

1/1354

## Comisión de Puntos Constitucionales



LXII LEGISLATURA  
CÁMARA DE DIPUTADOS

**DICTAMEN EN SENTIDO NEGATIVO A LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMA EL ARTÍCULO 18 DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS, EN MATERIA DEL SISTEMA PENITENCIARIO.**

### **HONORABLE ASAMBLEA:**

La Comisión de Puntos Constitucionales, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 39 y 45 numeral 6, incisos e) y f), de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos; 80, 84, 85, 157, numeral 1, fracción I; 158, numeral 1, fracción IV; 167, numeral 4 y demás relativos del Reglamento de la Cámara de Diputados, somete a la consideración de esta Soberanía, el siguiente:

### **DICTAMEN**

#### **I. ANTECEDENTES LEGISLATIVOS.**

1. El 26 de febrero del 2013, la Diputada Joaquina Navarrete Contreras, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, presentó la Iniciativa que reforma el artículo 18 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
2. En la misma fecha, la Secretaria de la Mesa Directiva de la Cámara de Diputados, turnó la iniciativa a la Comisión de Puntos Constitucionales, para dictamen.

## Comisión de Puntos Constitucionales



LXII LEGISLATURA  
CÁMARA DE DIPUTADOS

DICTAMEN EN SENTIDO NEGATIVO A LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMA EL ARTÍCULO 18 DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS, EN MATERIA DEL SISTEMA PENITENCIARIO.

### II. MATERIA DE LA INICIATIVA.

La Iniciativa presentada por la **Diputada Joaquina Navarrete Contreras**, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, considera que:

"... En México, los reclusos no cuentan con procesos de readaptación y reinserción en la sociedad, pues el trabajo y la capacitación para éste y la educación, hasta ahora son optativos. El modelo de política criminal ha demostrado ser erróneo, pues se basa en la prisión y el endurecimiento de las penas y no por la educación, la cultura y el trabajo, sobre todo porque el gasto no se ve como una inversión para la rehabilitación, sino como una simple erogación, que no tiene frutos. El incremento de la criminalidad, resultado de la persecución desmedida de supuestos delincuentes, que en gran cantidad son chivos expiatorios, resultado de la Guerra desatada por la anterior administración federal, incrementó fuertemente la población en los reclusorios y por tanto el hacinamiento. Es evidente que se requieren verdaderas medidas para reducir estos males y optar por un Nuevo sistema, más humano y social, basado en la educación y la cultura. ...

Una investigación en los Reclusorios del Distrito Federal, nos arroja datos preocupantes: Todos los internos sujetos al sistema privativo de la libertad tienen derecho a recibir capacitación para el trabajo. Sin



## Comisión de Puntos Constitucionales

DICTAMEN EN SENTIDO NEGATIVO A LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMA EL ARTÍCULO 18 DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS, EN MATERIA DEL SISTEMA PENITENCIARIO.

embargo, ésta se ofrece en materias complementarias al desarrollo de habilidades técnicas que no son apropiadas.

En los reclusorios preventivos varoniles, un buen número de internos se dedica a la compostura de relojes y de calzado, a la pintura y al arenado; mientras que en los centros femeniles se realizan trabajos de cultura de belleza; rafia, fieltro, popotillo, pintura textil, repujado y papel maché.

Ante tal situación, no se cumple con los procesos de organización, producción, operación, desarrollo, supervisión, fomento y comercialización que debería establecer la Dirección General de Prevención y Readaptación Social. ...

Durante 2003 y 2004 la Comisión de Derechos Humanos del Distrito Federal recibió quejas contra violaciones a los derechos de los trabajadores, negativa de acceso al trabajo y la falta de oportunidades para el mismo, así como quejas por retención y reducción injustificada de salario, o bien por falta de pago, no obstante que, en muchos casos, se trata de su única fuente de ingresos y sustento de vida para la familia. ...

La Comisión de Derechos Humanos del Distrito Federal ha observado que el sistema penitenciario capitalino ni siquiera puede ofrecer a la población una fuente de trabajo digna y bien remunerada. Por lo tanto, al no haber oferta, no hay condiciones para que las autoridades concluyan que los internos e internas no trabajan por falta de interés. Es impensable convertir el trabajo en una obligación no hay ni la infraestructura ni los



LXII LEGISLATURA  
CÁMARA DE DIPUTADOS

## Comisión de Puntos Constitucionales

DICTAMEN EN SENTIDO NEGATIVO A LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMA EL ARTÍCULO 18 DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS, EN MATERIA DEL SISTEMA PENITENCIARIO.

convenios ni los recursos para sostener esta actividad. El trabajo no es un privilegio que las autoridades penitenciarias otorgan, sino un mandamiento legal que forma parte del tratamiento que debe proporcionarse a los internos.

Todo trabajo requiere una remuneración justa, pero además el derecho al trabajo es parte de la condición humana, pero el trabajo, a su vez no puede ser obligado. ...

En los reclusorios mexicanos, los talleres o, en su caso, las herramientas y materiales necesarios son muy escasos, así como el personal técnico para capacitar a los internos. A pesar de que la educación y el trabajo son el principal instrumento para la consecución de la reinserción social, no se cuenta con esta base fundamental.”

### **III. CONSIDERACIONES.**

Esta Comisión dictaminadora comparte con la promovente de la iniciativa la preocupación por el cumplimiento del fin de la prisión establecido en el artículo 18 de la Constitución, como es la reinserción social del sentenciado, con base en el respeto a los derechos humanos, el trabajo, la capacitación para el mismo, la educación, la salud y el deporte.

Sin embargo, el hecho de que en los Centros de Reclusión del país y del Distrito Federal, no haya suficiente presupuesto para talleres, maquinaria y herramienta a fin de que los internos puedan trabajar, no implica llevar



LXII LEGISLATURA  
CÁMARA DE DIPUTADOS

## Comisión de Puntos Constitucionales

DICTAMEN EN SENTIDO NEGATIVO A LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMA EL ARTÍCULO 18 DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS, EN MATERIA DEL SISTEMA PENITENCIARIO.

a cabo una reforma Constitucional al citado precepto, para adicionar la cultura, el arte, el conocimiento de la literatura, la comunicación y los valores éticos y cívicos, como lo propone la suscribiente, dado que esos fines de la educación, ya se encuentran contenidos en el artículo 3 de la Ley Suprema.

Dada la problemática planteada, en relación al trabajo de los sentenciados, es necesario que la federación y las entidades federativas, tomen en cuenta esas necesidades, para incluirlas en sus peticiones de presupuesto anual.

En cuanto a la adición que la promovente hace en el sentido de que:

**“El trabajo que realicen los internos será remunerado, de acuerdo a las leyes vigentes, y será considerado también, como un medio para contribuir en el sostenimiento de su familia.”**

Debe decirse que el artículo 123 de la Carta Magna ya dispone que el trabajo será remunerado, y el numeral 5 de la Ley Suprema ya contempla que nadie puede ser privado del producto de su trabajo, sino por resolución judicial.

Por tanto, las quejas de los internos en el sentido de que no tienen trabajo o no se les paga por el que realizan, deben ser turnadas a la autoridad competente para su solución, por estarse frente a caso de

## Comisión de Puntos Constitucionales



LXII LEGISLATURA  
CÁMARA DE DIPUTADOS

DICTAMEN EN SENTIDO NEGATIVO A LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMA EL ARTÍCULO 18 DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS, EN MATERIA DEL SISTEMA PENITENCIARIO.

incumpliendo disposiciones Constitucionales, que tampoco ameritan una reforma.

En consecuencia, tampoco es procedente esta adición propuesta por la Diputada promovente.

Por lo anteriormente expresado y debidamente fundado, esta Comisión de Puntos Constitucionales, somete a consideración del Pleno de la Cámara de Diputados el siguiente:

### ACUERDO

**ÚNICO.-** Se **desecha** la iniciativa con proyecto de decreto por el que se reforma el artículo 18 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, presentada por la Diputada Joaquina Navarrete Contreras, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, El 26 de febrero del 2013.

**Palacio Legislativo de San Lázaro, 25 de junio de dos mil trece.**



COMISIÓN DE PUNTOS CONSTITUCIONALES

LXII LEGISLATURA  
CAMARA DE DIPUTADOS

LISTA DE VOTACIÓN

**Dictamen en Sentido Negativo,** a la Iniciativa con proyecto de decreto por el que reforma el artículo 18 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, **en materia del Sistema Penitenciario.**

| DIPUTADO       | DTTO | ENTIDAD      | GP      | A FAVOR | ENCONTRA | ABSTENCIÓN |
|----------------|------|--------------|---------|---------|----------|------------|
| <br>PRESIDENTE | 4°   | D.F          | (GPPRD) |         |          |            |
| <br>SECRETARIO | 03   | QUERÉTARO    | (GPPAN) |         |          |            |
| <br>SECRETARIO | 4°   | D.F          | (GPPAN) |         |          |            |
| <br>SECRETARIO | 08   | CHIHUAHUA    | (GPPRI) |         |          |            |
| <br>SECRETARIO | 11   | NUEVO LEÓN   | (GPPRI) |         |          |            |
| <br>SECRETARIO | 02   | QUINTANA ROO | (GPPRI) |         |          |            |



COMISIÓN DE PUNTOS CONSTITUCIONALES

LXII LEGISLATURA  
CAMARA DE DIPUTADOS

LISTA DE VOTACIÓN

**Dictamen en Sentido Negativo**, a la Iniciativa con proyecto de decreto por el que reforma el artículo 18 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, **en materia del Sistema Penitenciario.**

| DIPUTADO                          | DTTO | ENTIDAD   | GP      | A FAVOR | ENCONTRA | ABSTENCIÓN |
|-----------------------------------|------|-----------|---------|---------|----------|------------|
| <br>SECRETARIO                    | 5°   | MÉXICO    | (PANAL) |         |          |            |
| DIP. LUIS ANTONIO GONZÁLEZ ROLDÁN |      |           |         |         |          |            |
| <br>SECRETARIO                    | 4ª   | GUERRERO  | (MC)    |         |          |            |
| DIP. RICARDO MEJÍA BERDEJA        |      |           |         |         |          |            |
| <br>SECRETARIA                    | 4ª   | D.F       | (PVEM)  |         |          |            |
| DIP. RUTH ZAVALETA SALGADO        |      |           |         |         |          |            |
| <br>SECRETARIA                    | 07   | MÉXICO    | (GPPRI) |         |          |            |
| DIP. PAULINA A. DEL MORAL VELA    |      |           |         |         |          |            |
| <br>SECRETARIA                    | 5°   | MÉXICO    | (GPPRD) |         |          |            |
| DIP. JULISA MÉJÍA GUARDADO        |      |           |         |         |          |            |
| <br>SECRETARIO                    | 03   | CHIHUAHUA | (GPPAN) |         |          |            |
| DIP. CARLOS F. ANGULO PARRA       |      |           |         |         |          |            |










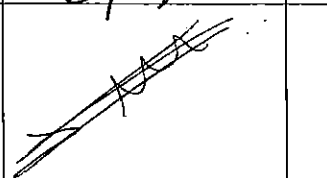

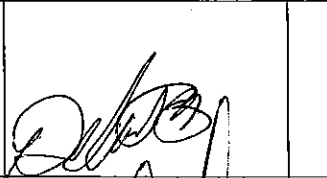

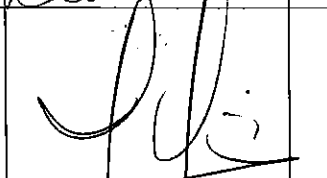


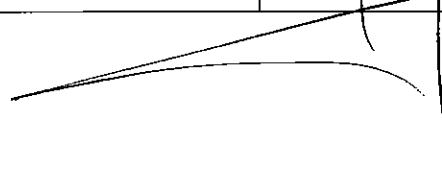
COMISIÓN DE PUNTOS CONSTITUCIONALES

LXII LEGISLATURA  
CAMARA DE DIPUTADOS

LISTA DE VOTACIÓN

**Dictamen en Sentido Negativo**, a la Iniciativa con proyecto de decreto por el que reforma el artículo 18 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, **en materia del Sistema Penitenciario.**

| DIPUTADO   | DTTO | ENTIDAD   | GP      | A FAVOR  | ENCONTRA | ABSTENCIÓN |
|--|------|-----------|---------|--|----------|------------|
| <br>INTEGRANTE   | 02   | CAMPECHE  | (GPPRI) |    |          |            |
| <br>INTEGRANTE   | 03   | CHIAPAS   | (GPPRI) |   |          |            |
| <br>INTEGRANTE | 03   | NAYARIT   | (GPPRI) |  |          |            |
| <br>INTEGRANTE | 13   | MÉXICO    | (GPPRI) |  |          |            |
| <br>INTEGRANTE | 01   | QUERÉTARO | (GPPRI) |  |          |            |
| <br>INTEGRANTE | 05   | HIDALGO   | (GPPRI) |  |          |            |





COMISIÓN DE PUNTOS CONSTITUCIONALES

LXII LEGISLATURA  
CAMARA DE DIPUTADOS

LISTA DE VOTACIÓN

**Dictamen en Sentido Negativo**, a la Iniciativa con proyecto de decreto por el que reforma el artículo 18 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, **en materia del Sistema Penitenciario.**

| DIPUTADO       | DTTO | ENTIDAD    | GP   | A FAVOR | ENCONTRA | ABSTENCIÓN |
|----------------|------|------------|--|---------|----------|------------|
| <br>INTEGRANTE | 2ª   | QUERÉTARO  | (GPPAN)                                    |         |          |            |
|                |      |            | DIP. JOSE ALFREDO BOTELLO MONTES           |         |          |            |
| <br>INTEGRANTE | 15   | D.F        | (GPPAN)                                    |         |          |            |
|                |      |            | DIP. JORGE F. SOTOMAYOR CHÁVEZ             |         |          |            |
| <br>INTEGRANTE | 02   | GUANAJUATO | (GPPAN)                                    |         |          |            |
|                |      |            | DIP. RICARDO VILLAREAL GARCIA              |         |          |            |
| <br>INTEGRANTE | 05   | SONAORA    | (GPPAN)                                    |         |          |            |
|                |      |            | DIP. DAMIAN ZEPEDA VIDALES                 |         |          |            |
| <br>INTEGRANTE | 05   | NUEVO LEÓN | (GPPRI)                                    |         |          |            |
|                |      |            | DIP. HÉCTOR HUMBERTO GUTIÉRREZ DE LA GARZA |         |          |            |
| <br>INTEGRANTE | 2°   | COAHUILA   | (GPPRI)                                    |         |          |            |
|                |      |            | DIP. MIRIAM CÁRDENAS CANTÚ                 |         |          |            |










# COMISIÓN DE PUNTOS CONSTITUCIONALES

LXII LEGISLATURA  
CAMARA DE DIPUTADOS

## LISTA DE VOTACIÓN

**Dictamen en Sentido Negativo**, a la Iniciativa con proyecto de decreto por el que reforma el artículo 18 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, **en materia del Sistema Penitenciario.**

| DIPUTADO   | DTTO | ENTIDAD                             | GP      | A FAVOR   | ENCONTRA | ABSTENCIÓN |
|--|------|-------------------------------------|---------|---|----------|------------|
| <br>INTEGRANTE   | 5a   | MÉXICO                              | (PT)    |   |          |            |
|  |      | DIP. RICARDO CANTÚ GARZA            |         |   |          |            |
| <br>INTEGRANTE   | 02   | AGUASCALIENTES                      | (PVEM)  |   |          |            |
|  |      | DIP. ANTONIO CÚELLAR STEFFAN        |         |   |          |            |
| <br>INTEGRANTE | 4°   | D.F.                                | (GPPRD) |  |          |            |
|  |      | DIP. AMALIA DOLORES GARCÍA MEDINA   |         |   |          |            |
| <br>INTEGRANTE | 4°   | D.F.                                | (GPPRD) |   |          |            |
|  |      | DIP. JOSÉ ÁNGEL ÁVILA PÉREZ         |         |   |          |            |
| <br>INTEGRANTE | 11   | D.F.                                | (GPPRD) |   |          |            |
|  |      | DIP. LUIS ÁNGEL X. ESPINOSA CHÁZARO |         |   |          |            |
| <br>INTEGRANTE | 17   | D.F.                                | (GPPRD) |   |          |            |
|  |      | DIP. FERNANDO ZÁRATE SALGADO        |         |   |          |            |