez Alma Marina | | | | |
|  | PRI |  | | |
| Jiménez Cerrillo Raquel | | | | |
|  | PAN |  | | |
| Diego Cruz Eva | | | | |
|  | PRD |  | | |










LISTA DE VOTACIÓN

REUNIÓN No.: 19ª Reunión Ordinaria

FECHA: 10/12/2014

Punto de acuerdo por el que se exhorta a los titulares de la Secretaría de Salud y de la CONADIC, para que emitan un programa nacional contra la adicción y el abuso del alcohol.

SE DESECHA

| DIPUTADO | G. P. | SENTIDO DEL VOTO | | |
|---|---------------------|------------------|--------|------------|
| | | FAVOR | CONTRA | ABSTENCIÓN |
| Sansores Sastré Antonio  | PRD | _____ | _____ | _____ |
| Padilla Ramos Carla Alicia  | PVEA <i>Padilla</i> | _____ | _____ | _____ |
| Integrante | | | | |
| Aguayo López Miguel Ángel  | PRI <i>Aguayo</i> | _____ | _____ | _____ |
| Bautista Bravo Alliet Mariana  | PRD <i>Bautista</i> | _____ | _____ | _____ |
| Mónica Clara Molina  | PRI | _____ | _____ | _____ |
| Doger Guerrero José Enrique  | PRI | _____ | _____ | _____ |
| Félix Hays Rubén Benjamin  | NA | _____ | _____ | _____ |
| Flores Salazar Guadalupe Socorro  | PRD <i>Flores</i> | _____ | _____ | _____ |
| Gamboa Song Lizbeth Loy  | PRI <i>Gamboa</i> | _____ | _____ | _____ |


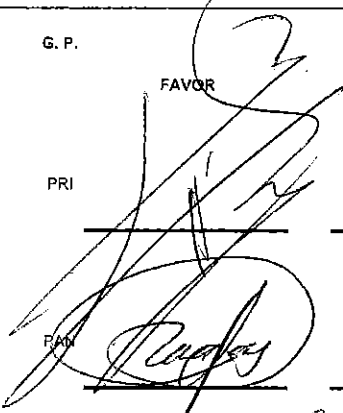



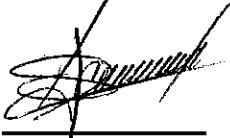

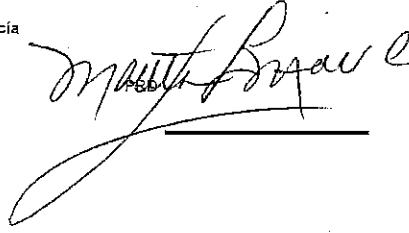


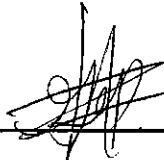

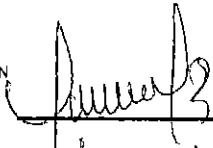

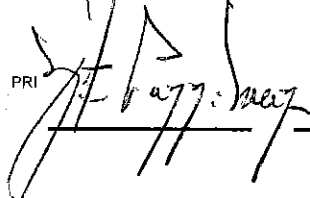
LISTA DE VOTACIÓN

REUNIÓN No.: 19ª Reunión Ordinaria

FECHA: 10/12/2014

Punto de acuerdo por el que se exhorta a los titulares de la Secretaría de Salud y de la CONADIC, para que emitan un programa nacional contra la adicción y el abuso del alcohol.

SE DESECHA

| DIPUTADO | G. P. | SENTIDO DEL VOTO | | |
|---|-------|---|--------|------------|
| | | FAVOR | CONTRA | ABSTENCIÓN |
| García García Héctor  | PRI |  | | |
| Jiménez Castillo Blanca  | PAN |  | | |
| Martínez Santillán Ma. del Carmen  | PT |  | | |
| Micher Camarena Martha Lucía  | PAN |  | | |
| Orta Coronado Marcelina  | PAN | | | |
| Ortega Pacheco Guadalupe del Socorro  | PRI |  | | |
| Pantoja Hernández Leslie  | PAN |  | | |
| Pazzi Maza Zita Beatriz  | PRI |  | | |




LISTA DE VOTACIÓN

REUNIÓN No.: 19ª Reunión Ordinaria

FECHA: 10/12/2014

Punto de acuerdo por el que se exhorta a los titulares de la Secretaría de Salud y de la CONADIC, para que emitan un programa nacional contra la adicción y el abuso del alcohol.

SE DESECHA

| DIPUTADO | G. P. | SENTIDO DEL VOTO | | |
|--|-------|------------------|--------|------------|
| | | FAVOR | CONTRA | ABSTENCIÓN |
|  Robledo Leal Ernesto Alfonso | PAN | _____ | _____ | _____ |
|  Salazar Trejo Jessica | PRD | _____ | _____ | _____ |
|  Samperio Montañó Juan Ignacio | MC | _____ | _____ | _____ |

Fecha Aprobación:
Fecha Instalación:

16/10/2012
24/10/2012

Grupo Parlamentario:

| | | | | | | | |
|----|-----|-----|-----|----|----|-----|----|
| PR | PAN | PRD | PSV | MC | PT | CON | SP |
|----|-----|-----|-----|----|----|-----|----|

 Composición actual:

| | | | | | | | |
|----|----|----|----|----|----|----|----|
| 12 | 12 | 12 | 12 | 12 | 12 | 12 | 12 |
|----|----|----|----|----|----|----|----|

Secretario Técnico:
Lic. Jenny Moya Reveles