



LXII LEGISLATURA
CÁMARA DE DIPUTADOS

COMISIÓN DE SALUD

HONORABLE ASAMBLEA:

La Comisión de Salud de la LXII Legislatura de la Cámara de Diputados del Honorable Congreso de la Unión, con fundamento en lo dispuesto por los Artículos 39 y 45 numerales 6 incisos e) y f) y 7 y demás relativos de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, y 80, 82 primer párrafo, 85, 157 fracción I y 158 fracción IV del Reglamento de la Cámara de Diputados y demás relativos de dicho ordenamiento, presentan el siguiente:

DICTAMEN

I. METODOLOGÍA

Los integrantes de la Comisión de Salud, encargados del análisis y dictamen de la iniciativa en comento, desarrollaron los trabajos correspondientes conforme al procedimiento que a continuación se describe:

En el apartado denominado “Antecedentes”, se da constancia del trámite de inicio del proceso legislativo, así como de la recepción y turno para el dictamen de la iniciativa.

En el apartado “Contenido”, se exponen los objetivos y se hace una descripción de la iniciativa en la que se resume su contenido, motivos y alcances.

En las “Consideraciones”, los integrantes de la comisión dictaminadora expresan los razonamientos y argumentos por cada una de las adiciones planteadas, con base en los cuales se sustenta el sentido del presente dictamen.

II. ANTECEDENTES



COMISIÓN DE SALUD

En sesión celebrada el 29 de abril de 2013, la Diputada María Guadalupe Sánchez Santiago, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, presentó Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se reforman los Artículos los artículos 3o. y 27 de la Ley General de Salud.

Con la misma fecha, la Presidencia de la Mesa Directiva dispuso que dicha Iniciativa, se turnara a la Comisión de Salud de la Cámara de Diputados.

III. CONTENIDO

La presente iniciativa tiene por objeto considerar como materia de salubridad general, el Programa Nacional de Prevención, Atención y Control del Cáncer con perspectiva de género; asimismo, incluir en los servicios básicos de salud, la atención médica de las enfermedades propias de las mujeres, consideradas como primera causa de muerte a nivel nacional.

LEY GENERAL DE SALUD	
TEXTO VIGENTE	INICIATIVA
Artículo 3o.- ... I al XXVIII ...	Artículo 3o. ... I. al XVI ... XVI bis. El Programa Nacional de Prevención, Atención y Control del Cáncer con perspectiva de género.
Artículo 27.- ... I al XI ...	Artículo 27. ... I. a XI. ... XII. La atención médica de las enfermedades propias de las mujeres, consideradas como primera causa de muerte a nivel nacional.

IV. CONSIDERACIONES



COMISIÓN DE SALUD

PRIMERA. Nuestra Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos consagra el derecho a la salud en su párrafo tercero del artículo 4º:

“TODA PERSONA TIENE DERECHO A LA PROTECCIÓN DE LA SALUD.... Y ESTABLECERA LA CONCURRENCIA DE LA FEDERACIÓN Y LAS ENTIDADES FEDERATIVAS EN MATERIA DE SALUBRIDAD GENERAL, CONFORME A LO QUE DISPONE LA FRACCIÓN XVI DEL ARTÍCULO 73 DE ESTA CONSTITUCIÓN”.

Del precepto antes mencionado deriva el sistema de normas jurídicas de derecho social, que busca regular los mecanismos y acciones para lograr que la protección de la salud sea un bien tutelado por los diversos órdenes de gobierno, a través de la delimitación del campo de la actividad gubernamental, social e individual, siendo ésta uno de los principales elementos de justicia social.

El derecho a la protección de la salud, es un derecho social y universal, independiente de la situación de vulnerabilidad de sus destinatarios, ya que, además, es un elemento esencial para que el Estado pueda sentar las bases para eliminar la desigualdad existente entre los miembros de una sociedad.

En la exposición de motivos de la reforma mediante la cual se elevó en 1983 a rango constitucional el derecho a la protección de la salud, se considera a éste como una responsabilidad compartida entre los diversos órdenes de gobierno, el individuo y la sociedad en su conjunto.

SEGUNDA. La Organización Mundial de la Salud, en su página de internet, define enfermedades no transmisibles de la siguiente manera:



COMISIÓN DE SALUD

Las enfermedades no transmisibles (ENT), también conocidas como enfermedades crónicas, no se transmiten de persona a persona. Son de larga duración y por lo general evolucionan lentamente. Los cuatro tipos principales de enfermedades no transmisibles son las enfermedades cardiovasculares (como ataques cardíacos y accidentes cerebrovasculares), el cáncer, las enfermedades respiratorias crónicas (como la enfermedad pulmonar obstructiva crónica y el asma) y la diabetes.¹

TERCERA. Con relación a la reforma propuesta al artículo 3o. de la Ley General de Salud, que pretende incluir una fracción XVI bis, en el texto vigente del artículo se puede leer lo siguiente:

Artículo 3o.- En los términos de esta Ley, es materia de salubridad general:

I. a la XV...

*XVI. La prevención y el control de **enfermedades no transmisibles** y accidentes;*

XVII. a la XVIII...

Por su parte el artículo 27 de la misma ley menciona:

Artículo 27. Para los efectos del derecho a la protección de la salud, se consideran servicios básicos de salud los referentes a:

I. ...

*II. La prevención y el control de las enfermedades transmisibles de atención prioritaria, de las **no transmisibles más frecuentes** y de los accidentes;*

¹ <http://www.who.int/mediacentre/factsheets/fs355/es/>



COMISIÓN DE SALUD

CUARTA. En su exposición de motivos la proponente señala:

“Un Estado de bienestar de las mujeres, es el que se pretende lograr a través de la presente iniciativa, a fin de incluir disposiciones en Ley General de Salud, que establezcan la atención médica a las mujeres que padecen cáncer mamario, cérvico-uterino y de ovario; y a los hombres que padezcan cáncer de próstata.”

Consideramos que la redacción actual de la fracción XVI del artículo 3, contempla la atención médica a las mujeres que padecen cáncer mamario, cérvico-uterino y de ovario y a los hombres que padezcan cáncer de próstata, por lo que incluir la fracción propuesta no modificaría en lo absoluto el sentido actual del artículo ya que al hacer mención que *es materia de salubridad general*, “La prevención y el control de **enfermedades no transmisibles y accidentes**”, incluye a todos los mexicanos y a todos los tipo de cáncer, sin distinción alguna.

QUINTA. La adición de una fracción XII al artículo 27 de la Ley General de Salud que pretende incluir la atención médica de las enfermedades propias de las mujeres, consideradas como primera causa de muerte a nivel nacional, sin embargo esta ya está contemplada en la fracción II, la cual se enumera a continuación:

*II. La prevención y el control de las enfermedades transmisibles de atención prioritaria, de las **no transmisibles más frecuentes** y de los accidentes;*

El INEGI en sus Estadísticas a propósito del día de muertos, publicadas el 29 de octubre de 2012, señala lo siguiente:

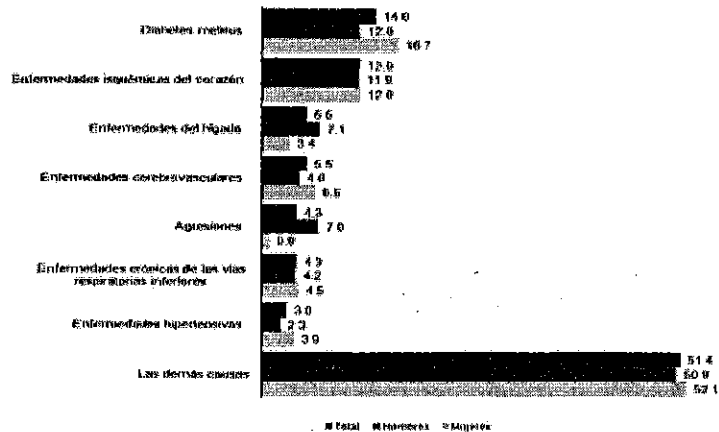
“Conocer las causas de muerte constituye un elemento fundamental para las políticas públicas debido a que permite la planeación y evaluación de programas



COMISIÓN DE SALUD

de salud encaminados a prevenir enfermedades para prolongar la sobrevivencia de la población. En 2010, la diabetes mellitus, las enfermedades isquémicas del corazón, las del hígado y las cerebrovasculares son las principales causas de muerte de la población, éstas ocasionaron 37% de los decesos totales. Las primeras tres causas de muerte en los hombres coinciden con las que acontecen en la población total, la cuarta causa se da por agresiones, mientras que en las mujeres la tercera y cuarta causa son provocadas por enfermedades cerebrovasculares y por enfermedades crónicas de las vías respiratorias inferiores.”²

Distribución porcentual de las defunciones por causas de muerte¹ según sexo 2010



¹ Lista especial de tabulados (tabulación 1 para la mortalidad). CIE-10.
Fuente: INEGI. Estadísticas de defunciones, 2010.

Si retomamos la definición de la OMS de las ENT, encontramos lo siguiente:

Las enfermedades no transmisibles (ENT), también conocidas como enfermedades crónicas, no se transmiten de persona a persona. Son de larga duración y por lo general evolucionan lentamente. Los cuatro tipos principales de enfermedades no transmisibles son las enfermedades cardiovasculares (como ataques cardíacos y

² <http://www.inegi.org.mx/inegi/contenidos/espanol/prensa/contenidos/estadisticas/2012/muertos12.asp?s=inegi&c=2851&ep=106>



LXII LEGISLATURA
CAMARA DE DIPUTADOS

COMISIÓN DE SALUD

*accidentes cerebrovasculares), el cáncer, las enfermedades respiratorias crónicas (como la enfermedad pulmonar obstructiva crónica y el asma) y la diabetes.*³

Los miembros de ésta comisión, consideramos que el texto vigente es lo bastante general y entendible, y creemos innecesario particularizarlo con la adición propuesta, ya que contempla las enfermedades no transmisibles en general, de las cuales forman parte *las enfermedades propias de las mujeres* (y de los hombres), consideradas como primera causa de muerte a nivel nacional.

Ante estas consideraciones, la Comisión de Salud toma a bien que esta Iniciativa no sea viable, ya que la reforma propuesta, se enfoca en temas particulares y muy específicos.

Por lo expuesto, los integrantes de Comisión de Salud de la LXII Legislatura sometemos a consideración del pleno el siguiente:

RESOLUTIVO

PRIMERO.- Se desecha Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se reforman los Artículos los artículos 3o. y 27 de la Ley General de Salud, presentada por la Diputada María Guadalupe Sánchez Santiago, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional.

SEGUNDO.- Archívese el expediente como asunto total y definitivamente concluido

Palacio Legislativo de San Lázaro, a 16 de julio de 2013

³ <http://www.who.int/mediacentre/factsheets/fs355/es/>








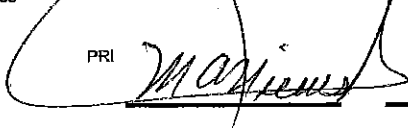







LISTA DE VOTACIÓN

REUNIÓN No.: 9a Reunión Ordinaria

FECHA: 16/julio/2013

DICTAMEN: Iniciativa que reforma los artículos 3º y 27 de la Ley General de Salud.

SE DESECHA

DIPUTADO	G. P.	SENTIDO DEL VOTO		
		FAVOR	CONTRA	ABSTENCIÓN
Presidencia				
 Cortés Berumen Isaías	PAN			
Secretaría				
 Alcalá Pazólla Leobardo	PRI			
 Fernández Clamont Francisco Javier	PRI			
 García Fernández María de las Nieves	PRI			
 Gualto Castañeda Rosalba	PRI			
 Vitela Rodríguez Alma Marina	PRI			
 Dávila Delgado Mario Alberto	PAN			
 Diego Cruz Eva	PRD			










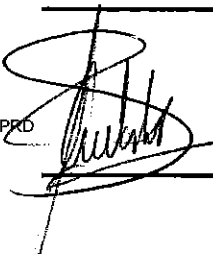

LISTA DE VOTACIÓN

REUNIÓN No.: 9a Reunión Ordinaria

FECHA: 16/julio/2013

DICTAMEN: Iniciativa que reforma los artículos 3º y 27 de la Ley General de Salud.

SE DESECHA

DIPUTADO	G. P.	SENTIDO DEL VOTO		
		FAVOR	CONTRA	ABSTENCIÓN
<p>Sansores Sastré Antonio</p> 	PRD			
<p>Padilla Ramos Carla Alicia</p> 	PVEM			
Integrante				
<p>Aguayo López Miguel Ángel</p> 	PRI			
<p>Bautista Bravo Alliet Mariana</p> 	PRD			
<p>Doger Guerrero José Enrique</p> 	PRI			
<p>Félix Hays Rubén Benjamín</p> 	NA			
<p>Flores Salazar Guadalupe Socorro</p> 	PRD			
<p>Gamboa Song Lizbeth Loy</p> 	PRI			


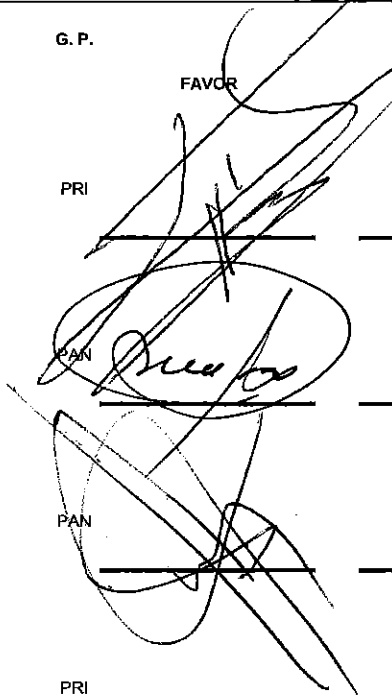

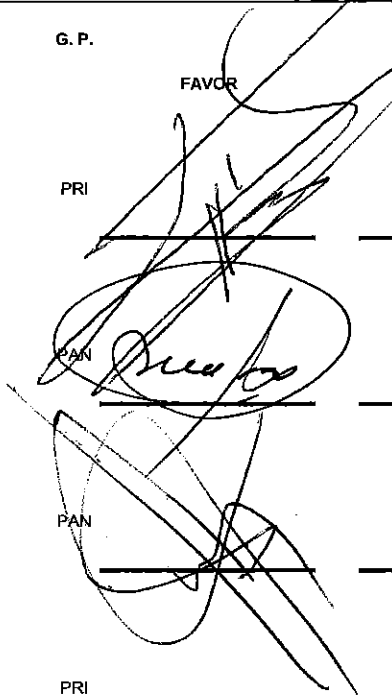

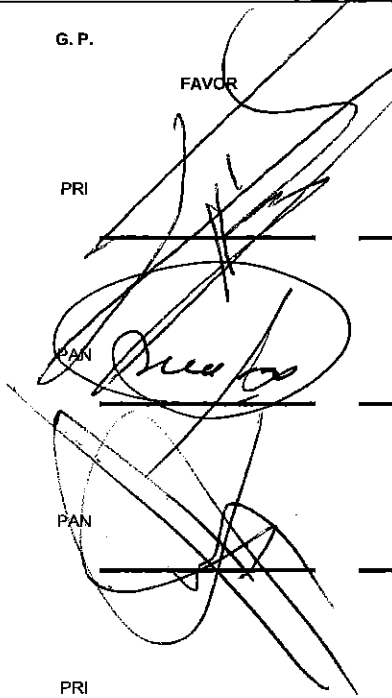

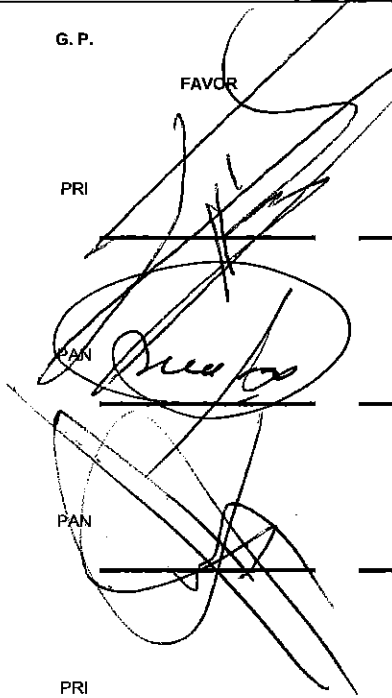



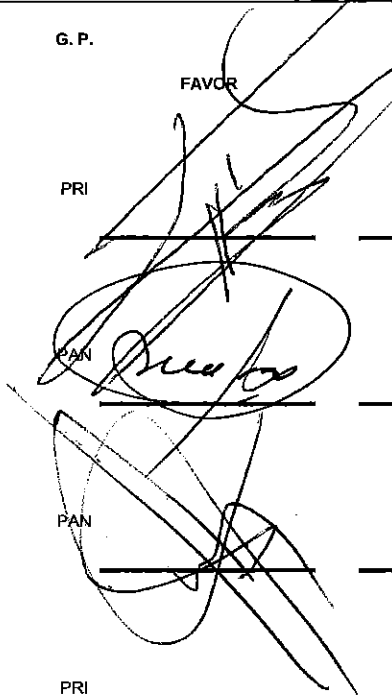

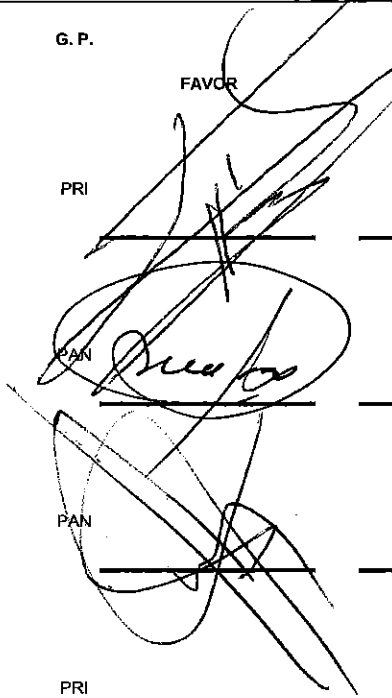

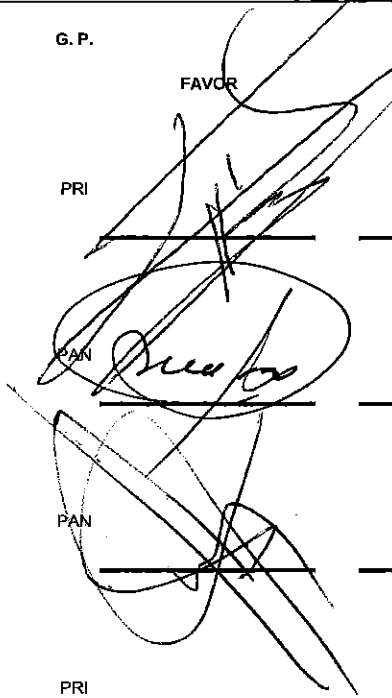
LISTA DE VOTACIÓN

REUNIÓN No.: 9a Reunión Ordinaria

FECHA: 16/julio/2013

DICTAMEN: Iniciativa que reforma los artículos 3º y 27 de la Ley General de Salud.

SE DESECHA

DIPUTADO	G. P.	SENTIDO DEL VOTO		
		FAVOR	CONTRA	ABSTENCIÓN
García García Héctor 	PRI			
Jiménez Castillo Blanca 	PAN			
Jiménez Cerrillo Raquel 	PAN			
Martínez Gutiérrez Virginia Victoria 	PRI			
Martínez Santillán Ma. del Carmen 	PT			
Mícher Camarena Martha Lucía 	PRD			
Núñez Aguilar Ernesto 	PVEM			
Orta Coronado Marcelina 	PAN			
Ortega Pacheco Guadalupe del Socorro 	PRI			




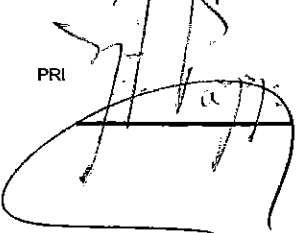

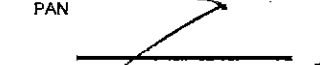

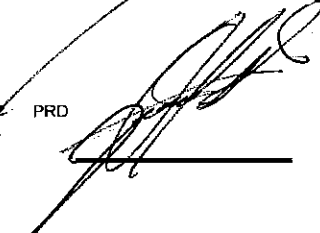

LISTA DE VOTACIÓN

REUNIÓN No.: 9a Reunión Ordinaria

FECHA: 16/julio/2013

DICTAMEN: Iniciativa que reforma los artículos 3° y 27 de la Ley General de Salud.

SE DESECHA

DIPUTADO	G. P.	SENTIDO DEL VOTO		
		FAVOR	CONTRA	ABSTENCIÓN
Pantoja Hernández Leslie 	PAN			
Pazzi Maza Zita Beatriz 	PRI			
Robledo Leal Ernesto Alfonso 	PAN			
Salazar Trejo Jessica 	PRD			
Samperio Montaña Juan Ignacio 	MC			

Fecha Aprobación: 18/10/2012
 Fecha Instalación: 24/10/2012

Grupo Parlamentario:

PRD	PAN	PRD	PVEM	MC	PT	NA	SP
17	17	5	2	1	3	7	0

 Composición actual:

PRD	PAN	PRD	PVEM	MC	PT	NA	SP
17	17	5	2	1	3	7	0

Secretario Técnico:
 Dr. Pablo Alejandro Chávez Panduro