



Libro Blanco de la
Secretaría Técnica
del **Consejo** de **Coordinación**
para la **Implementación** del

NUEVO SISTEMA
DE JUSTICIA PENAL
(SETEC)

de la **Gestión 2013-2016**



ÍNDICE

	Pág.
1. PRESENTACIÓN.	8
1.1. Nombre y objetivo del programa	10
1.2. Periodo de vigencia	10
1.3. Ubicación geográfica	10
1.4. Principales características técnicas	10
1.5. Unidad administrativa participante	10
1.6. Nombre y firma del Titular de la SETEC	11
2. FUNDAMENTO LEGAL Y OBJETIVO.	11
2.1. Fundamento legal	11
2.2. Objetivo	12
3. ANTECEDENTES.	12
3.1. De la Reforma al Sistema de Justicia Penal	12
3.2. Del Consejo de Coordinación	15
3.3. De la SETEC	18
3.4. Del otorgamiento de subsidios	21
4. MARCO NORMATIVO.	23
4.1. Leyes	23
4.2. Reglamentos	23
4.3. Decretos	23
4.4. Acuerdos	24
4.4.1. Del Consejo de Coordinación	24
4.4.2. Otros Acuerdos	25
4.5. Convenios	26
4.5.1. Para el otorgamiento del Subsidio	26
4.5.2. Con asociaciones civiles	26
4.5.2.1. Derivados de la Declaración Ciudadana	26
4.5.2.2. De Barras y Colegios de Abogados	27
4.5.2.3. Otras asociaciones	28
4.5.3. Con instituciones de gobierno y entidades	29
4.6. Otros	30

5.	VINCULACIÓN CON PLAN Y PROGRAMAS NACIONALES.	30
5.1.	Con el Plan Nacional de Desarrollo 2013-2018	30
5.2.	Con el Programa Sectorial de Gobernación 2013-2018	33
6.	SÍNTESIS EJECUTIVA.	36
6.1.	Estructura organizacional	36
6.1.1.	Organigrama de la Secretaría Técnica	37
6.1.2.	Organigrama de la Dirección General de Administración y Finanzas	38
6.1.3.	Organigrama de la Dirección General de Asistencia Técnica	39
6.1.4.	Organigrama de la Dirección General de Planeación, Capacitación y Difusión	40
6.1.5.	Organigrama de la Dirección General de Coordinación Interinstitucional	41
6.1.6.	Organigrama de la Dirección General de Estudios y Proyectos Normativos	42
6.1.7.	Manual de Organización General	43
6.1.8.	Ocupación administrativa	43
6.2.	Presupuesto asignado	43
6.3.	Implementación de la Reforma	44
6.3.1.	Principales acciones por eje de actuación	46
6.3.2.	Otorgamiento de subsidios	85
7.	ACCIONES REALIZADAS.	93
7.1.	Actividades en el Consejo de Coordinación	93
7.1.1.	Seguimiento de Acuerdos	93
7.1.2.	Del Comité de Capacitación	110
7.1.3.	Del Comité de Difusión	124
7.1.4.	Del Grupo de Trabajo Federal	126
7.1.5.	Del Grupo de Trabajo en el ámbito local	138
7.1.6.	Del Comité de Seguimiento de los planes y acciones para instrumentar los derechos de las víctimas	142
7.1.7.	Del Comité de Justicia Integral para Adolescentes en Conflicto con la Ley	146
7.1.8.	Del Comité para la Evaluación y Seguimiento de la Implementación del Nuevo Sistema de Justicia Penal	147
7.1.9.	Comité de Seguimiento a los Planes y Acciones del Nuevo Sistema de Justicia Penal con Perspectiva de Género	151
7.2.	Acciones en los ejes rectores de implementación de la Reforma	152
7.2.1.	Eje de Planeación	152
7.2.2.	Eje de Normatividad	154
7.2.2.1.	Actividades en el Subgrupo de Armonización Normativa	156
7.2.2.2.	Reforma Constitucional al Artículo 73	163
7.2.2.3.	Código Nacional de Procedimientos Penales	164
7.2.2.4.	Foros regionales sobre la implementación del CNPP las entidades federativas	165
7.2.2.5.	Macro flujo y Micro flujos del CNPP	165

7.2.2.6. Declaratorias de entrada en vigor del CNPP en las entidades federativas	166
7.2.2.7. Protocolos de Actuación	167
7.2.2.8. Ley Nacional de Mecanismos Alternativos de Solución de Controversias	169
7.2.2.9. Herramientas para implementar la Ley Nacional de Mecanismos Alternativos de Solución de Controversias en Materia Penal	170
7.2.2.10. Armonización Legislativa en las entidades federativas	170
7.2.2.11. Reglamentos	174
7.2.2.12. Convenios y Acuerdos	176
7.2.2.13. Bases de Colaboración para prácticas interinstitucionales	176
7.2.2.14. Miscelánea Penal	177
7.2.2.15. Ley Nacional de Ejecución Penal	178
7.2.2.16. Ley Nacional de Justicia para Adolescentes	180
7.2.3. Eje de Gestión y Reorganización Institucional	181
7.2.3.1. Diseño de Modelo de Gestión en las entidades federativas	182
7.2.4. Eje de Capacitación	186
7.2.4.1. Capacitación con Subsidio de SETEC	186
7.2.4.2. Actividades en el Comité de Capacitación	194
7.2.4.3. Proceso de Certificación Docente	204
7.2.4.4. Capacitación a distancia (Plataforma Educativa)	208
7.2.4.5. Proyectos con Universidades e Instituciones de Educación Superior	249
7.2.4.6. Validación de planes y programas de estudio	253
7.2.4.7. Validación de programas de capacitación con recursos federales	257
7.2.4.8. Capacitación con apoyo internacional y otras instituciones	261
7.2.4.9. Otras acciones de capacitación	269
7.2.4.10. Actividades en el Subgrupo de Capacitación del Grupo de Trabajo Federal	273
7.2.4.11. Plan Estratégico de Capacitación en Materia de Justicia Penal y Competencias Policiales Básicas	275
7.2.5. Eje de Difusión y Transparencia	279
7.2.5.1. Actualización de la página web de la SETEC	279
7.2.5.2. Participación en campañas de difusión	280
7.2.5.3. Actividades en el Subgrupo de Difusión del Grupo de Trabajo Federal	283
7.2.5.4. Talleres para periodistas	283
7.2.5.5. Publicación de la revista “Nuevo Sistema de Justicia Penal”	283
7.2.5.6. Actividades en el Comité de Difusión	289
7.2.5.7. Elaboración del Programa de Comunicación Transversal	290
7.2.5.8. Asesorías a organizaciones de la sociedad civil	292
7.2.5.9. Campaña Nacional del Programa de Comunicación transversal	293
7.2.5.10. Publicación de ejemplares del CNPP y del ABC del NSJP	295
7.2.5.11. Página de internet en Ventanilla Única	296
7.2.5.12. Red Nacional de Voceros sobre el Nuevo Sistema de Justicia Penal	297
7.2.5.13. Difusión con Instituciones Públicas y Privadas	297
7.2.5.14. Estudio de seguimiento diario sobre la SETEC	298



7.2.5.15. Multiplataforma de Atención Ciudadana	298
7.2.5.16. Estrategia Digital	299
7.2.5.17. Conferencias de prensa	300
7.2.5.18. Comunicación de la Implementación Federal	301
7.2.5.19. Otras actividades en materia de difusión	302
7.2.5.20. Producción de materiales audiovisuales e impresos	305
7.2.6. Eje de Infraestructura	310
7.2.6.1. Plan Estratégico de Infraestructura para los Edificios del Nuevo Sistema de Justicia Penal en las Entidades Federativas	310
7.2.6.1.1. Plan Estratégico	310
7.2.6.1.2. Plan Maestro de Infraestructura y Equipamiento	311
7.2.6.1.3. Proyectos Arquitectónicos prototipo	311
7.2.6.1.4. Sistema de Gestión de Infraestructura Física y Equipamiento (SIGIFE)	312
7.2.6.2. Actividades en materia del FASP	312
7.2.6.3. Participación en recursos del FONADIN	315
7.2.6.4. Proyectos Arquitectónicos desarrollados en Subsidio SETEC	316
7.2.7. Eje de Tecnología de la Información y Equipamiento	320
7.2.7.1. Apoyo mediante Subsidio SETEC	320
7.2.7.2. Entrega del SIGI	325
7.2.7.3. Equipamiento de salas de oralidad (Iniciativa Mérida)	329
7.2.7.4. Equipamiento laboratorios periciales (Iniciativa Mérida)	331
7.2.7.5. Programa de Equipamiento de cómputo y centros de datos (Iniciativa Mérida)	331
7.2.7.6. Interoperabilidad	332
7.2.8. Eje de Seguimiento y Evaluación	332
7.2.8.1. Nuevo Proyecto de Metodología de Clasificación y Estratificación de las Entidades Federativas	336
7.2.8.2. Áreas por reforzar en las instituciones para cada eje de implementación	343
7.2.8.3. Evolución de la implementación del Sistema de Justicia Penal Acusatorio por entidad federativa 2014-2016.	345
7.2.8.4. Avance en la cobertura de la población cubierta por el Sistema de Justicia Penal Acusatorio 2013-2016.	353
7.2.8.5. Avances en la operación del Sistema de Justicia Penal Acusatorio en las entidades federativas.	356
7.2.8.6. Conversatorios realizados en las entidades federativas	359
7.2.8.7. Comité para la Evaluación y Seguimiento de la Implementación del Nuevo Sistema de Justicia Penal de corte Acusatorio.	361
7.2.8.8. Indicadores para el seguimiento y evaluación del funcionamiento y operación del Sistema de Justicia Penal Acusatorio.	363
7.2.8.9. Proyecto de evaluación SETEC – INL.	367
7.3. Normatividad emitida	368
7.3.1. Para el otorgamiento de subsidios y los ejes rectores	368
7.3.2. Para el avance en la implementación de la reforma	378
7.4. Subsidios otorgados a las entidades federativas	379
7.4.1. Convenios de Coordinación	379
7.4.2. Instrumentos de control y evaluación	382

7.4.3. Sesiones y Acuerdos del Comité de Subsidios	384
7.4.4. Proyectos aprobados	435
7.4.5. Recursos ministrados	623
7.4.6. Reintegros a la TESOFE	629
7.4.7. Seguimiento de proyectos	630
7.5. Convenios y Acuerdos con asociaciones e instituciones	633
7.5.1. Con asociaciones civiles	633
7.5.2. Con instituciones de gobierno y entidades	642
7.6. Eventos organizados o participados	648
7.7. Acciones en materia de cooperación internacional	674
7.7.1. Creación del Comité para la Cooperación Internacional en la Implementación del Sistema de Justicia Penal	676
7.7.2. Participación en eventos internacionales	678
7.8. Presupuesto autorizado y ejercido	695
7.9. Programa Anual de Trabajo	697
7.10. Opiniones técnicas de proyectos para recursos de la SHCP	702
7.11. Contratos de servicios	709
7.11.1. Para apoyar la implementación del Sistema de Justicia Penal	709
7.11.2. De administración de eventos y diversos	723
7.12. Informes de actividades	728
8. SEGUIMIENTO Y CONTROL.	728
8.1. Evaluación del diseño del programa presupuestario P010	728
8.2. Auditorías de la ASF	730
8.2.1. Auditoría de Desempeño Núm. 43 del Ejercicio 2014	730
8.2.2. Auditoría de Desempeño Núm. 44 del Ejercicio 2014	738
8.2.3. Auditorías Especiales del Ejercicio 2015 en proceso	751
8.3. Auditoría Núm. 01/2016 del OIC	753
8.4. Solicitudes de información en materia de transparencia	759
9. RESULTADOS Y BENEFICIOS ALCANZADOS.	772
9.1. Avance de las entidades federativas en la implementación de la Reforma	772
9.2. En materia de normatividad	774
9.3. En materia de reorganización institucional	784
9.4. En materia de capacitación	788
9.5. Prospectivas en materia de Infraestructura	796
9.6. Perspectivas en materia de Tecnologías de la Información y Comunicación	796
9.7. Beneficios para la sociedad	797
9.7.1. Participación de la sociedad en el proceso de implementación de la Reforma	797
9.7.1.1. Convenios derivados de la Declaración Ciudadana a favor del Proceso Penal Acusatorio	797
9.7.1.2. Convenios con asociaciones civiles de barras y colegios de abogados	798



9.7.2.	Incorporación del concepto del SJPA en la educación superior	798
9.8.	Buenas Prácticas de la implementación y operación del NSJP	800
9.9.	Indicadores de Resultados de los programas presupuestarios	807
9.9.1.	Del Programa Presupuestario P010	808
9.9.2.	Del Programa Presupuestario U004	816
10.	INFORME FINAL.	820
10.1.	Introducción	820
10.2.	Beneficios del Sistema de Justicia Penal	823
10.3.	Prospectiva	824
10.4.	Tiempo para la consolidación	824
	ANEXOS.	826