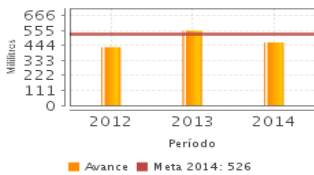


Descripción del Programa:

En 2014, el B004 Programa de Adquisición de Leche Nacional (PALN) tuvo como objetivo general contribuir a fortalecer el cumplimiento efectivo de los derechos sociales que potencien las capacidades de las personas en situación de pobreza, a través de acciones que incidan positivamente en la alimentación, la salud y la educación, mediante el acceso a leche de calidad, apoyando la economía de los hogares beneficiarios del Programa de Abasto Social de Leche (PASL). Es decir, el PALN al ser un programa tipo B de "Provisión de bienes públicos" compra la leche a productores, acopiadores y comercializadores en función de la disponibilidad presupuestal para que sea procesada, fortificada y distribuida por el PASL. Cabe mencionar que estos procesos se realizan como parte de los costos del PASL con recursos propios de Liconsa. El pago es semanal conforme a la cantidad de producto entregado.

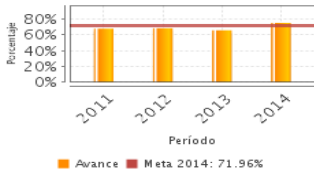
Resultados

Promedio de leche por beneficiario, mililitros diarios (provenientes del PALN)



Frecuencia: Trimestral
Año base: 2010
Meta: 526.00
Valor: 466.25

Porcentaje de la demanda de leche del Programa de Abasto Social de Leche satisfecha a través del Programa de Adquisición de Leche Nacional



Frecuencia: Trimestral
Año base: 2010
Meta: 71.96 %
Valor: 75.19 %

¿Cuáles son los resultados del programa y cómo los mide?

El PALN cuenta con una Evaluación de Diseño 2007 (EDS), una Ficha de Monitoreo 2012 y una Ficha de Monitoreo y Evaluación 2013 (FMyE). Entre los principales hallazgos de la EDS se encontró que Liconsa mantiene relaciones de largo plazo con los productores nacionales basadas en su cercanía a los lugares de producción, la oportunidad en el pago y contratos basados en la confianza. La FMyE resalta que Liconsa posee una amplia red de acopio y enfriamiento, ubicada en 14 entidades federativas. Asimismo, cuenta con sistemas de control de calidad para asegurar que la leche adquirida tenga los atributos que se desean proporcionar a los beneficiarios del PASL. En la página web de Liconsa es posible descargar información sobre los productores, sin embargo, los datos de ubicación no son homogéneos y carecen de clave de identificación. Los indicadores de resultados del PALN son: i) "Promedio de leche por beneficiario, mililitros diarios (provenientes del PALN)" el cual, en 2014 se encuentra 11.35% por debajo de la meta programada aunque entre 2012 y 2014 presentó una tasa de crecimiento del 8.4% y ii) "Porcentaje de la demanda de leche del Programa de Abasto Social de Leche satisfecha a través del PALN", que está 4.48% por encima de la meta programada y muestra un crecimiento de 10.76% entre 2011 y 2014. Estos indicadores presentan un cumplimiento estable alrededor de sus metas.

Cobertura

Definición de Población Objetivo:

Dado el tipo de operación comercial que se tiene con los productores nacionales, actualmente el PALN no cuenta con una definición y cuantificación de la población potencial ni de la objetivo.

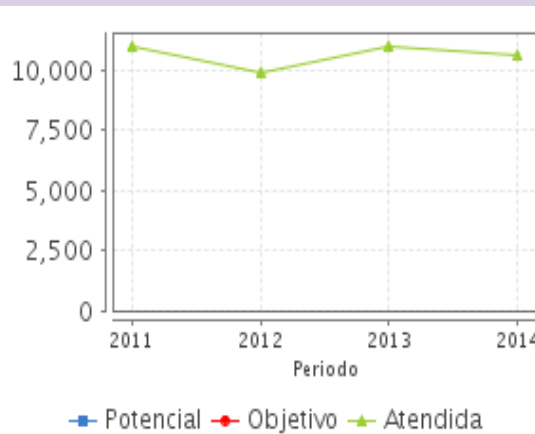
Cobertura

Entidades atendidas	14
Municipios atendidos	44
Localidades atendidas	47
Hombres atendidos	9,496
Mujeres atendidas	1,128

Cuantificación de Poblaciones

Unidad de Medida PA	Valor 2014
Productores	
Población Potencial (PP)	ND
Población Objetivo (PO)	ND
Población Atendida (PA)	10,624
Población Atendida/ Población Objetivo	ND

Evolución de la Cobertura

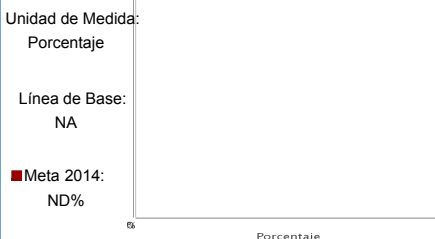


Análisis de la Cobertura

La población atendida está conformada por los Productores del Registro Nacional de Productores de Leche Liconsa. Entre 2012 y 2014 el número de productores atendidos aumentó 6.64% (662 productores), manteniéndose alrededor de los 10 mil productores. En 2014, se compró un volumen total de 747'293,622 de litros de leche entre 43 de los 45 centros de acopio y 10 plantas industriales. Asimismo se inició la operación adicional de 3 Centros de Acopio ubicados en los estados de Oaxaca, Veracruz y Michoacán. Actualmente, como Aspecto Susceptible de Mejora (ASM), se está elaborando una nota conceptual para la definición de la Población Potencial y Objetivo.

Análisis del Sector

Población infantil en situación de malnutrición = {1.1 Prevalencia de desnutrición crónica en niños y niñas menores de 5 años; 1.2 Prevalencia de anemia en niños y niñas menores de 5 años de



Presupuesto Ejercido *

Año	Presupuesto Ejercido *		
	Presupuesto del Programa (MDP) (1)	Presupuesto del Ramo (MDP) (2)	% = (1) / (2)
2009	1,401.68	71,689.42	1.96 %
2010	1,519.28	82,424.40	1.84 %
2011	1,810.04	81,862.40	2.21 %
2012	1,688.50	82,468.88	2.05 %
2013	1,625.24	82,509.44	1.97 %
2014	2,577.53	98,293.09	2.62 %

Año de inicio del Programa: 2004

Análisis del Sector

El PALN se vincula al Objetivo 1 del Programa Sectorial de Desarrollo Social 2013-2018 (PSDS) relacionado con el cumplimiento efectivo de los derechos sociales de alimentación, salud y educación. En 2015, se incluyó en la MIR el indicador de malnutrición infantil conforme a la normatividad dispuesta por la SHCP, sin embargo la contribución del PALN a éste no es directa; el indicador se reportará en 2018-2019, una vez obtenidos los resultados de la Encuesta Nacional de Salud y Nutrición. De 2013 a 2014, el Programa aumentó su participación presupuestal en el sector.

* Valores a precios constantes promedio de 2012, actualizados con el Índice Nacional de Precios al Consumidor (INPC) MDP: Millones de Pesos. Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP)

Fortalezas y/o Oportunidades

1. F: Para operar el PALN, Liconsa tiene una amplia red de centros de acopio distribuidos en 14 entidades federativas, que incluye las principales cuencas lecheras; además 10 plantas industriales. 2. F: Liconsa cuenta con sistemas de control e incentivos de precios por antigüedad-calidad para asegurar que la leche adquirida tenga la calidad que se desea proporcionar a los beneficiarios del PASL, manteniendo los contenidos necesarios de grasa, proteínas, células somáticas, así como la ausencia de antibióticos y el tiempo óptimo de reductasa. 3. F: Para garantizar que la leche captada en los centros de acopio esté en óptimas condiciones para su industrialización, se desarrolló un esquema que canaliza la leche a las diferentes plantas que opera la Entidad, éste toma en cuenta la distancia y la capacidad de aprovechamiento de cada planta. 4. O: De acuerdo con la EDS, Liconsa mantiene relaciones de largo plazo con los productores basadas en su cercanía a los lugares de producción y la oportunidad del pago, ayudando a asegurar un canal de comercialización.

Debilidades y/o Amenazas

1. D: La información de la página web por centro de acopio del Registro Nacional de Productores no es homogénea, por lo que es difícil identificar y ubicar claramente a los datos de éstos. 2. D: El PALN sólo cuenta con una EDS (2007), una Ficha de Monitoreo (2012) y una FMyE (2013) por lo que se considera que carece de evaluaciones o estudios de resultados recientes. 3. D: Con base en el Decreto por el que se establece el Sistema Nacional para la Cruzada contra el Hambre, el PALN es uno de los programas participantes, sin embargo no se observa un documento mediante el cual se describa su contribución a los objetivos de la Cruzada. 4. A: Conforme a la normatividad de la SHCP, el PALN se alinea al Objetivo 1 del PSDS y al indicador de malnutrición; sin embargo, el propósito y componente del programa no muestran vinculación "directa" con este objetivo. 5. D: El PALN carece de un documento que permita verificar en campo los elementos de su mecánica operativa y de la satisfacción de los productores.

Recomendaciones

1. Se recomienda revisar/modificar/sistematizar los datos del Registro Nacional de Productores de Leche Liconsa a fin de que la información de localización de los productores sea homogénea, es decir, que ésta sea ordenada y contenga claves de localización; para esta sistematización se sugiere tomar en cuenta los "Lineamientos normativos para la integración del padrón único de beneficiarios". 2. Se sugiere incluir una evaluación o estudio con resultados en campo en la agenda de Evaluación del PALN, cuya elaboración es actualmente un ASM. 3. Se recomienda elaborar un documento mediante el cual se valore u observe la contribución del PALN a los objetivos de la Cruzada. 4. Se recomienda elaborar un documento que muestre la vinculación del PALN con el Objetivo Sectorial, el cual incluya el tipo de problema que busca resolver, otras experiencias de atención de la problemática, marco de actuación, entre otras. Por otro lado, conforme al numeral 17 de los "Criterios para el registro, revisión y actualización de la Matriz de Indicadores para Resultados e Indicadores de Desempeño de los programas presupuestarios para el Ejercicio Fiscal 2016, se recomienda a Liconsa, valorar la solicitud ante la SHCP para alinear al PALN a la estrategia transversal "Democratizar la Productividad". 5. Se sugiere plantear una metodología para realizar el seguimiento físico y operativo, que cuente con rigurosidad, representatividad e incluya variables sobre la calidad del servicio y la satisfacción de los productores.

Acciones que el programa realiza para mejorar derivado de las evaluaciones

Avances en las acciones de mejora comprometidas en años anteriores

El programa no comprometió Aspectos de Mejora en años anteriores al 2015

Aspectos comprometidos en 2015

1. Desarrollar una base de datos con el Padrón Nacional de Productores de Leche de LICONSA. (Fecha de término: 31/12/2016). 2. Publicar en la página de LICONSA, el padrón de productores, respetando los términos de confidencialidad, así como el padrón de los centros de acopio. (Fecha de término: 30/06/2016). 3. Contar con una nota conceptual sobre la definición y cuantificación de la población potencial, objetivo y atendida del programa. (Fecha de término: 15/02/2016). 4. Establecer la agenda de evaluación del PALN para el mediano y largo plazo. (Fecha de término: 15/03/2016).

Avances del programa en el ejercicio fiscal actual (2015)

1. Se realizaron cambios a la MIR 2015; por ejemplo, se agregaron 2 indicadores uno a nivel de componente "total de litros adquiridos con el mayor grado de calidad" y otro a nivel de propósito "margen que representan los precios ofertados por los Agentes del mercado de leche fresca con respecto a los precios promedio pagados por Liconsa en las Zonas de Influencia de la Red de Acopio y Enfriamiento". A nivel de Fin se eliminó el indicador de 2014 "Promedio de leche por beneficiario, mililitros diarios (provenientes del PALN)" y para 2015 se incluye el indicador 1.2 "Población infantil en situación de malnutrición = {1.1 Prevalencia de desnutrición crónica en niños y niñas menores de 5 años; 1.2 Prevalencia de anemia en niños y niñas menores de 5 años de edad; 1.3 Prevalencia de sobrepeso y obesidad en niños y niñas de 0-11 años de edad}" el cual se alinea al Programa Sectorial de Desarrollo Social 2013-2018, conforme a la fracción V de los "Criterios para el registro, revisión y actualización de la Matriz de Indicadores para Resultados e Indicadores de Desempeño de los programas presupuestarios para el Ejercicio Fiscal 2015".

Datos de Contacto

Datos de Unidad Administrativa
(Responsable del programa o acción)

Nombre: Martín del Castillo Toledo
Teléfono: 5237130
Correo electrónico: mtoledo@liconsa.gob.mx

Datos de Unidad de Evaluación
(Responsable de la elaboración de la Ficha)

Nombre: César Octavio Castellanos Galdámez
Teléfono: 53285000
Correo electrónico: cesar.castellanos@sedesol.gob.mx

Datos de Contacto CONEVAL
(Coordinación de las Fichas de Monitoreo y Evaluación)

Thania de la Garza Navarrete tgarza@coneval.gob.mx 54817245
Liv Lafontaine Navarro llafontaine@coneval.gob.mx 54817239
Erika Ávila Mérida eavila@coneval.gob.mx 54817289