

I. Introducción



Los integrantes de la Comisión de Equidad de Género, Niñez y Juventud del Parlamento Latinoamericano se reunieron los días 25 y 26 de septiembre en el recinto del Senado de la República para analizar e intercambiar opiniones sobre los temas de abuso sexual, democracia paritaria, violencia doméstica contra adultos mayores, estancias infantiles; mismos que forman parte de la

competencia de dicho órgano, de conformidad con el Estatuto del Parlamento Latinoamericano y con el artículo 32 de su reglamento.

II. Participantes

| Legisladores | País |
|---|------------|
| Sen. Jennifer J. Arends-Reyes | Aruba |
| Sen. Desiree Croes | Aruba |
| Dip. Lorelly Trejo Salas | Costa Rica |
| Dip. Arelys Santana Bello (Secretaria de la Comisión) | Cuba |
| Sen. Eugene Cleopa | Curazao |
| Sen. Armin Konket | Curazao |
| Sen. Marilyn Moses (Primera Vicepresidenta) | Curazao |



Parlamento Latinoamericano

Informe de la Participación de la Senadora Lisbeth Hernández Lecona en los trabajos de la Reunión de la Comisión de Equidad de Género, Niñez y Juventud del Parlamento Latinoamericano (PARLATINO).

México, Distrito Federal. 25 y 26 de septiembre de 2015.

| | |
|------------------------------------|------------|
| Dip. Alejandro Santana | Chile |
| Asamb. Blanca Arguella | Ecuador |
| Sen. Martha Elena García Gómez | México |
| Sen. Lisbeth Hernández Lecona | México |
| Dip. Blanca Vargas | Paraguay |
| Cong. Luciana Milagros León Romero | Perú |
| Dip. Daniela Paysee | Uruguay |
| Sen. Silveria E. Jacobs | San Martín |
| Dip. Luis Aquiles Moreno | Venezuela |

III. Agenda de la Comisión de Equidad de Género, Niñez y Juventud.

Tema 1: Proyecto de Ley Marco sobre Abuso Sexual:



Tomando en consideración el acuerdo adquirido en reuniones pasadas, las Senadoras Lisbeth Hernández Lecona y Martha Elena García Gómez, presentaron ante la Comisión el proyecto de Ley Marco para Garantizar la Prevención, Atención y Sanción del Abuso Sexual contra Niños, Niñas y Adolescentes, documento que responde a la necesidad de integrar

elementos de prevención en todas las políticas y la asignación de recursos necesarios a los niños víctimas de abuso. Además de la colaboración de los distintos órdenes de gobierno, sociedad civil y familias para garantizar la sostenibilidad de dichas políticas.



Parlamento Latinoamericano

Informe de la Participación de la Senadora Lisbeth Hernández Lecona en los trabajos de la Reunión de la Comisión de Equidad de Género, Niñez y Juventud del Parlamento Latinoamericano (PARLATINO).

México, Distrito Federal. 25 y 26 de septiembre de 2015.

Después de haber realizado la presentación del proyecto y una vez tomadas en cuenta las observaciones y opiniones de los parlamentarios integrantes de la Comisión, fue aprobada la Ley Marco para Garantizar la Prevención, Atención y Sanción del Abuso Sexual contra Niños, Niñas y Adolescentes, en los términos siguientes:

LEY MARCO PARA GARANTIZAR LA PREVENCIÓN, ATENCIÓN Y SANCIÓN DEL ABUSO SEXUAL CONTRA NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES.

**SENADORAS: LISBETH HERNÁNDEZ LECONA Y MARTHA ELENA GARCÍA GÓMEZ
(MÉXICO)**

PREÁMBULO

Considerando la importancia de la atención prioritaria de adoptar políticas, programas y acciones eficaces para prevenir y erradicar el abuso sexual de niñas, niños y adolescentes.

Reconociendo la importancia de integrar elementos de prevención en todas las políticas y programas sociales así como la asignación de recursos presupuestales necesarios haciendo énfasis en las niñas, niños y adolescentes que hayan sido víctimas de abuso sexual, en situación de vulnerabilidad.

Reconociendo también que los Estados deberán alentar la obligación entre todos los órdenes de gobierno y la colaboración de la sociedad civil y las familias, en aras de garantizar el fortalecimiento y la sostenibilidad de las estrategias, programas e iniciativas eficaces de prevención del abuso sexual.

Recordando que las políticas públicas deberán ser diseñadas con una perspectiva transversal y de atención integral.

Reconociendo que cada Estado debe ponderar el interés superior del niño en cada acción encaminada a la protección de las niñas, niños y adolescentes.

Reconociendo también la importancia de fortalecer las asociaciones entre el sector público para prevenir atender a las víctimas de abuso sexual, se expide la siguiente:



LEY MARCO PARA GARANTIZAR LA PREVENCIÓN, ATENCIÓN Y SANCIÓN DEL ABUSO SEXUAL CONTRA NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES.

Artículo 1.- La presente Ley tiene por objeto que los Estados Partes del Parlamento Latinoamericano formulen mecanismos para prevenir y atender el abuso sexual de niñas, niños y adolescentes conforme a los tratados y convenciones internacionales suscritas por cada Estado Miembro del Parlamento Latinoamericano, de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad.

Artículo 2.- Los Estados Partes del Parlamento Latinoamericano, deberán realizar planes, programas, políticas públicas y acciones diseñadas para erradicar las causas que generan el abuso sexual en contra de niñas, niños y adolescentes, observando en todo momento el interés superior de los niños niñas y adolescentes.

Artículo 3.- En la prevención del abuso sexual en contra de niñas, niños y adolescentes, el Estado Parte deberá trabajar en estrecha coordinación con los sectores públicos y privados, las organizaciones civiles, las comunidades, los pueblos y nacionalidades, así como las familias-Asimismo, para la elaboración de las políticas públicas que garanticen la protección y el ejercicio de los derechos de niñas, niños y adolescentes de conformidad con lo dispuesto por la Convención sobre los Derechos del Niño así como su máximo bienestar posible.

Artículo 4.- Cada Estado Parte establecerá mecanismos de seguimiento, evaluación y rendición de cuentas de la implementación de políticas, programas gubernamentales, legislación en la materia, de conformidad con los compromisos internacionales que el Estado Parte haya suscrito.

Artículo 5.- En la planificación, programación, implementación y evaluación de las políticas públicas, programas y acciones para prevenir, atender y sancionar el abuso sexual de niñas, niños y adolescentes, cada Estado Parte involucrará a los diversos niveles de gobierno para que en el ámbito de su competencia, observen de manera enunciativa más no limitativa los siguientes principios:

Interés superior del niño;

Universalidad, interdependencia, indivisibilidad, progresividad e integralidad de los derechos de niñas, niños y adolescentes conforme a los tratados internacionales suscritos por el Estado Parte;

- I. Igualdad
- II. La no discriminación,
- III. La inclusión;
- IV. La Participación,
- V. La corresponsabilidad de las familias, la Sociedad y el Estado;



Parlamento Latinoamericano

Informe de la Participación de la Senadora Lisbeth Hernández Lecona en los trabajos de la Reunión de la Comisión de Equidad de Género, Niñez y Juventud del Parlamento Latinoamericano (PARLATINO).

México, Distrito Federal. 25 y 26 de septiembre de 2015.

- VI. La interculturalidad;
- VII. La transversalidad
- VIII. Movilidad humana y,
- IX. El acceso a una vida libre de violencia.

Artículo 6.- Los Estados Partes del Parlamento Latinoamericano deben proteger a niñas, niños y adolescentes de todas las formas de explotación y abusos sexuales y tomar todas las medidas posibles para prevenirlo y atenderlo, de conformidad con la Convención sobre los Derechos del Niño y su Protocolo Facultativo relativo a la venta, la prostitución y la utilización en pornografía de niñas, niños y adolescentes.

Artículo 7.- Los Estados Partes del Parlamento Latinoamericano, establecerán en sus legislaciones el delito de abuso sexual en contra de niñas, niños y adolescentes.

Artículo 8.- Las niñas, niños y adolescentes tienen derecho a vivir una vida libre de toda forma de violencia y a que se resguarde su integridad personal, a fin de lograr las mejores condiciones de bienestar y el libre desarrollo de su personalidad.

Los Estados Partes del Parlamento Latinoamericano en sus diferentes ámbitos de gobierno y de sus respectivas competencias, adoptarán las medidas necesarias para garantizar este derecho a todas las niñas, niños y adolescentes sin ningún tipo de discriminación.

Artículo 9.- Los diferentes órdenes de gobierno de los Estados Partes del Parlamento Latinoamericano, estarán obligados a tomar las medidas necesarias para prevenir, atender y sancionar los casos en que niñas, niños o adolescentes se vean afectados por el abuso sexual o cualquier otro tipo de violencia que se derive de este.

Las autoridades e instituciones competentes deberán considerar las condiciones específicas de cada niña, niño o adolescente que haya sido sujeto de algún tipo de abuso sexual.

Artículo 10.- Los Estados Partes del Parlamento Latinoamericano deberán adoptar las medidas apropiadas para promover la atención integral de niñas, niños y adolescentes que hayan sido sujetos de cualquier tipo de abuso sexual y buscar los mecanismos necesarios para la protección y la restitución de sus derechos.

Artículo 11.- En la atención integral que el Estado Parte otorgue a niñas, niños y adolescentes víctimas de abuso sexual, se deberá considerar la edad, el desarrollo evolutivo, cognoscitivo y madurez. De igual manera, las autoridades competentes de los Estados Partes del Parlamento Latinoamericano deberán implementar mecanismos para prevenir y erradicar cualquier forma de abuso sexual en contra de niñas, niños y adolescentes.



Parlamento Latinoamericano

Informe de la Participación de la Senadora Lisbeth Hernández Lecona en los trabajos de la Reunión de la Comisión de Equidad de Género, Niñez y Juventud del Parlamento Latinoamericano (PARLATINO).

México, Distrito Federal. 25 y 26 de septiembre de 2015.

Así mismo, los Estados Partes del Parlamento Latinoamericano implementarán acciones específicas para alcanzar la eliminación de costumbres, tradiciones, prejuicios, roles y estereotipos sexistas o de cualquier otra índole que generen el abuso sexual de niñas, niños y adolescentes.

Artículo 12.- Cada Estado Parte del Parlamento Latinoamericano establecerá en su legislación, la obligación de que toda persona que tenga conocimiento de casos de niñas, niños y adolescentes que sufran o hayan sufrido abuso sexual deberá hacerlo del conocimiento inmediato de las autoridades competentes, de manera que pueda seguirse la investigación correspondiente y en su caso, instrumentar medidas de protección en términos de las disposiciones aplicables.

Artículo 13.- Estados Partes del Parlamento Latinoamericano podrán establecer en su legislación la edad mínima para contraer matrimonio.

Artículo 14.- Las autoridades sanitarias de cada Estado Parte del Parlamento Latinoamericano, deberán proporcionar asesoría y orientación sobre salud sexual y reproductiva a niñas, niños y adolescentes y desarrollar la atención sanitaria preventiva, así como la orientación a quienes ejerzan patria potestad, tutela o guarda y custodia de niñas, niños y adolescentes, así como la educación y servicios en materia de salud sexual reproductiva.

Artículo 15.- Las autoridades sanitarias garantizarán medidas para que los servicios de salud detecten, realicen un registro estadístico y atiendan de manera especializada los casos de niñas, niños y adolescentes víctimas de abuso sexual.

Artículo 16.- Las autoridades educativas de los Estados Partes del Parlamento Latinoamericano garantizarán la educación sexual integral conforme a la edad, madurez, desarrollo evolutivo y cognoscitivo que les permitan a las niñas, niños y adolescentes ejercer de manera informada y responsable sus derechos consagrados en las disposiciones nacionales e internacionales de los que el Estado Parte forme parte.

Artículo 17.- Las autoridades competentes de los Estados Partes del Parlamento Latinoamericano garantizarán la protección de la identidad e intimidad de niñas, niños y adolescentes que sean víctimas, ofendidos, testigos o que estén relacionados de cualquier manera con el abuso sexual o de cualquier forma de violencia que se derive de este.

Artículo 18.- El acceso a la justicia y la atención integral a las niñas, niños y adolescentes víctimas de abuso sexual como forma de violencia, debe considerar la asistencia, protección, y prevención de la doble victimización, a través de:

- I. La atención inmediata y efectiva, en términos del impacto emocional y el proceso legal, preponderando el interés superior del niño;
- II. La atención psicológica especializada, inmediata y subsecuente realizada por profesionales, considerando diferentes modalidades terapéuticas;
- III. La atención específica al impacto en las familias, cuyos integrantes sean niñas, niños y adolescentes, víctimas de abuso sexual;



Parlamento Latinoamericano

Informe de la Participación de la Senadora Lisbeth Hernández Lecona en los trabajos de la Reunión de la Comisión de Equidad de Género, Niñez y Juventud del Parlamento Latinoamericano (PARLATINO).

México, Distrito Federal. 25 y 26 de septiembre de 2015.

IV. La restitución de sus derechos.

Artículo 19.- Para una efectiva protección y restitución de los derechos de niñas, niños y adolescentes, los Estados Partes del Parlamento Latinoamericano, considerarán la creación de instituciones integradas con personal calificado, para la debida atención, coordinación de la ejecución y seguimiento de las medidas de protección integral y restitución de los derechos de niñas, niños y adolescentes.

Artículo 20.- Las autoridades que se instituyan en cada Estado Parte, deberán contar con el mínimo de atribuciones que a continuación se señalan:

- I. Procurar la protección integral de niñas, niños y adolescentes; lo que incluye, atención en el entorno familiar, cultural, social y educativo;
- II. Favorecer la asesoría y representación en suplencia a niñas, niños y adolescentes involucrados en procedimientos judiciales o administrativos;
- III. Denunciar ante la autoridad competente aquellos hechos que se presuman constitutivos de abuso sexual o cualquier otro tipo de violencia que se derive de este en contra de niñas, niños y adolescentes;
- IV. Promover la participación de los sectores público, social y privado en la planificación y ejecución de acciones a favor de la prevención, atención, defensa y protección de niñas, niños y adolescentes víctimas de abuso sexual y;
- V. Asesorar a las autoridades competentes y a los sectores público, social y privado en el cumplimiento del marco normativo relativo a la protección de niñas, niños y adolescentes, conforme a las disposiciones aplicables.

Artículo 21.- Cada Estado Parte garantizará el derecho de solicitar la protección y restitución integral de los derechos de niñas, niños y adolescentes, de acuerdo con el procedimiento correspondiente.



Parlamento Latinoamericano

Informe de la Participación de la Senadora Lisbeth Hernández Lecona en los trabajos de la Reunión de la Comisión de Equidad de Género, Niñez y Juventud del Parlamento Latinoamericano (PARLATINO).

México, Distrito Federal. 25 y 26 de septiembre de 2015.

Temas 2: Democracia Paritaria, Realidades y Desafíos. La experiencia en América Latina y el Caribe.

Se realizó una presentación de la evolución de la participación política de la mujer en México, así como un análisis de las posiciones de las mujeres en las secretarías y órganos autónomos, entre otras instituciones. Destacándose que la democracia paritaria debe permear en todos los niveles de gobierno, para lo cual se sugirió homologar la legislación en materia de cuotas políticas de la elección de las mujeres a cargo públicos y, por ende, trabajar en la democracia paritaria.



Por otro lado, Irune Aguirrezabal de ONU-Mujeres realizó una presentación sobre las directrices de democracia paritaria como primer borrador. Recordó que ONU y Parlatino establecieron en 2012 un acuerdo de cooperación que incluye el compromiso para que se trabaje sobre el tema, en virtud de que la igualdad de género es un tema de Estado, que incluso ha sido abordado en los Objetivos de Desarrollo Sustentable Post-2015 y en la reunión Beijing+20, pero aún falta mucho por hacer, pues la sociedad debe cambiar hacia un nuevo modelo de mujer con la capacidad de ejercer el poder.

Tema 3: Proyecto de Ley Marco sobre violencia doméstica en contra de los adultos mayores.

Se propuso reunir la legislación en la materia de los diversos países representados en el Parlatino, para que en la próxima reunión se pueda analizar y discutir con mayores elementos para su aprobación.

Tema 4: Proyecto de Ley Marco sobre Estancias Infantiles.

Se señaló que en Uruguay las estancias infantiles se enfocan a los niños menores de tres años, las personas con discapacidad y los adultos mayores de 65 años. No obstante ello, a efecto de profundizar en el tema se destacó la posibilidad de revisar



Parlamento Latinoamericano

Informe de la Participación de la Senadora Lisbeth Hernández Lecona en los trabajos de la Reunión de la Comisión de Equidad de Género, Niñez y Juventud del Parlamento Latinoamericano (PARLATINO).

México, Distrito Federal. 25 y 26 de septiembre de 2015.

y compartir experiencias en la próxima sesión, solicitando a la Mesa Directiva que se envíen los avances con oportunidad.

IV. Conclusiones

Se concluyó que para la siguiente reunión de la Comisión se abordarían los temas siguientes:

- Proyecto de Ley Marco sobre violencia doméstica en contra de Adultos Mayores.
- Proyecto de Ley Marco sobre Instancias Infantiles.
- Proyecto de Ley Marco sobre Paridad de Género.



Atentamente


Senadora Lisbeth Hernández Lecona
LXIII Legislatura