

INFORMES SOBRE LA SITUACIÓN ECONÓMICA, LAS FINANZAS PÚBLICAS Y LA DEUDA PÚBLICA

Cuarto trimestre de 2001

	Página
Presentación	2
I. INFORME SOBRE LA SITUACIÓN ECONÓMICA Y LAS FINANZAS PÚBLICAS	2
1. SITUACIÓN ECONÓMICA	2
1.1. Producción y empleo	2
1.2. Precios y salarios	4
1.3. Sector financiero	6
1.4. Sector externo	10
2. FINANZAS PÚBLICAS	13
2.1. Principales indicadores de la postura fiscal	14
2.2. Ingresos presupuestarios	15
2.3. Gasto total presupuestario	19
2.4. Principales programas especiales	26
2.5. Fortalecimiento del federalismo	30
II. INFORME DE LA DEUDA PÚBLICA	32
1. Evolución de la deuda pública durante 2001	34
2. Deuda externa del sector público	35
3. Deuda interna del Gobierno Federal	37
4. Garantías del Gobierno Federal	39
5. Inversión física impulsada por el sector público. Proyectos de Infraestructura Productiva de Largo Plazo	40
6. Comportamiento de la deuda pública del Gobierno del Distrito Federal al 31 de diciembre de 2001	40
7. Operaciones activas y pasivas del Instituto para la Protección al Ahorro Bancario al cuarto trimestre de 2001	42

Presentación

Esta publicación incluye el Informe sobre la Situación Económica y las Finanzas Públicas, así como el de la Deuda Pública, ambos correspondientes al cuarto trimestre de 2001.

Con la presentación del primer Informe, dividido en los apartados de Situación Económica y de Finanzas Públicas, el Ejecutivo Federal cumple con lo dispuesto en el Decreto Aprobatorio del Presupuesto de Egresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal de 2001 y la Ley de Ingresos de la Federación para el ejercicio correspondiente al mismo año.

Por su parte, en cumplimiento con lo dispuesto en la Ley General de Deuda Pública, así como en el Decreto Aprobatorio del Presupuesto de Egresos de la Federación y la Ley de Ingresos de la Federación del Ejercicio Fiscal de 2001, se rinde al H. Congreso el Informe de la Deuda Pública relativo al cuarto trimestre de 2001.

La presente versión se complementa con los anexos de finanzas públicas y deuda pública en los que se incluye información relevante específica, así como sus correspondientes apéndices estadísticos.

I. INFORME SOBRE LA SITUACIÓN ECONÓMICA Y LAS FINANZAS PÚBLICAS

1. SITUACIÓN ECONÓMICA

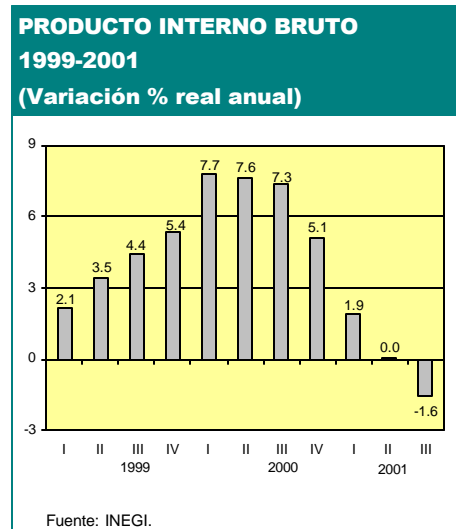
En el último trimestre del año 2001 los efectos de la desaceleración económica se extendieron a más sectores de la estructura productiva. De hecho, la evolución de las variables presentadas en este documento anticipa una contracción real del PIB de 1.2 por ciento anual en el trimestre que se informa, ya que la caída en la demanda externa ha sido enfrentada por los productores nacionales con disminuciones adicionales en sus niveles de inversión y empleo. No obstante, desde una perspectiva mensual, la tendencia de algunos indicadores señala un moderado repunte de la actividad productiva.

En este marco, la disciplina fiscal, el abatimiento de la inflación y la estabilidad financiera no sólo han permitido sortear la recesión de manera ordenada sino también sentar las bases para un crecimiento sano y vigoroso.

1.1. Producción y empleo

A lo largo de 2001 el desempeño de la economía mexicana estuvo influida por un entorno internacional adverso. En particular, la magnitud de la desaceleración de la actividad económica de los Estados Unidos fue mucho mayor que la anticipada a principios de año. Esta realidad, que se agudizó a raíz de los trágicos acontecimientos del 11 de septiembre, propició una fuerte contracción en la producción del país, sobre todo en aquellos sectores orientados a la exportación. En consecuencia, el ritmo de crecimiento de nuestra economía disminuyó drásticamente y durante el tercer trimestre de 2001 el Producto Interno Bruto (PIB) registró una contracción real de 1.6 por ciento anual.

En dicho trimestre, el valor real de la producción del sector industrial se contrajo 4.7 por ciento anual. A su interior, la actividad manufacturera, la



construcción y la minería cayeron a tasas de 5.5, 4.1 y 1.1 por ciento real anual, respectivamente. Únicamente la generación de electricidad, gas y agua registró una expansión real de 1.5 por ciento anual con respecto al nivel que alcanzó en el tercer trimestre de 2000.

En el sector servicios la actividad real disminuyó a una tasa anual de 0.4 por ciento durante el tercer trimestre de 2001. La división de comercio tuvo una caída de 4.7 por ciento anual mientras que las actividades de servicios financieros; de transporte, almacenaje y comunicaciones; y los servicios comunales registraron incrementos reales de 4.1, 1.0, 0.1 por ciento anual, respectivamente.

Asimismo, en el tercer trimestre de 2001 se observó una contracción real de 3.2 por ciento anual en la demanda agregada. Cabe mencionar que desde el cuarto trimestre de 1995 no se observaban tasas anuales de crecimiento negativas en este agregado. El ajuste se dio principalmente en la inversión fija bruta, rubro que durante el tercer trimestre del año presentó una disminución real de 9.1 por ciento anual. De manera similar, el valor real de las exportaciones de bienes y servicios se redujo 8.2 por ciento anual. En contraste, el consumo privado registró una variación anual positiva de 1.5 por ciento, siendo el único componente de la demanda agregada que creció en el trimestre referido.

Durante el bimestre octubre-noviembre de 2001 el Indicador Global de la Actividad Económica (IGAE) registró un decremento de 1.5 por ciento real anual, según cifras oportunas. Este resultado, que se compara de manera desfavorable con el crecimiento de 5.9 por ciento observado en el mismo periodo del año previo, sirve de referencia para pronosticar una contracción real del PIB de 1.2 por ciento anual en el último trimestre de 2001. De confirmarse lo anterior, en 2001 el valor real de la producción total del país habrá caído 0.2 por ciento con respecto al nivel alcanzado un año antes.

No obstante, es importante señalar que desde una perspectiva mensual el IGAE moderó el ritmo de sus caídas a partir de septiembre, permitiendo revertir la tendencia del indicador. Cabe destacar que durante octubre y noviembre la tendencia registró tasas mensuales de crecimiento de 0.1 y

PRODUCTO INTERNO BRUTO, 1998-2001 p /
(Variación % real anual)

	Anual			Ene-sep		2000				2001		
	1998	1999	2000	2000	2001	I	II	III	IV	I	II	III
TOTAL	4.9	3.8	6.9	7.6	0.1	7.7	7.6	7.3	5.1	1.9	0.0	-1.6
Agropecuario	0.8	3.5	3.4	3.8	1.3	-0.4	8.8	3.3	2.3	-5.5	4.2	5.8
Industrial	6.3	4.2	6.6	7.5	-3.2	8.8	7.1	6.7	3.8	-1.3	-3.6	-4.7
Minería	2.7	-2.1	4.0	4.9	-1.4	2.4	6.1	6.3	1.4	0.2	-3.2	-1.1
Manufacturas	7.4	4.2	7.1	8.0	-3.4	9.7	7.2	7.1	4.4	-1.2	-3.4	-5.5
Construcción	4.2	5.0	5.0	6.4	-4.9	6.9	7.0	5.2	1.1	-3.8	-6.9	-4.1
Electricidad	1.9	7.9	6.2	6.7	1.7	7.1	6.7	6.5	4.6	2.0	1.6	1.5
Servicios	4.7	3.8	7.3	7.9	1.7	8.0	7.7	7.9	5.9	3.9	1.4	-0.4
Comercio	5.6	3.4	11.1	11.6	0.0	12.3	11.4	11.2	9.5	5.9	-0.6	-4.7
Transportes	6.7	7.8	12.7	14.2	3.5	14.1	13.9	14.6	8.6	5.8	3.9	1.0
Financieros	4.6	3.9	4.5	4.7	3.8	4.9	4.7	4.4	4.0	3.7	3.6	4.1
Comunales	2.9	2.1	3.0	3.2	0.7	3.4	3.2	3.0	2.2	1.2	0.6	0.1

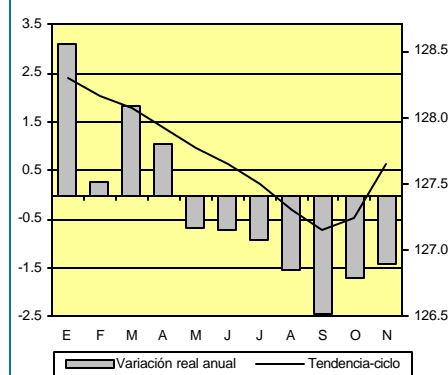
p_/ Cifras preliminares.
Fuente: INEGI.

OFERTA Y DEMANDA AGREGADAS, 1998-2001 p /
(Variación % real anual)

	Anual			Ene-sep		2000				2001		
	1998	1999	2000	2000	2001	I	II	III	IV	I	II	III
Oferta	7.4	6.1	10.5	11.4	0.0	11.7	11.2	11.4	8.0	3.0	0.4	-3.2
PIB	4.9	3.8	6.9	7.6	0.1	7.7	7.6	7.3	5.1	1.9	0.0	-1.6
Importaciones	16.6	13.8	21.4	23.4	-0.1	24.9	22.3	23.2	16.1	6.3	1.5	-7.2
Demanda	7.4	6.1	10.5	11.4	0.0	11.7	11.2	11.4	8.0	3.0	0.4	-3.2
Consumo	5.0	4.2	8.7	9.5	3.1	8.9	9.4	10.0	6.6	5.3	3.0	1.0
Privado	5.4	4.3	9.5	10.1	3.9	9.6	10.2	10.5	7.6	6.5	3.8	1.5
Público	2.3	3.9	3.5	4.8	-2.9	3.9	4.6	6.1	0.6	-3.0	-2.2	-3.8
Formación de capital	10.3	7.7	10.0	10.8	-4.8	10.9	10.5	11.1	7.6	0.4	-5.5	-9.1
Privada	13.8	7.9	10.2	10.8	-3.7	12.8	8.9	10.8	8.2	-0.7	-5.3	-4.9
Pública	-7.5	6.2	8.6	11.0	-14.1	-4.5	26.0	13.1	5.3	11.3	-6.8	-38.1
Exportaciones	12.1	12.4	16.0	16.7	-1.6	17.3	15.8	16.9	14.1	4.7	-0.4	-8.2

p_/ Cifras preliminares.
Fuente: INEGI.

INDICADOR GLOBAL DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA, 2001
(Índice, 1993=100)



Fuente: INEGI.

0.3 por ciento, respectivamente, terminando con ello una secuencia de 12 meses con contracciones.

Por su parte, el índice de la producción industrial registró una caída real de 4.1 por ciento anual en el bimestre octubre-noviembre de 2001. La evolución de los rubros que conforman este indicador fue diferenciada; mientras que la industria manufacturera y la construcción mostraron una disminución real de 4.9 y 4.3 por ciento anual respectivamente, la generación de electricidad y la producción minera tuvieron un incremento real de 1.6 por ciento.

De manera paralela, la inversión fija bruta registró un decremento real de 9.4 por ciento anual en el mes de octubre de 2001. Con ello, en los primeros diez meses del año los gastos en inversión fija bruta tuvieron una caída real de 5.2 por ciento anual.

La contracción de la actividad económica y de la inversión incidió de manera negativa en la capacidad de las empresas para conservar los puestos de trabajo existentes y para generar nuevos empleos. Esta situación se reflejó en una sensible disminución del número de trabajadores afiliados al Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS). En el trimestre que se informa las plazas formales de trabajo se redujeron en 162 mil 139. De esta forma, a lo largo de 2001 se acumuló una pérdida de 382 mil 631 empleos, de los cuales 313 mil 102 correspondieron a trabajadores asegurados permanentes.

El empleo por sectores muestra que las actividades industriales fueron las que más redujeron su planta laboral, al desincorporar a 449 mil 164 trabajadores permanentes en el año. En contraste, los sectores de servicios, comercio y agropecuario de manera conjunta aumentaron en 135 mil 944 personas el número de asegurados permanentes.

La contracción del empleo formal se reflejó sólo parcialmente en un aumento de la Tasa de Desempleo Abierto (TDA). Durante 2001, la TDA ascendió a 2.46 por ciento de la Población Económicamente Activa, cifra superior en 0.25 puntos porcentuales al nivel que se registró un año antes.

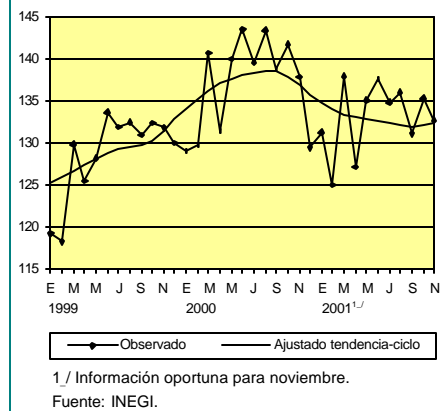
La situación adversa que se observó en la actividad industrial y en el empleo fue afectando gradualmente el desempeño de la actividad comercial. Como consecuencia, durante el bimestre octubre-noviembre las ventas al mayoreo registraron una contracción de 11.2 por ciento anual. Por su parte, las ventas al menudeo disminuyeron 0.1 por ciento, aunque cabe destacar que durante noviembre este rubro creció 0.2 por ciento, terminando con ello una secuencia de 4 meses con tasas negativas.

1.2. Precios y Salarios

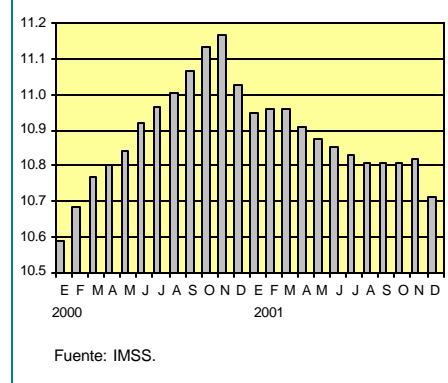
1.2.1. Inflación

Durante 2001 la disciplina en el manejo de las finanzas públicas y la prudencia de la política monetaria permitieron abatir significativamente el ritmo de cre-

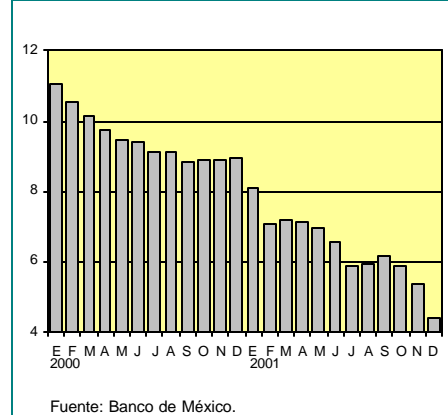
PRODUCCIÓN INDUSTRIAL
1999-2001
(Índice, 1993=100)



TRABAJADORES ASEGURADOS PERMANENTES EN EL IMSS
2000-2001
(Millones de personas)



ÍNDICE NACIONAL DE PRECIOS AL CONSUMIDOR, 2000-2001
(Variación % anual)



cimiento de los precios. Asimismo, las menores presiones de demanda y la evolución del tipo de cambio nominal favorecieron la trayectoria inflacionaria. De esta manera, en diciembre de 2001 el Índice Nacional de Precios al Consumidor (INPC) registró un crecimiento anual de 4.40 por ciento, tasa significativamente menor a la meta de 6.5 por ciento establecida por el Banco de México para ese año. Cabe resaltar que dicho incremento es el más bajo que ha registrado el INPC desde que se inició su cálculo en 1968.

El índice de precios de los bienes incluidos en la canasta básica tuvo un incremento de 3.83 por ciento a lo largo de 2001, tasa que equivale a menos de la mitad del 8.74 por ciento observado en el año previo.

Por su parte, en 2001 el Índice Nacional de Precios Productor (INPP) tuvo un incremento de 1.29 por ciento, tasa inferior en 5.08 puntos porcentuales a la registrada en 2000. Si se excluye el efecto del petróleo crudo de exportación y los servicios, el crecimiento anual de este indicador ascendió a 2.61 por ciento, nivel inferior en 4.77 puntos porcentuales al aumento registrado el año anterior.

El índice de inflación subyacente, el cual se considera un indicador de las presiones inflacionarias de mediano plazo, registró al cierre de diciembre de 2001 un incremento anual de 5.08 por ciento. Si bien este índice tuvo una trayectoria descendente en el transcurso del año, la tasa anual de diciembre se ubicó 0.68 puntos porcentuales por encima de la registrada por el INPC. Esta diferencia se explica, en gran parte, porque la inflación subyacente no incorpora las reducciones de 19.7 y 6.0 por ciento anual en el precio del gas doméstico y de las frutas y verduras, bienes que sí se consideran en el cálculo del INPC. Esto evidencia el impacto que eventos temporales y no necesariamente recurrentes tienen sobre los precios. Por ello, el buen resultado observado en el INPC no debe aminorar la atención de las autoridades en el proceso de abatimiento inflacionario, pues de no repetirse los eventos que facilitaron la trayectoria de los precios se pudiera observar un repunte inflacionario.

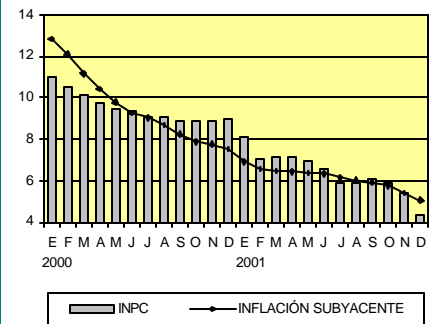
1.2.2. Salarios

En el transcurso de 2001 el incremento nominal promedio otorgado en las negociaciones de los salarios contractuales de jurisdicción federal, excluyendo bonos de productividad, ascendió a 9.1 por ciento anual. Dicho incremento permitió que las remuneraciones reales presentaran variaciones positivas en la mayoría de los sectores a pesar de que prácticamente no hubo aumentos en la productividad del trabajo.

Específicamente, en el periodo enero-noviembre de 2001 las percepciones reales en las industrias manufacturera y maquiladora de exportación aumentaron 5.9 y 7.1 por ciento, respectivamente. En contraste, las remuneraciones reales pagadas en los establecimientos comerciales al mayoreo y al menudeo disminuyeron a tasas anuales de 1.2 y 0.5 por ciento, en ese orden.

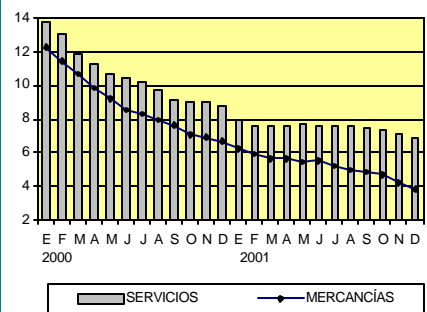
Sin embargo, es importante enfatizar que debido a que los aumentos reales no estuvieron respaldados por ganancias en la productividad se generaron

ÍNDICE NACIONAL DE PRECIOS AL CONSUMIDOR E INFLACIÓN SUBYACENTE, 2000-2001
(Variación % anual)



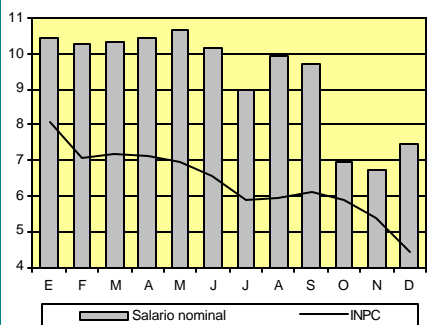
Fuente: Banco de México.

INFLACIÓN SUBYACENTE DE MERCANCÍAS Y SERVICIOS 2000-2001
(Variación % anual)



Fuente: Banco de México.

SALARIO CONTRACTUAL DE JURISDICCIÓN FEDERAL E INFLACIÓN, 2001
(Variación % anual)



Fuente: STyPS y Banco de México.

presiones inflacionarias adicionales, se incrementaron de forma sustancial los costos unitarios de la mano de obra y, en consecuencia, se alentó el despido de trabajadores.

De hecho, el fuerte incremento en los costos unitarios de la mano de obra es un elemento que obstaculiza la creación de nuevas fuentes de empleo y propicia el despido de trabajadores del sector formal de la economía. Por ejemplo, durante el periodo enero-noviembre de 2001 el costo de la mano de obra en las manufacturas registró un incremento real de 5.3 por ciento anual y, simultáneamente, el empleo en el sector se contrajo a una tasa anual de 4.1 por ciento. De manera similar, el incremento real de 7.1 por ciento en las percepciones de la industria maquiladora se acompañó de una reducción en la planta laboral de 5.5 por ciento en el periodo referido.

1.3. Sector financiero

Durante el cuarto trimestre del año, la economía de Estados Unidos resintió los efectos adversos de los trágicos acontecimientos del 11 de septiembre, los cuales profundizaron el proceso de desaceleración económica. Asimismo, se acentuó el debilitamiento de las principales economías de Europa y Asia, se intensificaron los problemas financieros de la economía argentina y se observaron disminuciones importantes en los precios internacionales del petróleo. A pesar de ello, los mercados financieros domésticos registraron un comportamiento favorable, como resultado de la adecuada conducción de las políticas fiscal y monetaria, los recortes en las tasas de interés de referencia instrumentados por la Reserva Federal de Estados Unidos, las menores expectativas de inflación por parte del sector privado y la mayor entrada de recursos externos por concepto de inversión extranjera directa.

De esta forma, las tasas de interés primarias domésticas y el tipo de cambio del peso frente al dólar experimentaron movimientos a la baja, en tanto que el mercado accionario mostró una clara tendencia al alza.

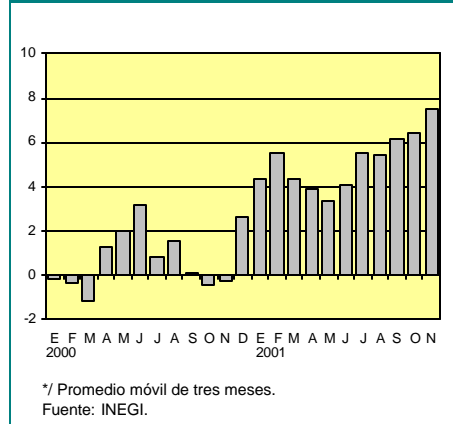
1.3.1. Tasas de interés

En el periodo que se informa, la tasa primaria de Cetes a 28 días presentó una tendencia a la baja. Cabe mencionar que en la tercera semana de noviembre las tasas de interés registraron ligeras presiones al alza como consecuencia de la agudización de la crisis en Argentina. Sin embargo, la confianza de los inversionistas en las bases de la economía nacional, propició que la tasa líder alcanzara en la tercera semana de diciembre un nivel mínimo histórico al ubicarse en 6.03 por ciento. De esta forma, la tasa primaria de Cetes a 28 días promedió durante el cuarto trimestre del año 7.36 por ciento, un descenso de 128 puntos base con respecto al trimestre anterior.

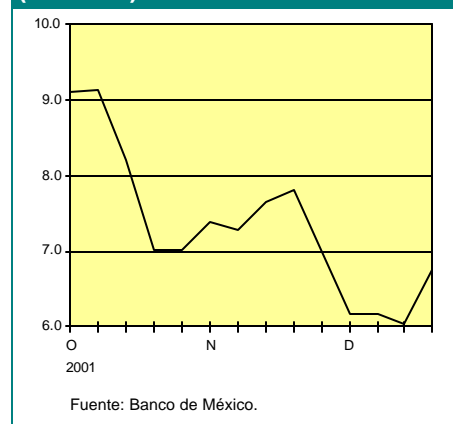
Asimismo, la Tasa de Interés Interbancaria de Equilibrio (TIIE) alcanzó un nivel promedio de 9.14 por ciento durante el periodo octubre-diciembre de 2001, disminuyendo 127 puntos base con respecto al trimestre anterior. Por su parte, la Tasa de Interés Interbancaria Promedio (TIIP) alcanzó un nivel promedio de 9.07 por ciento durante el periodo que se informa, lo que implicó un retroceso de 134 puntos base con relación al trimestre previo. Finalmente, el Costo Porcentual Promedio (CPP) se ubicó en 6.76 por ciento, nivel inferior en 98 puntos base al promedio registrado en el tercer trimestre de 2001.

COSTOS DE LA MANO DE OBRA EN MANUFACTURAS, 2000-2001

(Variación % anual) * /



TASA DE INTERÉS PRIMARIA DE CETES 28 DÍAS, OCT.-DIC. 2001



1.3.2. Bolsa Mexicana de Valores y títulos de deuda mexicana

Durante el último trimestre de 2001, el Índice de Precios y Cotizaciones (IPyC) registró un comportamiento positivo, asociado al descenso en las tasas de interés domésticas y a la evolución de los mercados accionarios estadounidenses. En este contexto, el IPyC se ubicó al cierre de diciembre en 6,372.28 unidades, lo que implicó un avance de 17.93 por ciento con relación al cierre de septiembre.

Por su parte, cifras preliminares indican que en el cuarto trimestre del año la inversión extranjera en el mercado accionario mexicano presentó un retroceso de 137.8 millones de dólares, mientras que en el mismo periodo del año anterior la salida de recursos fue de 1 mil 435 millones de dólares.

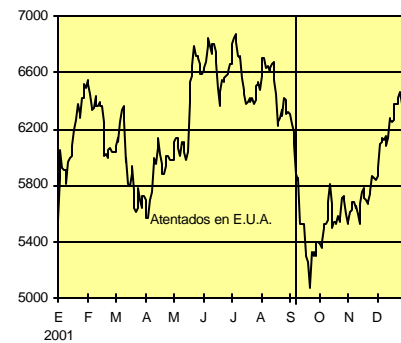
En el último trimestre de 2001, el riesgo-país, medido como el diferencial de rendimiento entre el bono soberano de largo plazo denominado en moneda extranjera y el bono equivalente del Tesoro norteamericano, mostró estabilidad. Aun cuando la profundización de la crisis argentina generó inquietud entre los inversionistas, los diferenciales del rendimiento para los bonos mexicanos cerraron el año con movimientos a la baja, producto de la diferenciación existente entre la economía mexicana y otras economías de Latinoamérica con niveles de desarrollo similar. Lo anterior permitió que el 26 de noviembre el Gobierno Federal incrementara en un mil millones de dólares (md) la emisión del Bono Global a 30 años colocado en los mercados internacionales el pasado mes de agosto. Esta reapertura otorgó a los inversionistas un rendimiento al vencimiento de 8.77 por ciento, el cual se compara favorablemente con el rendimiento de 9.02 por ciento ofrecido por la emisión original.

En este marco, al 31 de diciembre de 2001 los precios de los bonos a la par y Global UMS26 se situaron en 92.625 y 127.90 centavos de dólar, lo que implicó incrementos de 1.51 y 8.02 por ciento respectivamente con relación a los precios registrados al cierre del trimestre previo. Por su parte, el precio del bono con descuento se ubicó en 99.375 centavos de dólar, lo que representó un retroceso de 0.38 por ciento en el mismo periodo. Al mismo tiempo, los diferenciales de los rendimientos de los Bonos Brady a la par y Global UMS26 disminuyeron 46 y 103 puntos base con respecto a la curva de los Bonos del Tesoro de los Estados Unidos, al pasar de 219 y 436 puntos base al cierre de septiembre, a 173 y 333 puntos base al cierre de diciembre de 2001, respectivamente. Finalmente, el diferencial del rendimiento de los Bonos con descuento con respecto a los Bonos del Tesoro aumentó 13 puntos base, al pasar de 170 puntos base en septiembre a 183 puntos base al cierre de diciembre de 2001.

1.3.3. Mercado cambiario

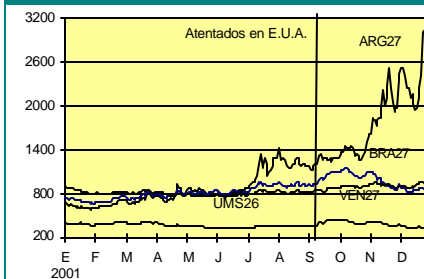
Durante el cuarto trimestre del año, el tipo de cambio del peso frente al dólar experimentó una clara tendencia a la baja, ello a pesar de la agudiza-

ÍNDICE DE PRECIOS Y COTIZACIONES, 2001
(Puntos)



Fuente: Bolsa Mexicana de Valores.

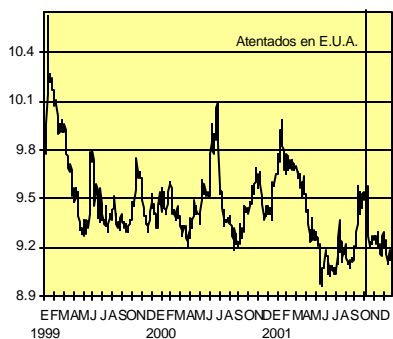
DIFERENCIAL DE BONOS SOBERANOS DE PAÍSES EMERGENTES^{1/2}, 2001
(Puntos base)



^{1/2} Se refiere a la diferencia entre el rendimiento del bono soberano de largo plazo en moneda extranjera del país en cuestión y el rendimiento del bono equivalente del Tesoro de E.U.

Fuente: JP Morgan.

TIPO DE CAMBIO 48 HRS. VENTA, 1999-2001^{1/2}
(Pesos por dólar)



^{1/2} Cotizaciones al cierre.

Fuente: Banco de México.

ción de la crisis financiera y política en Argentina y el retroceso que mostraron los precios internacionales del petróleo. Así, al cierre de diciembre, el dólar spot se situó en 9.1600 pesos, lo que implicó una apreciación de 3.76 por ciento con respecto al cierre de septiembre de 2001.

De esta forma, el régimen cambiario de libre flotación constituyó una herramienta fundamental para absorber de manera más eficiente los choques del exterior y promover la captación de ahorro externo de largo plazo.

En lo que respecta al mercado de futuros, durante el cuarto trimestre, los contratos de futuros del peso con vencimiento en marzo, junio, septiembre y diciembre de 2002 se apreciaron 6.93, 7.21, 7.62 y 8.16 por ciento, para situarse en 9.2743, 9.4877, 9.7087 y 9.9552 pesos, respectivamente.

1.3.4. Base monetaria y sus componentes

La base monetaria, definida como la suma de billetes y monedas en circulación y los depósitos de las instituciones bancarias en el instituto central, registró un incremento trimestral de 43 mil 392 millones de pesos, ubicándose en 225 mil 580 millones de pesos al cierre de diciembre. Dicho nivel fue 11 mil 820 millones de pesos inferior al saldo estimado en el programa monetario del Banco de México para 2001 como resultado, principalmente, de la desaceleración de la actividad económica. No obstante lo anterior, el descenso de las tasas de interés internas y el aumento en las percepciones reales de los trabajadores permitieron que la base monetaria, medida como porcentaje del PIB, registrara un incremento en el año, con lo cual se avanzó en el proceso de remonetización iniciado en 1997.

Por su parte, las reservas internacionales netas, definidas como la diferencia entre las reservas brutas y los pasivos de corto plazo, se incrementaron 1 mil 465 millones de dólares durante el cuarto trimestre del año, situándose al cierre de diciembre en un nivel de 40 mil 880 millones de dólares. Asimismo, los activos internacionales netos del Banco de México se ubicaron en 44 mil 857 millones de dólares al 31 de diciembre, saldo que representó un avance de 1 mil 944 millones de dólares con respecto al cierre del trimestre anterior. El aumento de los activos internacionales en el trimestre fue consecuencia del ingreso de dólares por transacciones con Pemex por 3 mil 89 millones de dólares, por la entrada de dólares producto de otras operaciones del Banco de México por 44 millones de dólares; operaciones que fueron compensadas parcialmente por la venta de dólares al Gobierno Federal por 1 mil 189 millones de dólares.

BASE MONETARIA, ACTIVOS INTERNACIONALES NETOS Y CRÉDITO INTERNO NETO (Cifras en millones)

	Saldos		Flujos efectivos al cuarto trimestre	
	Sep. 01	Dic. 01	Observados	Pronóstico de Banxico
A) Base Monetaria (Pesos)	182,188	225,580	43,392	52,100
B) Activos Internacionales Netos ^{1./} (Pesos) ^{2./}	408,089	411,315	17,769	n.d.
Activos Internacionales Netos (Dólares de E.U.)	42,912	44,857	1,944	n.d.
C) Crédito Interno Neto (Pesos) (A-B)	-225,901	-185,735	25,623	n.d.
D) Reserva Internacional Neta ^{3./} (Pesos)	374,825	374,848	23	n.d.
Reserva Internacional Neta (Dólares de E.U.)	39,415	40,880	1,465	n.d.

1./ Los activos internacionales se definen como la reserva bruta, más los créditos con bancos centrales a más de seis meses, a lo que se restan los adeudos totales con el FMI y con bancos centrales derivados de convenios establecidos a menos de seis meses, más el cambio de valor de la compraventa de divisas concertadas a la fecha.

2./ Para la estimación de los flujos efectivos de los activos internacionales netos en moneda nacional se utiliza el tipo de cambio aplicado a la operación generadora de cada variación. La diferencia en saldos expresados en moneda nacional no corresponde al concepto de flujos efectivos, debido a que los saldos se valúan al tipo de cambio del día del reporte. Esta consideración también explica el que las diferencias en saldos del crédito interno neto no sean iguales a los flujos efectivos reportados.

3./ Las reservas internacionales comprenden: divisas y oro propiedad de Banxico que se hallen libres de todo gravamen y cuya disponibilidad no esté sujeta a restricción alguna, la posición a favor de México con el FMI derivada de las aportaciones efectuadas a dicho organismo, así como las divisas provenientes de financiamientos obtenidos con propósitos de regulación cambiaria del FMI y otros organismos de cooperación financiera internacional.

n.d. Cifras no disponibles.
Fuente: Banco de México.

El crédito interno neto del Banco de México, definido como la diferencia entre el saldo de la base monetaria y los activos internacionales netos, registró un flujo efectivo positivo de 25 mil 623 millones de pesos durante el trimestre que se informa. El flujo positivo del crédito interno neto fue

propiciado por el fuerte aumento que experimentó la demanda por base monetaria, el cual más que compensó el incremento de los activos internacionales netos.

1.3.5. Indicadores monetarios y crediticios

El agregado monetario M1a mostró un incremento real anual de 16.4 por ciento al cierre de diciembre, variación mayor en 2.7 puntos porcentuales con respecto a la alcanzada en septiembre. El mayor dinamismo de este agregado se explica, principalmente, por la disminución en las tasas de interés, particularmente las de largo plazo, lo cual redujo el costo de mantener un mayor saldo de activos líquidos. Con respecto a sus componentes, destaca la expansión de las cuentas de cheques en moneda extranjera, las cuales registraron un incremento real anual de 64.5 por ciento en diciembre, apoyado por el ingreso de fuertes flujos de inversión extranjera directa a la economía, mismos que se reflejaron en una mayor captación en moneda extranjera por parte de la banca comercial.

El ahorro financiero, definido como la diferencia entre el agregado monetario ampliado, M4a, y los billetes y monedas en poder del público, registró una tasa de crecimiento real anual de 11.7 por ciento al cierre de diciembre, cifra sumamente favorable dado el proceso de desaceleración de la actividad económica del país. El crecimiento del ahorro financiero se explica, en buena medida, por el significativo flujo de ahorro que ha estado asociado al sistema de ahorro para el retiro. Cabe destacar que la captación bancaria presentó un comportamiento positivo en los últimos tres meses del año, evolución que no experimentaba este concepto desde agosto de 1999.

Durante el trimestre que se informa, el financiamiento de la banca comercial al sector privado no bancario continuó contrayéndose en términos reales. Cifras a diciembre

AGREGADO MONETARIO M1a (Saldos en millones de pesos y variaciones reales anuales)

	Saldos		Variación % real	
	Sep. 01	Dic. 01 ^{p./}	Sep. 01	Dic. 01 ^{p./}
M1a	597,420	705,976	13.7	16.4
Billetes y monedas en poder del público	164,654	199,151	6.4	4.8
Cuentas de cheques	368,715	429,395	17.2	23.7
Moneda nacional	283,926	344,006	8.0	16.5
Moneda extranjera	84,789	85,389	63.5	64.5
Depósitos en cuenta corriente en M.N.1 [/]	64,051	77,430	14.0	11.8

1/_ Incluye los depósitos en cuenta corriente con interés en moneda nacional. Asimismo, incluye las operaciones bancarias que se efectúan con tarjeta de débito, tales como los pagos de sueldos y salarios a través de nómina electrónica, y algunas modalidades del ahorro a la vista que permiten realizar retiros mediante la referida tarjeta.

p./ Cifras preliminares.
Fuente: Banco de México.

AHORRO FINANCIERO (Saldos en millones de pesos y variaciones reales anuales)

	Saldos		Variación % real	
	Sep. 01	Dic. 01 ^{p./}	Sep. 01	Dic. 01 ^{p./}
Captación bancaria	1,353,086	1,352,281	-1.5	3.6
Banca comercial	1,138,312	1,153,094	-3.6	2.4
Residente en el país	1,082,584	1,101,145	-3.0	3.2
Residente en el exterior	55,728	51,948	-13.9	-11.9
Banca de desarrollo	214,774	199,187	11.3	11.2
Valores emitidos por el Gobierno Federal	698,686	730,531	-1.5	1.0
En poder de residentes en el país	688,097	714,531	-1.8	0.1
En poder de residentes en el exterior	10,588	15,999	16.3	74.1
Valores emitidos por entidades privadas	116,398	116,724	3.0	6.0
Valores emitidos por el IPAB ^{1/_}	133,872	144,429	137.4	95.3
Valores emitidos por Banxico (BREMS) ^{1/_}	112,731	144,156	n.a.	n.a.
Fondos del SAR (excluyendo Siefores)	255,737	263,834	13.3	14.5
Ahorro financiero ^{2/_}	2,670,509	2,751,954	7.4	11.7
En poder de residentes en el país	2,626,414	2,707,211	7.7	12.2
En poder de residentes en el exterior	44,095	44,743	-9.1	-12.6

1/_ El Banco de México inició la emisión de valores en el mes agosto de 2000, por lo que las variaciones no aplican debido a que los saldos de comparación son muy bajos.

2/_ Se define como la diferencia entre el agregado monetario M4a y los billetes y monedas en poder del público.

p./ Cifras preliminares.

n.a. No aplica.

Fuente: Banco de México.

FINANCIAMIENTO DE LA BANCA COMERCIAL AL SECTOR PRIVADO NO BANCARIO (Saldos en millones de pesos y variaciones reales anuales)

	Saldos		Variación % real	
	Sep. 01	Dic. 01 ^{p./}	Sep. 01	Dic. 01 ^{p./}
Financiamiento total ^{1/_}	982,278	971,675	-7.1	-7.0
Financiamiento directo	513,801	511,201	-7.8	-8.4
Consumo	51,044	57,787	24.7	27.7
Vivienda	62,329	60,236	-14.2	-16.5
Empresas y personas físicas	371,804	365,949	-11.8	-11.1
Intermediarios financieros no bancarios	28,624	27,229	30.8	-6.1
Títulos a cargo de IPAB/Fobaproa ^{2/_}	347,741	342,027	-3.5	-4.2
Reestructuración de cartera en UDI's ^{3/_}	120,736	118,447	-13.5	-8.9

1/_ Incluye cartera vigente, vencida, redescontada, intereses devengados, vigentes y vencidos, y el crédito de agencias de bancos mexicanos en el exterior.

2/_ Valores resultantes de la cesión de cartera al IPAB/Fobaproa.

3/_ Valores resultantes de la transferencia de cartera a fideicomisos UDI's.

p./ Cifras preliminares.

Fuente: Banco de México.

revelan que este indicador registró una contracción real anual de 7.0 por ciento, variación de magnitud muy similar a la caída de 7.1 por ciento observada al cierre de septiembre.

Por su parte, la cartera de crédito vigente de la banca comercial, la cual representa un mejor indicador del otorgamiento de nuevos créditos, registró un incremento real anual de 1.0 por ciento al cierre de diciembre, cifra menor en 0.9 puntos porcentuales a la observada en septiembre. En la clasificación de la cartera vigente por destino destaca el dinamismo mostrado por el crédito al consumo, el cual presentó una tasa de crecimiento real anual de 31.1 por ciento al cierre de diciembre. Por su parte, el componente principal de la cartera vigente, el crédito canalizado a empresas y personas físicas, registró un retroceso de 2.3 por ciento en términos reales anuales.

CRÉDITO VIGENTE DE LA BANCA COMERCIAL AL SECTOR PRIVADO (Saldos en millones de pesos y variaciones reales anuales)

	Saldos		Variación % real	
	Sep. 01	Dic. 01 ^{p_/_}	Sep. 01	Dic. 01 ^{p_/_}
Cartera vigente ^{1_/_}	384,378	394,305	1.9	1.0
Consumo	46,266	52,907	27.2	31.1
Vivienda	47,062	47,843	-7.8	-4.9
Empresas y personas físicas	269,445	272,072	-2.2	-2.3
Intermediarios financieros no bancarios	21,605	21,483	51.3	0.8

1_/_ Cartera propia. No incluye cartera asociada a programas de reestructuras.
 p_/_ Cifras preliminares.
 Fuente: Banco de México.

1.4. Sector Externo

1.4.1. Balanza Comercial

Durante 2001 el menor dinamismo de la economía mundial inhibió el crecimiento del comercio exterior. Como resultado de este comportamiento las exportaciones totales del país disminuyeron 4.8 por ciento y se ubicaron en 158 mil 542.3 millones de dólares, mientras que las importaciones descendieron 3.5 por ciento al situarse en 168 mil 275.3 millones de dólares. De esta forma el déficit acumulado de la balanza comercial durante 2001 ascendió a 9 mil 733.0 millones de dólares, saldo 21.6 por ciento superior al registrado en 2000.

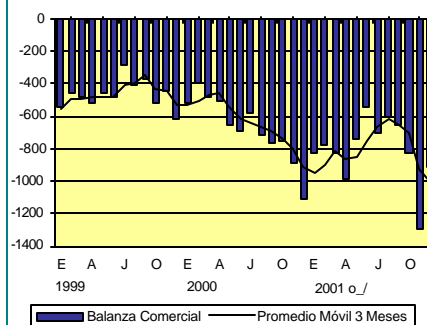
Sin embargo, se debe destacar que el déficit comercial sin exportaciones petroleras disminuyó 7.6 por ciento anual, al ubicarse en 22 mil 533.8 millones de dólares. Lo anterior muestra que la disminución de los precios del petróleo fue un factor que tuvo una influencia muy particular sobre el deterioro de la balanza comercial.

Asimismo, durante el cuarto trimestre de 2001 la balanza comercial mostró un déficit de 4 mil 30.1 millones de dólares, monto que representa un incremento de 10.8 por ciento con relación al observado en los últimos tres meses de 2000.

A lo largo del periodo octubre-diciembre de 2001 las exportaciones disminuyeron 11.7 por ciento, al situarse en 39 mil 61.6 millones de dólares. Por componentes, las exportaciones petroleras cayeron 34.3 por ciento en términos anuales, como consecuencia de una disminución de 8.61 dólares por barril en el precio del petróleo crudo de exportación, el cual se ubicó durante el cuarto trimestre en 14.84 dólares por barril en promedio.

En el trimestre de referencia las exportaciones no petroleras presentaron una contracción anual de 9.5 por ciento como consecuencia de la recesión de la economía de los Estados Unidos. Este resultado se deriva, principalmente, de las disminuciones de 10.5 y 8.3 por ciento anual de las

BALANZA COMERCIAL ^{1_/_} 1999-2001 (Millones de dólares)



1_/_ Cifras ajustadas por estacionalidad.
 o_/_ Cifras oportunas a diciembre.
 Fuente: Banco de México.



exportaciones de maquila y manufactureras sin maquila, respectivamente. Asimismo, las exportaciones agropecuarias y extractivas descendieron 24.6 y 8.0 por ciento, en ese orden.

Por su parte, las importaciones realizadas durante el cuarto trimestre de 2001 se ubicaron en 43 mil 91.8 millones de dólares, una caída de 10.0 por ciento con respecto al registrado en el mismo periodo de 2000.

Es importante considerar que el comportamiento de las importaciones de bienes intermedios se encuentra altamente relacionado con la evolución de la industria de la exportación. Así, las importaciones de maquila disminuyeron 11.7 por ciento, mientras que las importaciones de bienes intermedios sin maquila decrecieron 11.9 por ciento.

Finalmente, las importaciones de bienes de capital disminuyeron 15.2 por ciento como consecuencia de un menor dinamismo del mercado interno, en particular de la contracción observada en los gastos en inversión fija bruta. En contraste, las importaciones de bienes de consumo aumentaron 8.9 por ciento anual, impulsadas por la fortaleza del peso.

1.4.2. Balanza de pagos

Durante el tercer trimestre de 2001 la cuenta corriente de la balanza de pagos tuvo un déficit de 3 mil 155.3 millones de dólares, cifra inferior en 430.3 millones de dólares a la registrada en el mismo periodo del año anterior. El déficit de la cuenta corriente como porcentaje del PIB también disminuyó, al pasar de 2.5 por ciento en el tercer trimestre de 2000 a 2.1 por ciento en el mismo periodo de 2001.

La evolución de la cuenta corriente en el tercer trimestre se explica por el menor déficit de la balanza comercial, por un incremento sustancial de las transferencias netas del exterior y por un mayor déficit de la balanza de servicios no factoriales.

En particular, la balanza comercial presentó un déficit de 1 mil 684.9 millones de dólares en el periodo julio-septiembre, monto inferior en 164.7 millones de dólares al registrado durante el mismo lapso de 2000.

La balanza de servicios no factoriales mostró un déficit de 1 mil 129.7 millones de dólares durante el tercer trimestre de 2001, saldo superior en 340.2 millones de dólares al registrado en el mismo periodo de 2000. Este resultado fue consecuencia de una disminución en los ingresos por reaseguros y telecomunicaciones. Asimismo, el saldo neto de turismo prácticamente se mantuvo sin cambio al presentar un superávit de 393.4 millones de dólares.

BALANZA COMERCIAL, 1999-2001 (Millones de dólares)

Concepto	1999	Anual	2001 o/ (c)	Variación absoluta (c-b)	Variación %	
	(a)	2000 (b)			Anual (b/a)	Anual (c/b)
Exportaciones totales	136391.1	166454.8	158542.3	-7912.5	22.0	-4.8
Petroleras	9928.2	16382.8	12800.8	-3581.9	65.0	-21.9
No Petroleras	126462.9	150072.1	145741.5	-4330.6	18.7	-2.9
Agropecuarias	3925.9	4217.2	4007.5	-209.8	7.4	-5.0
Extractivas	452.5	520.7	388.5	-132.2	15.1	-25.4
Manufactureras	122084.5	145334.2	141345.6	-3988.6	19.0	-2.7
Maquiladoras	63853.6	79467.4	76842.3	-2625.1	24.5	-3.3
Resto	58231.0	65866.8	64503.3	-1363.5	13.1	-2.1
Importaciones totales	141974.8	174457.8	168275.3	-6182.5	22.9	-3.5
Consumo	12175.0	16690.6	19743.9	3053.3	37.1	18.3
Intermedias	109269.6	133637.3	126041.0	-7596.3	22.3	-5.7
Maquiladoras	50409.3	61708.8	57598.5	-4110.3	22.4	-6.7
Resto	58860.3	71928.5	68442.5	-3486.0	22.2	-4.8
Capital	20530.1	24129.9	22490.4	-1639.5	17.5	-6.8
Balanza comercial	-5583.7	-8003.0	-9733.0	-1730.0	43.3	21.6
Maquiladoras	13444.3	17758.6	19243.7	1485.1	32.1	8.4
Resto	-19027.9	-25761.6	-28976.7	-3215.2	35.4	12.5

o/ Cifras oportunas. Fuente: Grupo de Trabajo INEGI-SAT-Banco de México-Secretaría de Economía.

Por su parte, durante el periodo julio-septiembre de 2001 el déficit de la balanza de servicios factoriales no presentó cambios significativos con relación al observado en el mismo periodo del año anterior, al ubicarse en 2 mil 806.0 millones de dólares. Finalmente, las transferencias netas del exterior se ubicaron en 2 mil 465.4 millones de dólares, cifra 34.1 por ciento superior a la observada en el mismo periodo del año anterior.

La cuenta de capital de la balanza de pagos correspondiente al tercer trimestre de 2001 presentó un superávit de 3 mil 489.5 millones de dólares, monto superior en 650.8 millones de dólares al flujo observado en el mismo periodo de 2000. El superávit de la cuenta de capitales se explica, principalmente, por una importante captación de recursos externos a través de Inversión Extranjera Directa (IED), así como por un incremento de los activos de residentes mexicanos en el exterior y por el desendeudamiento global neto.

En particular, durante el tercer trimestre de 2001 la IED ascendió a 14 mil 601.4 millones de dólares. Lo anterior se explica por la compra de Banamex por parte de Citigroup. Esta operación, en adición a las que complementaron el flujo total de IED, indica que en virtud de la solidez de las principales variables macroeconómicas de México, y a pesar de la desaceleración económica mundial, nuestro país se considera como un destino seguro para el capital productivo. Asimismo, la entrada de recursos externos de largo plazo implica un sano financiamiento de la cuenta corriente, reduciendo la vulnerabilidad de la economía mexicana.

Por su parte, la inversión extranjera de cartera registró salidas netas de capital por 1 mil 375.7 millones de dólares, de los cuales el 82.3 por ciento correspondió al mercado accionario y el resto al mercado de dinero.

Entre julio y septiembre de 2001, se observó un desendeudamiento neto con el exterior por 1 mil 27.7 millones de dólares. Este resultado se explica por una amortización neta de pasivos por 515.0 y 512.7 millones de dólares por parte de los sectores público y privado, respectivamente. Es importante señalar que el Banco de México no registró operaciones netas por endeudamiento. El Gobierno Federal y otras entidades públicas no financieras tuvieron un desendeudamiento neto por 4.4 millones de dólares, mientras que el de la banca de desarrollo ascendió a 510.6 millones de dólares. El desendeudamiento del sector privado provino de pagos realizados por la banca comercial por 1 mil 32.8 millones de dólares y disposiciones por 520.1 millones de dólares por parte del sector privado no bancario.

Finalmente, entre julio y septiembre de 2001 se registró una acumulación de reservas internacionales netas por 684.2 millones de dólares, con lo cual éstas se situaron en 39 mil 414.6 millones de dólares al 30 de septiembre de 2001.

BALANZA DE PAGOS, 2000-2001 (Millones de dólares)

Concepto	2001			Enero-septiembre	
	I	II	III	2000	2001
Cuenta Corriente	-4715.1	-3452.1	-3155.3	-11617.8	-11322.5
Cuenta de Capital	8414.9	4366.1	3489.5	11931.0	16270.5
Pasivos	7785.2	2697.4	12198.0	7321.1	22680.6
Endeudamiento	3634.5	-2621.0	-1027.7	-3418.9	-14.2
Banca de desarrollo	-65.9	-572.3	-510.6	-1355.3	-1148.8
Banca comercial	310.8	-979.1	-1032.8	-2712.4	-1701.1
Banco de México	0.0	0.0	0.0	-4285.6	0.0
Público no bancario	1642.5	-1216.9	-4.4	-1712.7	421.2
Privado	1747.1	147.3	520.1	6647.1	2414.5
Inversión Extranjera	4150.7	5318.4	13225.7	10740.0	22694.8
Directa	3596.9	4175.2	14601.4	9543.1	22373.5
Cartera	553.8	1143.2	-1375.7	1196.9	321.3
Merc. Accionario	211.3	1209.0	-1131.5	1300.4	288.8
Merc. Dinero	342.5	-65.8	-244.2	-103.5	32.5
Activos	629.7	1668.7	-8708.5	4609.9	-6410.1
Errores y omisiones	784.5	-221.7	345.7	825.8	908.5
Variación reserva neta	4480.6	694.9	684.2	1136.5	5859.7
Ajustes oro-plata y valoración	3.6	-2.5	-4.2	2.6	-3.2

1 / El monto de inversión extranjera directa es susceptible de importantes revisiones posteriores al alza. Esto se debe al rezago con el que las empresas con inversión extranjera informan a la Secretaría de Economía sobre las inversiones efectuadas.

Fuente: Banco de México.

2. FINANZAS PÚBLICAS

La evolución de las finanzas públicas en 2001 estuvo determinada por los siguientes factores: un menor ritmo en la actividad económica, la fortaleza del peso, la disminución de la plataforma de exportación de petróleo, los mayores recursos entregados a las entidades federativas y la reducción en las tasas de interés tanto en el mercado interno como en el externo.

En 2001 el balance público acumuló un déficit de 42 mil 50 millones de pesos, monto menor en 34.8 por ciento en términos reales al registrado en 2000. Por su parte, el superávit primario ascendió a 150 mil 359 millones de pesos, lo que implicó una reducción real de 1.5 por ciento con relación al año anterior.

El déficit público superó en 2 mil 116 millones de pesos la meta establecida para el año, monto que representa 0.16 por ciento de los ingresos totales del sector público previstos en la Ley de Ingresos de 2001. Asimismo, como se destaca más adelante, la estricta disciplina fiscal permitió mantener el endeudamiento público dentro de los límites autorizados por el H. Congreso de la Unión.

La ligera desviación en el déficit público se debe a que el menor gasto presupuestario por 31 mil 701 millones de pesos, con relación a lo aprobado por la H. Cámara de Diputados, no logró compensar la caída en los ingresos presupuestarios por 33 mil 816 millones de pesos, respecto a su nivel estimado en la Ley de Ingresos para 2001.

La pérdida de ingresos públicos se concentra en los ingresos petroleros que cayeron en 31 mil 332 millones de pesos debido a los siguientes factores:

- Las ventas internas de petrolíferos y petroquímicos fueron menores en 5.6 y 25.0 por ciento, respectivamente, con relación a las programadas, como consecuencia del menor crecimiento de la actividad económica.
- La fortaleza de nuestra moneda, que reduce el valor expresado en pesos de los ingresos denominados en otras divisas.
- La disminución en el volumen de exportación de petróleo crudo instrumentada por nuestro país para apoyar el precio de este producto en el mercado internacional.

Por su parte, los ingresos tributarios no petroleros fueron superiores en 4.1 por ciento real a los del año anterior, destacando los incrementos reales en la recaudación del ISR y del IVA de 3.9 y 4.7 por ciento, respectivamente. La evolución favorable de la recaudación tributaria refleja las medidas instrumentadas por la Administración, entre las que destaca el programa Cuenta Nueva y Borrón, que hasta la fecha se han traducido en alrededor de 1 millón 400 mil nuevas declaraciones.

El menor gasto presupuestario se compone de los siguientes elementos:

- Un menor gasto programable en términos pagados por 7 mil 546 millones de pesos, que resulta de una combinación de reducciones por 16 mil 220 millones de pesos, ampliaciones por 4 mil 363 millones de pesos y mayor gasto al autorizado por 4 mil 311 millones de pesos en algunas entidades paraestatales de control directo. Dentro de las ampliaciones destacan aquéllas derivadas de la expropiación de los ingenios y de los terrenos para la construcción del nuevo aeropuerto de la Ciudad de México, así como el apoyo brindado a las líneas aéreas.



- Una reducción del gasto no programable derivada del menor costo financiero y pago de los adeudos de ejercicios fiscales anteriores, que se compensó parcialmente con las mayores participaciones a los estados y municipios.

El gasto público se ejerció atendiendo a los objetivos de los programas autorizados, a fin de lograr las metas establecidas para responder a las necesidades de la población, fortalecer los incentivos a la generación de oportunidades económicas y continuar con la consolidación del entorno macroeconómico, con una utilización más eficiente, equitativa y transparente de los recursos.

En este informe se incluyen cinco anexos que dan cuenta de diversos ordenamientos que se establecieron en el Decreto Aprobatorio del Presupuesto de Egresos de la Federación (DAPEF) para 2001: las adecuaciones al gasto aprobado por el H. Congreso; los convenios de seguimiento financiero y de desempeño; las erogaciones en comunicación social; los principales proyectos de inversión, y los indicadores de recaudación.

2.1. Principales indicadores de la postura fiscal

Al cierre de 2001, el balance público registró un déficit de 42 mil 50 millones de pesos, monto equivalente a 0.73 por ciento del PIB y superior en 2 mil 116 millones de pesos a la meta original. Este resultado se compone por los déficit obtenidos por el Gobierno Federal y las entidades bajo control presupuestario indirecto de 57 mil 358 y 2 mil 130 millones de pesos, respectivamente, y por el superávit de las entidades bajo control presupuestario directo de 17 mil 438 millones de pesos.

El superávit primario del sector público, definido como la diferencia entre los ingresos totales y los gastos distintos del costo financiero, se ubicó en 150 mil 359 millones de pesos, monto inferior en 1.5 por ciento real al registrado en 2000.

Medido por sus fuentes de financiamiento, el balance público muestra un financiamiento interno de 55 mil 983 millones de pesos y un desendeudamiento externo de 13 mil 933 millones de pesos.¹

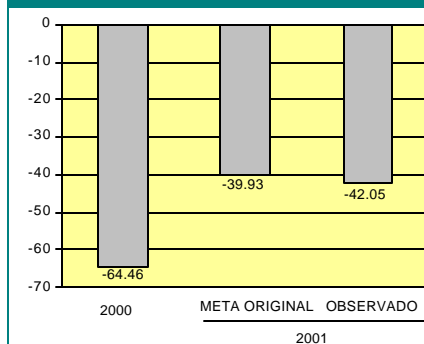
El resultado interno se compone de un financiamiento neto del sector privado de 19 mil 763 millones de pesos, una disminución de los activos financieros depositados en el Banco de México de 86 mil 957 millones de pesos, y un desendeudamiento con el sistema bancario y otras institu-

COMPORTAMIENTO DEL BALANCE PÚBLICO EN 2001 (Millones de pesos)

I. Balance público original	-39,934.5
II. Menores ingresos presupuestarios	33,816.4
1. Menores ingresos petroleros	31,331.6
2. Reducción en otros ingresos	2,484.8
III. Menor gasto neto presupuestario y balance no presupuestario	31,700.6
1. Menor gasto programable pagado (A-B-C)	7,546.4
A. Reducciones	16,220.3
B. Ampliaciones	4,362.5
C. Mayor gasto al autorizado	4,311.4
2. Menor gasto no programable (A+B-C)	24,154.2
A. Menor costo financiero	19,051.3
B. Menores Adefas y otros gastos ^{*_/}	7,932.5
C. Mayores participaciones	2,829.6
IV. Balance público observado (I-II+III)	-42,050.3

Nota: Las sumas parciales pueden no coincidir debido al redondeo.
^{*_/} Incluye gastos ajenos y el balance de las entidades de control indirecto.
 Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

BALANCE PÚBLICO ENERO - DICIEMBRE (Miles de millones de pesos de 2001)



Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

¹ El endeudamiento externo incluye el endeudamiento directo y la variación de los activos financieros que el sector público mantiene para su operación en instituciones financieras del exterior. Por su parte, el financiamiento interno a valor de colocación incluye el financiamiento neto a través de operaciones de crédito, colocación de valores gubernamentales, así como la variación de sus activos financieros con fines de administración de su liquidez.

ciones financieras por 50 mil 737 millones de pesos. El desendeudamiento externo es resultado de las acciones dirigidas a mejorar el perfil de vencimientos y reducir el costo de las obligaciones públicas con el exterior.

2.2. Ingresos presupuestarios

Durante 2001 los ingresos presupuestarios consolidados del Sector Público se ubicaron en 1 billón 268 mil 680 millones de pesos, superiores en 0.4 por ciento a los recursos obtenidos en el año previo, una vez descontada la inflación. Este comportamiento se sustentó en el crecimiento real de 5.8 por ciento de los ingresos tributarios, como resultado, sobre todo, del aumento en la recaudación de los impuestos sobre la renta, al valor agregado y especial sobre producción y servicios. En cambio, los ingresos propios de los organismos y empresas sujetos a control presupuestario directo se redujeron 3.0 por ciento, como consecuencia de los resultados reportados por Pemex y CFE.

Del total de ingresos presupuestarios, el 74.0 por ciento correspondió al Gobierno Federal y el 26.0 por ciento a organismos y empresas bajo control presupuestario directo.

2.2.1. Ingresos del Gobierno Federal

Durante 2001 los ingresos del Gobierno Federal alcanzaron un total de 939 mil 101 millones de pesos, registrando un crecimiento real de 1.7 por ciento respecto a lo obtenido en 2000. Su evolución se explica por las siguientes causas:

SITUACIÓN FINANCIERA DEL SECTOR PÚBLICO (Millones de pesos)

Concepto	Enero-diciembre		Var % real
	2000	2001 ^{p./}	
BALANCE PÚBLICO	-60,596.6	-42,050.3	-34.8
Balance presupuestario	-60,453.2	-39,920.2	-37.9
Ingreso presupuestario	1,187,704.1	1,268,680.4	0.4
Gobierno Federal	868,267.7	939,100.9	1.7
Tributarios	581,703.4	654,355.3	5.8
No Tributarios	286,564.3	284,745.6	-6.6
Organismos y Empresas	319,436.4	329,579.5	-3.0
Pemex	108,582.8	101,893.9	-11.8
Otros	210,853.6	227,685.5	1.5
Gasto neto presupuestario	1,248,157.2	1,308,600.6	-1.4
Programable	860,920.2	922,464.5	0.7
No programable	387,237.0	386,136.1	-6.3
Balance de entidades bajo control presupuestario indirecto	-143.5	-2,130.1	-0-
Balance primario	143,439.1	150,359.2	-1.5

Nota: Las sumas parciales y las variaciones pueden no coincidir debido al redondeo.

p./ Cifras preliminares.

-0-: mayor de 500 por ciento.

Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

INGRESOS DEL SECTOR PÚBLICO PRESUPUESTARIO (Millones de pesos)

Concepto	Enero-diciembre		Var. % real	Composición %	
	2000	2001 ^{p./}		2000	2001 ^{p./}
TOTAL	1,187,704.1	1,268,680.4	0.4	100.0	100.0
Gobierno Federal	868,267.7	939,100.9	1.7	73.1	74.0
Tributarios	581,703.4	654,355.3	5.8	49.0	51.6
Impuesto sobre la renta	258,754.2	285,955.6	3.9	21.8	22.5
Impuesto al valor agregado	189,606.0	208,196.0	3.2	16.0	16.4
Producción y servicios	81,544.1	109,684.5	26.5	6.9	8.6
Importaciones	32,861.4	29,247.3	-16.3	2.8	2.3
Otros impuestos ^{1./}	18,937.7	21,271.9	5.6	1.6	1.7
No tributarios	286,564.3	284,745.6	-6.6	24.1	22.4
Derechos	210,955.2	204,256.9	-9.0	17.8	16.1
Aprovechamientos	68,323.3	75,264.7	3.6	5.8	5.9
Otros ^{2./}	7,285.7	5,224.0	-32.6	0.6	0.4
Organismos y empresas ^{3./}	319,436.4	329,579.5	-3.0	26.9	26.0
Petróleos Mexicanos	108,582.8	101,893.9	-11.8	9.1	8.0
Otros	210,853.6	227,685.5	1.5	17.8	17.9
Partidas informativas:					
Petróleros ^{4./}	326,927.0	297,786.1	-14.4	27.5	23.5
No petroleros	860,777.1	970,894.3	6.0	72.5	76.5

Nota: Las sumas parciales y las variaciones pueden no coincidir debido al redondeo.

p./ Cifras preliminares.

1./ Incluye los impuestos sobre tenencia o uso de vehículos, sobre automóviles nuevos y accesorios.

2./ Incluye productos y contribución de mejoras.

3./ Excluye las aportaciones del Gobierno Federal al ISSSTE.

4./ Incluye los ingresos propios de Pemex, los derechos por hidrocarburos y los aprovechamientos sobre rendimientos excedentes.

Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

EVOLUCIÓN DE LOS INGRESOS DEL GOBIERNO FEDERAL, ENERO-DICIEMBRE DE 2001 (Comparación respecto a 2000)		
Conceptos	Var. real %	Explicación del cambio real
Tributarios	5.8	
ISR	3.9	<ul style="list-style-type: none"> La administración tributaria adoptó una serie de medidas para propiciar y facilitar el cumplimiento de las obligaciones fiscales, así como combatir la evasión fiscal, entre las que sobresalió el programa Cuenta Nueva y Borrón. La instrumentación de tales medidas propició que, a pesar del débil dinamismo mostrado por la actividad económica a lo largo del año, la recaudación registrara un crecimiento importante. Los pagos definitivos realizados en marzo y abril por las empresas por el ejercicio de 2000, reflejaron el crecimiento de 6.9 por ciento de la economía en ese año.
IVA	3.2	<ul style="list-style-type: none"> El incremento se explica, esencialmente, por las medidas adoptadas por la administración tributaria.
IEPS	26.5	
Gasolinas y diesel	22.4	<ul style="list-style-type: none"> Durante 2001, el precio de la gasolina y el diesel en el mercado spot de Houston disminuyó respecto a 2000, lo que propició que la tasa del IEPS aumentara para mantener el precio de venta interno de estos productos dentro de lo programado para este año.
Tabacos, cervezas y bebidas alcohólicas	44.1	<ul style="list-style-type: none"> En 2000 la recaudación se vio afectada por las resoluciones judiciales que determinaron el pago de devoluciones a diversos contribuyentes que promovieron demandas en contra de las autoridades fiscales, situación que no se repitió en 2001.
Importación	-16.3	<ul style="list-style-type: none"> Entrada en vigor, durante la segunda mitad del año pasado, del Tratado de Libre Comercio con la Unión Europea. Menor dinamismo de la actividad económica y la fortaleza del peso.
Otros ^{1/}	5.6	<ul style="list-style-type: none"> Favorable evolución de los ingresos procedentes de Accesorios, con un incremento real de 5.1 por ciento. En este renglón se incluyen los ingresos generados en los procesos de auditorías.
No tributarios	-6.6	
Derechos	-9.0	<p>Los derechos cubiertos por Pemex fueron menores en 10.1 por ciento real a los pagados en 2000, como resultado de la combinación de los siguientes elementos:</p> <ul style="list-style-type: none"> Precio de exportación de la mezcla mexicana de petróleo menor en 19.8 por ciento, en términos de flujo de efectivo. El volumen de ventas internas de petrolíferos y de petroquímicos fue menor en 0.6 por ciento y 3.3 por ciento, respectivamente. La fortaleza del peso. El volumen de exportación de petróleo y petrolíferos fue superior en casi 63 mil barriles diarios promedio respecto a 2000. Aumentos reales de los precios internos de algunos de los productos que determinan su precio con referencia al mercado internacional.
Aprovechamientos	3.6	<ul style="list-style-type: none"> Ingresos no recurrentes por 50 mil 376 millones de pesos, provenientes de operaciones de recompra de deuda y de la recuperación de recursos excedentes de la Comisión Nacional Bancaria y de Valores, Banobras, Capufe y ASA, entre los conceptos más importantes, mientras que en 2000 solamente se obtuvieron ingresos no recurrentes por 29 mil 194 millones. Los efectos anteriores se aminoraron debido al aprovechamiento de los rendimientos excedentes cubierto por Pemex que pasó de 22 mil 201 millones de pesos en 2000, a 8 mil 260 millones de pesos en 2001.
Otros ^{2/}	-32.6	<ul style="list-style-type: none"> Menores productos por intereses, como resultado de la disminución de las tasas de interés respecto a las vigentes en 2000 y de un menor monto de recursos invertidos.

1_/ Incluye los impuestos sobre tenencia o uso de vehículos, automóviles nuevos y accesorios.

2_/ Incluye productos y contribución de mejoras.

En cumplimiento del requisito establecido en el Artículo primero de la Ley de Ingresos de la Federación, de informar al H. Congreso de la Unión sobre la recaudación captada bajo la modalidad de pago de las contribuciones en especie o en servicios, se reporta que durante 2001 no se obtuvieron ingresos por este concepto.

2.2.2. Ingresos de Organismos y Empresas

Durante 2001 los ingresos propios de los organismos y empresas sujetos a control presupuestario directo se ubicaron en 329 mil 580 millones de pesos, cifra que significó un decremento real de 3.0 por ciento respecto a la obtenida en 2000. Esta contracción se explica por los menores ingresos propios obtenidos por Pemex y CFE:



EVOLUCIÓN DE LOS INGRESOS DE LOS PRINCIPALES ORGANISMOS Y EMPRESAS BAJO CONTROL PRESUPUESTARIO DIRECTO, ENERO-DICIEMBRE DE 2001 (Comparación respecto a 2000)		
Entidad	Var. real %	Explicación del cambio real
Pemex	-11.8	<p>Los menores ingresos de Pemex fueron el resultado de la combinación de los siguientes elementos:</p> <ul style="list-style-type: none"> • En 2000 Pemex obtuvo 12 mil 400 millones de pesos por concepto de operaciones financieras; en cambio, en 2001 sólo obtuvo 745 millones de pesos. • Menor precio de exportación del petróleo. • Menor volumen de ventas internas de petrolíferos y petroquímicos. • Fortaleza del peso. • Mayor volumen de exportación de petróleo y aumento de los precios reales de algunos de los productos que determinan su precio con referencia al mercado internacional.
CFE	-3.7	<p>Los menores ingresos de CFE fueron el resultado de la combinación de los siguientes elementos:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Se registró una caída de los cobros a LFC por la energía para reventa. • Un aumento de 1.3 por ciento en la demanda de electricidad, que no logró compensar la caída de los ingresos distintos de ventas.
LyFC	128.0	<ul style="list-style-type: none"> • Menor pago de energía a CFE.^{*/}
IMSS	5.1	<ul style="list-style-type: none"> • Incremento real del salario base de cotización. • Mayores ingresos diversos.
ISSSTE	4.5	<ul style="list-style-type: none"> • Incremento real del salario base de cotización. • Mayores productos financieros.
Capufe	7.0	<ul style="list-style-type: none"> • Incremento de 5.1% del aforo en carreteras. • La base respecto a la que se determina el pago de derechos se redujo y se registró un pago compensatorio menor al de 2000.

*_/ Para fines de consolidación, los ingresos propios excluyen los pagos por compras realizadas a CFE.

2.2.3. Principales diferencias respecto a Ley de Ingresos

Durante 2001 los ingresos consolidados del sector público fueron inferiores en 33 mil 816 millones de pesos a la estimación presentada en la Ley de Ingresos, lo que se explica a continuación:

INGRESOS DEL SECTOR PÚBLICO RESPECTO A LA ESTIMACIÓN DE LA LEY DE INGRESOS ENERO-DICIEMBRE DE 2001		
Conceptos	Variación (Millones de pesos)	Explicación de la variación
Total	-33,816.4	
Gobierno Federal	-13,305.4	
Tributarios	-11,692.7	<ul style="list-style-type: none"> • ISR. Fue mayor en 2 mil 132 millones de pesos a pesar del menor dinamismo de la actividad económica, situación que se explica por las medidas adoptadas por la administración tributaria, especialmente por la instrumentación del programa Cuenta Nueva y Borrón. • IVA. Superó a la estimación en 960 millones de pesos, como resultado de las medidas adoptadas por la administración tributaria para mejorar el cumplimiento de las obligaciones fiscales. • IEPS. Menor a la estimación en 10 mil 315 millones de pesos como consecuencia del mayor precio de la gasolina y diesel en el mercado spot de Houston, respecto al programa, además de las menores ventas de cigarrillos, cervezas y bebidas alcohólicas, respecto a la estimación original. • Importación. Fue inferior a la estimación en 5 mil 353 millones de pesos, como resultado del menor crecimiento de la actividad económica y de la fortaleza del peso.
No tributarios	-1,612.7	
Derechos	-1,780.3	<p>Se explica, sobre todo, por el menor pago de derechos de Pemex, como resultado de lo siguiente:</p> <ul style="list-style-type: none"> • El volumen de exportación de petróleo fue inferior al programado en casi 90 mil barriles diarios promedio. • El volumen de ventas internas de petrolíferos y de petroquímicos fue menor en 5.6 por ciento y 25.0 por ciento, respectivamente. • La fortaleza del peso.

Continúa...

...Continuación

INGRESOS DEL SECTOR PÚBLICO RESPECTO A LA ESTIMACIÓN DE LA LEY DE INGRESOS ENERO-DICIEMBRE DE 2001

Conceptos	Variación (Millones de pesos)	Explicación de la variación
Aprovechamientos	2,168.0	<ul style="list-style-type: none"> • Mayores ingresos por los rendimientos excedentes de Pemex respecto a los previstos inicialmente.
Otros	-2,000.4	<ul style="list-style-type: none"> • Menores productos como consecuencia de la caída en las tasas de interés.
Organismos y empresas	-20,511.0	
Pemex	-21,483.9	<ul style="list-style-type: none"> • Menor volumen de ventas internas de productos petrolíferos y petroquímicos, respecto al programado, en 5.6 por ciento y 25.0 por ciento, respectivamente. • Menor volumen de exportación de petróleo crudo. • El tipo de cambio fue menor al esperado.
Comisión Federal de Electricidad	-2,036.3	<ul style="list-style-type: none"> • Menor cobro a LFC por la energía para reventa.
Luz y Fuerza del Centro ^{1/}	1,366.6	<ul style="list-style-type: none"> • Menor pago de energía a CFE.
Capufe	255.8	<ul style="list-style-type: none"> • Menor pago compensatorio de derechos. • Mayores productos financieros.
IMSS	416.7	<ul style="list-style-type: none"> • Mayores ingresos diversos que compensaron ampliamente la reducción de las cuotas obrero-patronales.
ISSSTE	1,091.8	<ul style="list-style-type: none"> • Mayores productos financieros.
Lotenal	-121.6	<ul style="list-style-type: none"> • Menor comercialización de billetes.

1_/ Para fines de consolidación, los ingresos propios excluyen las compras realizadas a CFE.

Es importante destacar que los menores ingresos públicos respecto al programa se explican, en buena medida, por los menores recursos procedentes de la actividad petrolera. El conjunto de los gravámenes que proceden de esta actividad, tanto los que constituyen la carga fiscal directa de Pemex (Derechos y Aprovechamientos), como los que cubren los consumidores finales de los petrolíferos y petroquímicos (Impuesto Especial a las gasolinas y diesel e IVA), así como los ingresos propios de Pemex, fueron menores en 31 mil 332 millones de pesos.

INGRESOS PRESUPUESTARIOS, ENERO-DICIEMBRE DE 2001 (Millones de pesos)

	Programa	Observado ^{p_/}	Diferencia
Total	1,302,496.8	1,268,680.4	-33,816.4
Ingresos por actividad petrolera	451,039.2	419,707.6	-31,331.6
Tributarios ^{1/}	132,265.0	121,921.4	-10,343.6
No tributarios	318,774.2	297,786.1	-20,988.1
Derechos	190,086.8	187,632.2	-2,454.6
Aprovechamientos	5,309.5	8,260.0	2,950.5
Propios de Pemex	123,377.9	101,893.9	-21,483.9
Resto de los ingresos	851,457.6	848,972.8	-2,484.8
Tributarios	533,783.0	532,433.9	-1,349.1
ISR	283,823.4	285,955.6	2,132.2
IVA	169,706.1	173,304.8	3,598.7
IEPS	26,022.9	23,500.5	-2,522.4
Importaciones	33,842.3	28,401.1	-5,441.2
Otros	20,388.3	21,271.9	883.6
No tributarios	317,674.6	316,538.9	-1,135.7

Nota: Las sumas parciales pueden no coincidir debido al redondeo.

p_/ Cifras preliminares.

1_/ Incluye IEPS de gasolina y diesel, el IVA por consumo de petrolíferos y petroquímicos y los impuestos a la importación pagados por Pemex.

Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público

2.3. Gasto total presupuestario

Las acciones en materia de gasto se dirigieron a elevar el impacto social y económico de la aplicación de los recursos públicos, a través del impulso de medidas orientadas a resultados, así como para mejorar la transparencia del ejercicio del gasto público, al mismo tiempo que favorecen la rendición de cuentas.

En 2001, el gasto pagado del sector público ascendió a 1 billón 308 mil 601 millones de pesos, cantidad inferior en 1.4 por ciento real a la de 2000.

El gasto primario, definido como el gasto neto total del sector público menos el costo financiero de la deuda pública, fue de 1 billón 120 mil 567 millones de pesos, cifra mayor en 0.6 por ciento real a la registrada en 2000. Del total de estas erogaciones, 82.3 por ciento fue gasto programable y 17.7 por ciento gasto no programable. Las erogaciones programables observaron un crecimiento real de 0.7 por ciento, mientras que el gasto no programable, en términos reales, fue equivalente al del año anterior.

En el gasto primario sobresale el incremento de los recursos federales asignados a los gobiernos de las entidades federativas a través de participaciones, Ramos 33 y 25, convenios y Programa de Apoyos para el Fortalecimiento de las Entidades Federativas. Estos recursos registraron un crecimiento real de 7.9 por ciento, y aumentaron en 2.7 puntos porcentuales su participación en el gasto primario total, al ubicarse en 40.0 por ciento.²

Asimismo, cabe destacar que por cada peso erogado durante 2001 por la Administración Pública Centralizada, las entidades federativas y municipios ejercieron, en conjunto, 1.76 pesos.

El costo financiero del sector público fue de 188 mil 34 millones de pesos, monto inferior en 12.1 por ciento real al observado en 2000. Esta disminución fue resultado tanto de tasas de interés más bajas en los mercados interno y externo, como de la fortaleza del peso. Para el pago de intereses, comisiones y gastos de la deuda pública, se erogaron 148 mil 184 millones de pesos, cifra menor en 0.8 por ciento real a la registrada en 2000. De estos recursos, 88.7 por ciento correspondió al Gobierno Federal y el resto a Pemex y CFE.

GASTO TOTAL DEL SECTOR PÚBLICO PRESUPUESTARIO (Millones de pesos)

Concepto	Enero-diciembre		Var. % real	Composición %	
	2000	2001 ^{p./}		2000	2001 ^{p./}
TOTAL	1,248,157.2	1,308,600.6	-1.4	100.0	100.0
Gasto primario	1,047,140.2	1,120,566.8	0.6	83.9	85.6
Programable	860,920.2	922,464.5	0.7	69.0	70.5
No programable	186,220.0	198,102.3	0.0	14.9	15.1
Costo financiero ^{1./}	201,017.1	188,033.8	-12.1	16.1	14.4

Nota: Las sumas parciales y las variaciones pueden no coincidir debido al redondeo.

p./ Cifras preliminares.

1./ Incluye los intereses, comisiones y gastos de la deuda pública, así como las erogaciones para saneamiento financiero y de apoyo a ahorradores y deudores de la banca.

Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

COSTO FINANCIERO DEL SECTOR PÚBLICO PRESUPUESTARIO (Millones de pesos)

Concepto	Enero-diciembre		Var. % real	Composición %	
	2000	2001 ^{p./}		2000	2001 ^{p./}
TOTAL	201,017.1	188,033.8	-12.1	100.0	100.0
Intereses, comisiones y gastos	140,499.5	148,183.6	-0.8	69.9	78.8
Gobierno Federal	115,943.4	126,976.5	3.0	57.7	67.5
Sector paraestatal	24,556.1	21,207.2	-18.8	12.2	11.3
Apoyo a ahorradores y deudores	60,517.6	39,850.2	-38.1	30.1	21.2
IPAB	34,600.0	24,270.0	-34.1	17.2	12.9
Otros	25,917.6	15,580.2	-43.5	12.9	8.3

Nota: Las sumas parciales y las variaciones pueden no coincidir debido al redondeo.

p./ Cifras preliminares.

Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

² Para fines de consolidación, el gasto federal asignado a los gobiernos locales excluye las aportaciones al ISSSTE, por lo que los porcentajes difieren de la información que se presenta en el apartado 2.5: Fortalecimiento del Federalismo, en el cual se exponen los montos pagados en total sin realizar la deducción mencionada.

A los programas de apoyo a los ahorradores y deudores de la banca, se canalizaron 39 mil 850 millones de pesos, monto menor en 38.1 por ciento real a lo ejercido en 2000. Para el programa de ahorradores de la banca, a cargo del IPAB, se destinaron 24 mil 270 millones de pesos, cantidad inferior en 34.1 por ciento real a la de 2000, y para los programas de apoyo a deudores se aplicaron 15 mil 580 millones de pesos, cifra menor en 43.5 por ciento real a la de 2000.

2.3.1. Gasto programable

El gasto programable en 2001 fue de 922 mil 465 millones de pesos, mayor en 0.7 por ciento al del año precedente, una vez descontada la inflación. Los rubros que más incidieron en esta diferencia fueron los siguientes:

PRINCIPALES CONCEPTOS QUE INFLUYERON EN EL AUMENTO DEL GASTO PROGRAMABLE (Comparación respecto a 2000)

Concepto	Crec. real (%)	Explicación del crecimiento real
Secretaría de Economía	70.2	<ul style="list-style-type: none"> Instrumentación del Programa Marcha Hacia el Sur y del Fondo Nacional de Microfinanciamiento. Resectorización del Fondo Nacional de Apoyo a Empresas Sociales (FONAES), anteriormente coordinado por la Secretaría de Desarrollo Social.
Poder Judicial	31.3	<ul style="list-style-type: none"> Incremento salarial y en prestaciones, y mayores recursos destinados a la adquisición de mobiliario y equipo.
Secretaría de Turismo	28.3	<ul style="list-style-type: none"> Resectorización de Baja Mantenimiento y Operación, Nacional Hotelera de Baja California y Fondo Nacional de Fomento al Turismo, anteriormente coordinadas por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.
Comisión Nacional de los Derechos Humanos	27.9	<ul style="list-style-type: none"> Mayores recursos autorizados.
Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación	21.8	<ul style="list-style-type: none"> Mayores recursos otorgados para la operación y administración de los ingenios azucareros expropiados. Resectorización del Subsector Pesca. Mayores apoyos otorgados a través del Programa de Alianza para el Campo y del Programa de Agricultura Sostenible y Reconversión Productiva en Zonas con Sequías Recurrentes. Mayores erogaciones realizadas por el Fondo de Apoyo Especial a la Inversión. Incorporación del INPESCA al ejercicio presupuestario de 2001.
Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios	7.8	<ul style="list-style-type: none"> Incrementos salariales al personal del sector educación y salud descentralizado (FAEB, FASSA y FAETA del Ramo 33). Mayores recursos al FAIS, al FORTAMUN-DF y al FAM del Ramo 33 debido a la mayor Recaudación Federal Participable.
IMSS	4.9	<ul style="list-style-type: none"> Aumento en prestaciones económicas e incremento salarial.

A continuación se presenta la evaluación del gasto programable en tres clasificaciones: la económica, que ordena los recursos en corrientes y de capital, así como por el objeto del gasto; la clasificación administrativa, que separa las erogaciones por ramo administrativo y entidad; y la clasificación funcional, que relaciona el gasto con las principales actividades que realiza el sector público.

2.3.1.1. Clasificación económica del gasto programable ³

En 2001 el gasto corriente representó 83.8 por ciento del gasto programable total y fue mayor en 1.6 por ciento real al ejercido en 2000. Sobresalen los siguientes aspectos:

³ Las cifras relativas al consumo y la inversión del sector público, que se reportan en estos informes trimestrales, difieren de las elaboradas por el INEGI por diversos aspectos metodológicos (cobertura, base de registro y clasificación, entre otros). Las estadísticas de finanzas públicas que elabora la SHCP comprenden al sector público federal no financiero, es decir, al Gobierno Federal y a las entidades paraestatales no financieras. Asimismo, utiliza una base de registro en flujo de caja con el fin de conocer las necesidades de endeudamiento del sector público. Por su parte, el INEGI, a través del Sistema Nacional de Cuentas Nacionales de México, considera al consumo público como los gastos corrientes en términos devengados que se realizan a todos los niveles gubernamentales (federal, estatal y municipal, así como el de los organismos que prestan servicios de seguridad social y otros descentralizados, tales como las universidades públicas) para prestar gratuitamente servicios de administración, defensa, sanidad y enseñanza. En los cálculos de la inversión pública, el INEGI computa las adquisiciones de bienes de capital realizadas por los tres niveles gubernamentales mencionados, más las llevadas a cabo por las empresas públicas, en términos devengados. Derivado de lo anterior, las cifras de ambas fuentes no son directamente comparables.

- Los servicios personales de los servidores adscritos a las dependencias y entidades públicas bajo control presupuestario directo y las transferencias de recursos para este fin registraron un aumento de 1.0 por ciento real comparado con 2000, consecuencia, principalmente, de las mayores remuneraciones del personal académico del sector educativo, y el personal médico del sector salud, así como de las revisiones salariales por arriba de lo previsto en entidades como Pemex, CFE, IMSS y, especialmente, LyFC.
- El pago de pensiones mostró un crecimiento real de 10.0 por ciento respecto de 2000, como reflejo del crecimiento de 5.1 por ciento en el número de pensionados, y de la recuperación real de los salarios base para su determinación.
- Las medidas de ahorro y productividad implementadas a lo largo del ejercicio permitieron la disminución de 12.3 por ciento real en el gasto de servicios generales, distinto del pago de pensiones, entre los que se encuentran electricidad, telecomunicaciones, arrendamientos, consultorías y estudios.
- Los subsidios y transferencias distintos de sueldos y salarios mostraron un incremento real de 21.8 por ciento en relación con el año anterior. La proporción más elevada de estas erogaciones se ejerció en los ramos de Educación Pública, Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación, así como en las Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios (Ramo 33).

El gasto de capital fue de 149 mil 845 millones de pesos, cifra inferior en 3.7 por ciento en términos reales a la registrada el año previo. La inversión presupuestaria ejercida por el sector público en 2001 fue de 141 mil 27 millones de pesos, cantidad menor en 4.9 por ciento real a la de 2000. Esta situación se explica, principalmente, por el desfase temporal en el proceso de licitación de obras y adquisiciones de equipamiento, así como por la reprogramación que efectuaron algunas instituciones.

GASTO PROGRAMABLE PRESUPUESTARIO (Millones de pesos)					
Concepto	Enero-diciembre		Var. % real	Composición %	
	2000	2001 ^{p./}		2000	2001 ^{p./}
TOTAL ^{1./}	860,920.2	922,464.5	0.7	100.0	100.0
Gasto corriente	714,571.7	772,619.5	1.6	83.0	83.8
Servicios personales ^{2./}	392,121.8	421,082.3	1.0	45.5	45.6
Otros gastos de operación	226,030.1	226,642.2	-5.7	26.3	24.6
Subsidios y transferencias	96,419.8	124,895.1	21.8	11.2	13.5
Gasto de capital	146,348.5	149,845.0	-3.7	17.0	16.2
Inversión física	139,356.2	141,026.8	-4.9	16.2	15.3
Directa	77,141.2	68,430.1	-16.6	9.0	7.4
Subsidios y transferencias	62,215.0	72,596.6	9.7	7.2	7.9
Otros gastos de capital	6,992.3	8,818.2	18.6	0.8	1.0
Directa	6,861.1	5,562.3	-23.8	0.8	0.6
Transferencias ^{3./}	131.2	3,256.0	-o-	0.0	0.4

Nota: Las sumas parciales y las variaciones pueden no coincidir debido al redondeo.
^{p./} Cifras preliminares.
^{-o-} Mayor de 500 por ciento.
^{1./} No incluye subsidios ni transferencias a las entidades bajo control presupuestario directo.
^{2./} Incluye el gasto directo y las aportaciones federales para entidades federativas y municipios, así como las transferencias que se otorgaron para el pago de servicios personales de las entidades bajo control presupuestario indirecto.
^{3./} Incluye las transferencias para amortización e inversión financiera de entidades bajo control presupuestario indirecto.
Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

Concepto	INVERSIÓN IMPULSADA POR EL SECTOR PÚBLICO, ENERO-DICIEMBRE 2001 ^{p./} (Millones de pesos)				
	Total (1=2+3)	Inversión		Financiada (4)	Impulsada por el sector público (5=2+4)
		Presupuestaria	Amortización		
		Inversión física (2)	de inversión financiada (3)		
TOTAL	141,026.8	135,018.3	6,008.5	64,535.6	199,553.9
Energético	49,105.1	43,096.6	6,008.5	64,535.6	107,632.2
Hidrocarburos	31,239.6	26,231.5	5,008.1	45,744.4	71,975.9
Eléctrico	17,865.5	16,865.1	1,000.4	18,791.2	35,656.3
Comunicaciones y Transportes	9,928.9	9,928.9			9,928.9
Educación	13,399.6	13,399.6			13,399.6
Salud	4,865.0	4,865.0			4,865.0
Abastecimiento, agua potable y alcantarillado	4,560.9	4,560.9			4,560.9
Otros ^{1./}	59,167.3	59,167.3			59,167.3

Nota: Las sumas parciales pueden no coincidir debido al redondeo.
^{p./} Cifras preliminares.
^{1./} Incluye los recursos del Programa de Apoyos para el Fortalecimiento de las Entidades Federativas (PAFEF). La distribución se realizará una vez que se conozca el destino de dichos recursos.
Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

La inversión física impulsada por el sector público ascendió a 199 mil 554 millones de pesos, de los cuales el 67.7 por ciento es inversión presupuestaria y el resto inversión financiada a través de los Proyectos de Infraestructura Productiva de Largo Plazo (Pidiregas).

La inversión financiada se concentra en infraestructura del sector energía. En hidrocarburos se erogó 70.9 por ciento del total, en proyectos de Pemex Exploración-Producción (Cantarell, Cuenca de Burgos, Delta del Grijalva y Programa Estratégico de Gas con obras valuadas en 35 mil 894 millones de pesos), así como de Pemex Refinación (en las plantas de Cadereyta, Madero, Tula y Salamanca, que en conjunto absorbieron 9 mil 850 millones de pesos). En electricidad se continuó con los proyectos de generación, transmisión y transformación de energía en varias zonas del país, con una inversión que sumó 18 mil 791 millones de pesos.

INVERSIÓN FÍSICA FINANCIADA ENERO-DICIEMBRE DE 2001						
Concepto	(Millones de pesos)			Estructura %		
	Directa	Condicionada	Total	Directa	Condicionada	Total
TOTAL	51,401.1	13,134.5	64,535.6	100.0	100.0	100.0
Hidrocarburos	45,744.4	0.0	45,744.4	89.0	0.0	70.9
Eléctrico	5,656.7	13,134.5	18,791.2	11.0	100.0	29.1

Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

2.3.1.2. Clasificación administrativa del gasto programable

La clasificación administrativa del gasto muestra que los recursos se distribuyeron en las siguientes proporciones: 42.7 por ciento a las entidades de control presupuestario directo; 27.5 por ciento a la Administración Pública Centralizada; 27.2 por ciento a los gobiernos de las entidades federativas y municipios (recursos federales asignados), y 2.6 por ciento a los Poderes Legislativo y Judicial, así como a los Entes Autónomos.

Los Poderes Legislativo y Judicial, el Instituto Federal Electoral (IFE) y la Comisión Nacional de los Derechos Humanos (CNDH) erogaron, en conjunto, 23 mil 906 millones de pesos, cifra inferior 0.2 por ciento real a la de 2000.

La política de fortalecimiento del federalismo hizo posible que en 2001 los gobiernos de las entidades federativas y municipios erogaran 251 mil 200 millones de pesos, lo que representa un crecimiento real de 11.2 por ciento comparado con el año anterior.

El gasto programable del Ejecutivo Federal, se ubicó en 647 mil 358 millones de pesos, cantidad menor en 2.8 por ciento real respecto a 2000. Los recursos se aplicaron en los programas que operan las dependencias de la Administración Pública Centralizada y las entidades de control presupuestario directo, así como en subsidios y apoyos a las entidades de control presupuestario indirecto.

- La Administración Pública Centralizada registró una reducción en su gasto de 8.6 por ciento real, comparada con el año anterior. No obstante, resaltan los incrementos reales observados de 5.2 por ciento en la Secretaría de Energía, de 5.0 por ciento en la Secretaría de Salud, de 4.7 por ciento en la Procuraduría General de la República y de 2.9 por ciento en Educación Pública.
- Las entidades paraestatales bajo control presupuestario directo mostraron un crecimiento real de 1.4 por ciento respecto de lo ejercido un año antes. Resaltan los aumentos reales de 6.1 por ciento en LFC, de 4.9 por ciento en el IMSS y de 3.3 por ciento en el ISSSTE.



GASTO PROGRAMABLE POR NIVEL INSTITUCIONAL, ORDEN DE GOBIERNO Y CLASIFICACIÓN ECONÓMICA
 (Millones de pesos)

Concepto	Enero-diciembre 2000			Enero-diciembre 2001 ^{p./}			Var. % real resp.al total
	Corriente	Capital	Total	Corriente	Capital	Total	
TOTAL	714,571.7	146,348.5	860,920.2	772,619.5	149,845.0	922,464.5	0.7
Poderes y Entes Públicos Federales	21,817.5	712.3	22,529.9	22,902.7	1,003.6	23,906.3	-0.2
Legislativo	3,710.9	105.7	3,816.6	4,247.5	147.2	4,394.6	8.2
Judicial	9,582.1	301.2	9,883.3	13,128.9	678.5	13,807.4	31.3
Instituto Federal Electoral	8,232.3	296.3	8,528.6	5,131.3	162.9	5,294.2	-41.6
Comisión Nacional de los Derechos Humanos	292.2	9.2	301.4	395.0	15.0	410.0	27.9
Gobiernos Estatales y Municipales ^{1./}	172,220.2	40,074.4	212,294.6	199,296.2	51,903.7	251,199.9	11.2
Aportaciones y Previsiones ^{2./}	151,894.4	32,464.2	184,358.7	173,302.7	38,277.3	211,580.0	7.9
PAFEF	0.0	6,870.0	6,870.0	0.0	12,807.7	12,807.7	75.3
Convenios ^{3./}	20,325.7	740.2	21,065.9	25,993.5	818.7	26,812.2	19.7
Poder Ejecutivo Federal	520,534.0	105,561.7	626,095.6	550,420.6	96,937.7	647,358.3	-2.8
Administración Pública Centralizada	220,032.4	41,005.6	261,038.0	214,471.8	39,249.0	253,720.8	-8.6
Entidades de Control Presupuestario Directo	300,501.7	64,556.1	365,057.8	335,948.8	57,688.7	393,637.5	1.4

Nota: Las sumas parciales y las variaciones pueden no coincidir debido al redondeo.

p./ Cifras preliminares.

1./ Para fines de consolidación se excluyen aportaciones al ISSSTE.

2./ Incluye al Ramo 33 Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios y Ramo 25 Previsiones y Aportaciones para los Sistemas de Educación Básica, Normal, Tecnológica y de Adultos.

3./ Incluye recursos por convenios de descentralización que consideran el Programa Alianza para el Campo (Sagarpa y CNA) y Ramo 11 (SEP).

Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

2.3.1.3. Clasificación funcional del gasto programable

Con base en las actividades que realiza el sector público, el 62.5 por ciento del gasto programable se ejerció en funciones de desarrollo social, el 25.5 por ciento en funciones productivas y 12.0 por ciento en funciones de gestión gubernamental. Respecto al mismo periodo del año anterior, el monto asignado a las funciones de desarrollo social mostró un incremento de 4.0 por ciento real, mientras que las funciones productivas y de gestión gubernamental registraron disminuciones de 0.8 y 10.9 por ciento real, respectivamente.

Avances en las funciones de desarrollo social

El gasto en las funciones de desarrollo social se distribuyó de la siguiente manera: 43.7 por ciento a Educación; 23.8 por ciento a Salud; 18.6 por ciento a Seguridad Social; 11.2 por ciento a Desarrollo Regional y Urbano, y el resto para Abasto y Asistencia Social, y para Laboral.

GASTO PROGRAMABLE DEL SECTOR PÚBLICO PRESUPUESTARIO
CLASIFICACIÓN FUNCIONAL
 (Millones de pesos)

Función	Enero-diciembre		Var. % real	Composición %	
	2000	2001 ^{p./}		2000	2001 ^{p./}
TOTAL	860,920.2	922,464.5	0.7	100.0	100.0
Funciones de gestión gubernamental	116,896.4	110,806.9	-10.9	13.6	12.0
Legislación	3,804.0	4,394.6	8.6	0.4	0.5
Impartición de justicia	10,880.4	15,329.2	32.5	1.3	1.7
Organización de los procesos electorales	8,528.6	5,294.2	-41.6	1.0	0.6
Procuración de justicia	4,590.6	5,193.8	6.4	0.5	0.6
Soberanía del territorio nacional	26,146.9	27,472.5	-1.2	3.0	3.0
Gobierno	52,310.8	41,861.6	-24.8	6.1	4.5
Medio ambiente y recursos naturales	10,635.0	10,851.0	-4.1	1.2	1.2
Protección y promoción de los derechos humanos	0.0	410.0	n.a.	0.0	0.0
Funciones de desarrollo social	521,459.6	576,769.4	4.0	60.6	62.5
Educación	206,104.7	251,788.5	14.8	23.9	27.3
Salud	123,134.7	137,498.5	5.0	14.3	14.9
Seguridad social	121,527.0	107,004.0	-17.2	14.1	11.6
Laboral	2,923.5	3,015.5	-3.0	0.3	0.3
Abasto y asistencia social	12,172.6	13,090.2	1.1	1.4	1.4
Desarrollo regional y urbano	55,597.1	64,372.8	8.9	6.5	7.0
Funciones productivas	222,564.2	234,888.1	-0.8	25.9	25.5
Desarrollo agropecuario	25,070.8	34,310.1	28.7	2.9	3.7
Energía	170,464.6	175,587.1	-3.2	19.8	19.0
Comunicaciones y transportes	22,275.9	18,235.9	-23.0	2.6	2.0
Otros servicios y actividades económicas	4,752.8	6,755.0	33.6	0.6	0.7

Nota: Las sumas parciales y las variaciones pueden no coincidir debido al redondeo.

p./ Cifras preliminares.

n.a.: no aplicable.

Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

**AVANCES EN LA FUNCIÓN DE EDUCACIÓN
MATRÍCULA EN ESCUELAS PÚBLICAS
(Miles de alumnos)**

Concepto	Ciclo escolar		Var. %	Composición %	
	2000-2001	2001-2002 ^{p./}		2000-2001	2001-2002 ^{p./}
TOTAL	25,357.4	25,625.6	1.1	100.0	100.0
Básica	21,655.5	21,772.0	0.5	85.4	85.0
Preescolar	3,080.4	3,106.2	0.8	12.1	12.1
Primaria	13,647.4	13,640.9	0.0	53.8	53.2
Secundaria	4,927.7	5,024.9	2.0	19.4	19.6
Media Superior	2,311.8	2,413.0	4.4	9.1	9.4
Normal y Licenciatura	1,313.5	1,361.0	3.6	5.2	5.3
Posgrado	76.6	79.6	3.9	0.3	0.3

p./ Cifras preliminares.

Fuente: Elaborado por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, con base en información de la Secretaría de Educación Pública.

**AVANCES EN LAS FUNCIONES DE SALUD Y SEGURIDAD SOCIAL
Enero-diciembre, 2001**

Concepto	Unidad de Medida	2000 (1)	2001 (2)	Variación % (2/1)
Salud ^{1./}				
Consultas de urgencia	Consulta (miles)	21,085	21,453	1.7
Consultas de planificación familiar	Consulta (miles)	8,990	9,156	1.8
Consultas externas de medicina general	Consulta (miles)	146,079	151,771	3.9
Consultas de especialidades	Consulta (miles)	31,237	32,061	2.6
Cirugía extramuros ^{2./}	Cirugía	13,168	14,598	10.9
Vacunación				
Número de niños menores de cinco años con esquema completo de vacunación	Niño (miles)	10,979	10,853	-1.1
Total de dosis ^{3./}		34,673	35,526	2.5
SSA	Dosis (miles)	22,282	22,163	-0.5
IMSS	Dosis (miles)	10,306	11,210	8.8
ISSSTE	Dosis (miles)	2,085	2,153	3.2
Seguridad Social				
Número de pensionados y jubilados				
IMSS	Persona (miles)	1,937	2,035	5.1
ISSSTE	Persona (miles)	392	429	9.3

1./ La información corresponde a la Secretaría de Salud, IMSS e ISSSTE.

2./ Se refiere únicamente a la Secretaría de Salud.

3./ Sistema Nacional de Vacunación, 2001, 1era., 2da. y 3era. Semana.

Fuente: Elaborado por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, con base en información proporcionada por la dependencia y entidades correspondientes.

AVANCES EN LAS FUNCIONES DE DESARROLLO SOCIAL
 Enero-diciembre, 2001

Concepto	Unidad de Medida	Avance Físico		
		Programado ^{*_/}	Realizado	Avance % Realizado vs. Programado
Educación				
Atención a niños de zonas rurales con educación preescolar y primaria (Conafe)	Alumno	330,368	273,523	82.8
Becas proporcionadas (Conafe)	Beca	34,275	33,128	96.7
Producción de libros (Conaliteq)	Libro	133,600,000	141,472,921	105.9
Bibliotecas en operación (Conaculta)	Biblioteca	6,102	6,262	102.6
Abasto y Asistencia Social				
Familias urbanas atendidas con el Programa de Tortilla (Liconsa)	Familia	1,164,900	1,050,917	90.2
Programa de Abasto Social de Leche (Liconsa)	Niño beneficiario	4,465,117	4,549,494	101.9
Tiendas rurales en operación (Diconsa)	Tienda	22,691	22,272	98.2
Becas de alimentación y hospedaje otorgadas a niños indígenas que cursan la educación primaria en alberques escolares (INI)	Beca	59,873	59,873	100.0
Desarrollo Regional y Urbano				
Productores agrícolas con tierras temporales atendidos a través del Crédito a la Palabra (Sedesol)	Productor	413,777	589,333	142.4
Agua y Saneamiento (Conagua)				
Zonas Urbanas				
Agua potable suministrada a ciudades medias	M ³ /seg.	2.2	2.9	131.8
Conservación, operación y suministro de agua potable del Sistema Cutzamala y Plan de Acción Inmediata	M ³ /seg.	23.5	23.5	100.0
Conservación y operación de plantas de tratamiento de aguas residuales	M ³ /seg.	0.5	0.6	120.0
Zonas Rurales				
Agua clorada para uso y consumo humano	M ³ /seg.	10.0	8.5	85.0

*_/ Corresponde a la meta original o modificada autorizada.

Fuente: Elaborado por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, con base en información proporcionada por las dependencias y entidades correspondientes.

Avances en las funciones de gestión gubernamental

Dentro del gasto asignado a las funciones de gestión gubernamental, 37.8 por ciento se erogó en actividades de Gobierno; 24.8 por ciento en las de Soberanía del Territorio Nacional; 18.5 por ciento en las de Procuración e Impartición de Justicia, y 9.8 por ciento en las de Medio Ambiente y Recursos Naturales.

AVANCES EN LAS FUNCIONES DE GESTIÓN GUBERNAMENTAL
 Enero-diciembre, 2001

Concepto	Unidad de Medida	Avance Físico		
		Programado ^{*_/}	Realizado	Avance % Realizado vs. Programado
Procuración e Impartición de Justicia				
Concluir demandas y procedimientos (Junta Federal de Conciliación y Arbitraje)	Procedimientos y/o demandas	55,073	56,547	102.7
Soberanía del Territorio Nacional				
Distancia recorrida en operaciones de protección y vigilancia del territorio nacional (Secretaría de la Defensa Nacional)				
Vía terrestre	Miles de km	25,444	24,718	97.1
Vía aérea	Miles de km	10,352	10,011	96.7
Vía marítima	Miles de km	2,974	2,801	94.2
Gobierno				
Coordinar acciones y servicios de protección a mexicanos en el exterior (Secretaría de Relaciones Exteriores) ^{**/}	Personas	100,000	153,408	153.4
Presencia fiscal en contribuyentes genéricos (Servicio de Administración Tributaria)	Actos de fiscalización	95,024	134,607	141.7
Presencia fiscal en grandes contribuyentes (Servicio de Administración Tributaria)	Actos de fiscalización	9,500	10,309	108.5

*_/ Corresponde a la meta original o modificada autorizada.

**_/ El avance físico realizado corresponde al periodo enero-noviembre.

Fuente: Elaborado por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, con base en información proporcionada por las dependencias y entidades correspondientes.

Avances en las funciones productivas

Las funciones productivas incluyen actividades para apoyar la generación y comercialización de bienes y servicios estratégicos y prioritarios para el desarrollo nacional. Del total del gasto dirigido a estas funciones, se ejerció 74.7 por ciento en Energía, 14.6 por ciento en Desarrollo Agropecuario, 7.8 por ciento en Comunicaciones y Transportes, y 2.9 por ciento en Otros Servicios y Actividades Económicas.

AVANCES EN LAS FUNCIONES PRODUCTIVAS Enero-diciembre, 2001

Concepto	Unidad de Medida	Avance Físico		
		Programado ^{*/}	Realizado	Avance % Realizado vs. Programado
Energía				
Producción de petrolíferos (PEMEX) ^{**/}	Miles de barriles diarios	1,448.7	1,436.9	99.2
Producción de petróleo crudo (PEMEX)	Miles de barriles diarios	3,147.7	3,127.0	99.3
Producción de gas natural (PEMEX)	Millones de pies cúbicos diarios	4,462.1	4,510.7	101.1
Exportación de petróleo crudo (PEMEX)	Miles de barriles diarios	1,825.5	1,710.1	93.7
Exportación de petrolíferos (PEMEX)	Miles de barriles diarios	25.3	104.3	412.3
Generación de energía eléctrica (CFE)	GWH	195,260.4	190,880.0	97.8
Comercialización de energía eléctrica interna (CFE LyFC)	GWH	163,730.0	157,201.1	96.0
Comercialización de energía eléctrica externa (CFE)	GWH	241.0	271.0	112.4
Comunicaciones y Transportes				
Conservación de carreteras y caminos				
Reconstrucción de tramos carreteros	Kilómetro	190.8	189.9	99.5
Conservación periódica	Kilómetro	5,443.8	5,399.1	99.2
Conservación rutinaria	Kilómetro	45,638.6	45,638.6	100.0
Conservación y reconstrucción de caminos rurales	Kilómetro	53.6	48.6	90.7
Construcción y modernización de caminos rurales	Kilómetro	774.1	805.6	104.1
Caminos y Puentes Federales de Ingresos y Servicios Conexos				
Construcción y modernización de carreteras	Kilómetro	9.5	8.9	93.7
Conservación de carreteras	Kilómetro	2,379.5	2,379.5	100.0
Aforo vehicular en carreteras federales de cuota	Miles de vehículos	105,991	109,117	102.9
Desarrollo Agropecuario y Pesca				
Apoyos a la comercialización de granos básicos (Aserca)	Tonelada	13,972,919	13,679,547	97.9
Semillas certificadas producidas (Pronase)	Tonelada	14,717	9,603	65.3
Semillas certificadas comercializadas (Pronase)	Tonelada	19,272	9,905	51.4
Otros Servicios y Actividades Económicas				
Detonación de proyectos productivos (Secretaría de Economía)	Proyecto	102	177	173.5
Apoyo a empresas exportadoras de bienes no petroleros (Secretaría de Economía)	Empresa	380	456	120.0
Índice de abasto nacional de productos básicos (Secretaría de Economía)	Por ciento	98.0	98.5	100.5

Nota: Las cifras de Pemex se refieren a datos promedio diario.

*_/ Corresponde a la meta original o modificada autorizada.

**_/ Incluye gasolina natural de Pemex Gas y Petroquímica Básica.

Fuente: Elaborado por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, con base en información proporcionada por las dependencias y entidades correspondientes.

2.4. Principales programas especiales

Los Programas Especiales tienen, como uno de sus propósitos, contribuir a elevar la calidad y el nivel de vida de la población con menores recursos y oportunidades, a través de diversos apoyos como alimentos, servicios de infraestructura básica, educación y salud, así como capacitación productiva y estímulos a la generación de nuevas oportunidades de ingreso, de acuerdo con los preceptos establecidos en el marco legal y normativo. Entre los principales programas destacan, por su impacto social y económico, los siguientes:

PRINCIPALES PROGRAMAS ESPECIALES, 2001
 (Millones de pesos)

Concepto	Enero – diciembre		
	Original	Ejercido	Avance
	Anual 2001	2001 ^{p./}	%
	(1)	(2)	(3=2/1)
TOTAL	85,361.0	81,468.4	95.4
Programa de Fomento de la Investigación Científica y Tecnológica	15,107.2	15,960.4	105.6
Programa de Apoyos para el Fortalecimiento de las Entidades Federativas (PAFEF)	13,157.7	12,807.7	97.3
Programa de Educación, Salud y Alimentación (PROGRESA)	13,002.3	12,306.3	94.6
Programa de Apoyos Directos al Campo (PROCAMPO)	11,794.6	11,011.2	93.4
Recaudación y Fiscalización Nacional	7,938.2	8,035.7	101.2
Programa de Operación de la Armada de México	7,413.3	7,408.5	99.9
Programa de la Alianza para el Campo	4,273.1	4,050.3	94.8
Programa de Empleo Temporal (PET)	3,922.0	3,332.3	85.0
Programa de Agua Potable, Alcantarillado y Saneamiento en Zonas Urbanas	1,798.3	1,589.7	88.4
Programa de Becas de Capacitación para Trabajadores Desempleados (PROBECAT)	1,671.6	1,281.4	76.7
Programa de Ampliación de Cobertura en Salud (PAC)	1,185.5	1,236.5	104.3
Programa de Desarrollo del Sureste	2,827.7	1,168.3	41.3
Programa de Certificación de Derechos Ejidales y Titulación de Solares Urbanos (Procede)	535.3	702.6	131.2
Programa de Mejoramiento del Profesorado (PROMEP)	401.4	401.4	100.0
Programa de Calidad Integral y Modernización (CI MO)	332.7	176.2	53.0

p./ Cifras preliminares.

Fuente: Elaborado por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, con base en información proporcionada por las dependencias y entidades correspondientes.

PRINCIPALES INDICADORES DE LOS PROGRAMAS ESPECIALES
Enero-diciembre, 2001

Concepto	Unidad de Medida	Avance Físico		
		Programado ^{*/}	Realizado	Avance % Realizado vs. Programado
Fomento de la Investigación Científica y Tecnológica				
Alumnos atendidos del nivel superior y de posgrado	Alumno	72,932	72,932	100.0
Becas otorgadas para estudios de posgrado	Beca	25,668	25,664	100.0
Apoyar la realización de investigaciones y estudios	Investigación	2,675	2,525	94.4
Apoyar proyectos de ingeniería y de alto contenido tecnológico	Proyectos	9,280	9,279	100.0
Programa de Apoyos Directos al Campo (Procampo)				
Hectáreas apoyadas (Aserca)	Hectárea	13,427,208	13,420,056	99.9
Programa de Educación, Salud y Alimentación (Progesa)^{1/}				
	Familia beneficiaria (miles)	3,240	3,116	96.2
	Becario (miles)	3,561	3,323	93.4
Programa de Alianza para el Campo				
Hectáreas atendidas con semillas mejoradas (Sagarpa)	Hectárea	450,000	483,050	107.3
Hectáreas atendidas con asistencia técnica, manejo integrado de plagas y semilla mejorada (Sagarpa)	Hectárea	21,250	21,751	102.4
Programa de Empleo Temporal (PET)				
		840,267	962,634	114.6
Sagarpa ^{2/}	Empleo	172,929	194,333	112.4
SCT	Empleo	269,330	268,152	99.6
Semarnat ^{3/}	Empleo	26,217	26,115	99.6
Sedesol	Empleo	371,791	474,034	127.5
Programa de Becas de Capacitación para Trabajadores Desempleados (Probecat)				
Becas	Beca	596,073	396,974	66.6
Cursos	Curso	23,243	18,805	80.9
Programa de Ampliación de Cobertura (PAC)				
Servicios de salud de primer nivel de atención	Persona (Millones)	8.8	8.9	101.1
Programa de Certificación de Derechos Ejidales y Titulación de Solares Urbanos (Procede)				
Núcleos agrarios incorporados al programa (Procuraduría Agraria)	Núcleo agrario	180	460	255.6
Expedientes individuales integrados de sujetos agrarios para la expedición de certificados y títulos (Procuraduría Agraria)	Expediente	60,000	74,472	124.1
Expedientes generales integrados de núcleos agrarios del Procede para el Registro Agrario Nacional (Procuraduría Agraria)	Expediente	750	880	117.3
Núcleos agrarios certificados (Registro Agrario Nacional)	Certificado y título expedido	350,000	460,602	131.6

*_/ Corresponde a la meta original o modificada autorizada.

1_/ Corresponde al bimestre septiembre-octubre (cifras no acumulables durante el ejercicio).

2_/ Incluye información correspondiente a FIRCO, que es el agente técnico del sector en la ejecución del Programa.

3_/ Incluye a la dependencia, al Instituto Nacional de Ecología, la Procuraduría Federal de Protección al Ambiente y la Comisión Nacional de Áreas Naturales Protegidas.

PRINCIPALES INDICADORES DE LOS PROGRAMAS ESPECIALES
 Enero-diciembre, 2001

Concepto	Unidad de Medida	Avance Físico		
		Programado ^{*_/_}	Realizado	Avance % Realizado vs. Programado
Programa de Mejoramiento del Profesorado (Promep)				
Otorgar becas	Beca	6,250	5,540	88.6
Programa de Calidad Integral y Modernización (Cimo)				
Trabajadores capacitados	Trabajador	653,675	330,392	50.5
Eventos realizados	Evento	77,169,	50,047	64.9
Programa de Áreas Naturales Protegidas				
Hectáreas de interés federal protegidas (Comisión Nacional de Áreas Naturales Protegidas)	Hectárea	800,000	800,000	100.0
Proteger áreas naturales (Comisión Nacional de Áreas Naturales Protegidas)	Área	57	57	100.0
Programa de Reducción y Manejo Integral de Residuos Peligrosos				
Autorización de empresas para la reducción y manejo adecuado de residuos industriales peligrosos y no peligrosos (INE)	Tonelada de residuos	533,697	1306,647	244.8
Programas instrumentados para la prevención de accidentes en actividades altamente riesgosas (INE)	Programa	200	428	214.0

*_/_ Corresponde a la meta original o modificada autorizada.

Fuente: Elaborado por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, con base en información proporcionada por las dependencias y entidades correspondientes.

Programa Fondo de Desastres Naturales (FONDEN)

El FONDEN pagó recursos derivados del Presupuesto de Egresos del 2001 por un total de 825 millones de pesos, que representan, en términos reales, menos de la quinta parte de lo erogado en 2000. Lo anterior se debió a la menor presencia de fenómenos naturales desfavorables durante el año pasado.

FONDO DE DESASTRES NATURALES: GASTO FEDERAL PAGADO POR RUBRO DE ATENCIÓN, 2000 – 2001
 (Millones de pesos)

Denominación	2000	2001 ^{p_/_}	Variación % real	Estructura %	
				2000	2001
Total	4,840.6	825.3	-83.9	100.0	100.0
Infraestructura pública	881.2	259.2	-72.3	18.2	31.3
Carretera y de transporte	129.8	97.3	-29.5	2.7	11.8
Hidráulica	751.4	161.9	-79.7	15.5	19.6
Atención a damnificados ^{1_/_}	189.2	222.2	10.4	3.9	26.9
Atención a recursos naturales	33.1	0.0	-100.0	0.7	-
Equipo especializado	281.8	0.0	-99.5	5.8	0.2
Transferencia de remanentes al Fideicomiso Fonden ^{2_/_}	3,455.2	343.9	-90.6	71.4	41.6

Nota: Las sumas parciales y la participación porcentual pueden no coincidir debido al redondeo.

p_/_ Cifras preliminares.

1_/_ Incluye la revolvencia de recursos para la adquisición de suministros de auxilio en situaciones de emergencia y desastre, así como los apoyos a la población de escasos recursos por parte de la Sagarpa para productores agropecuarios, de la Sedesol para la reconstrucción de viviendas dañadas y de la SSA.

2_/_ De conformidad con las Reglas de Operación del Programa, al finalizar el ejercicio los remanentes se transfieren al Fideicomiso Fonden.

Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

Las entidades federativas que más recursos recibieron en 2001 fueron Chihuahua con 142 millones de pesos y Zacatecas con 67 millones de pesos, para atender los efectos de las sequías que se presentaron.

FONDO DE DESASTRES NATURALES: GASTO FEDERAL PAGADO POR ENTIDAD FEDERATIVA, 2000 – 2001
 (Millones de pesos)

Entidad	2000	2001 ^{p./}	Variación % real	Entidad	2000	2001 ^{p./}	Variación % real
Total	4,840.6	825.3	-83.9	Nayarit	30.8	6.1	-81.4
Aguascalientes	15.6	5.3	-68.1	Nuevo León	62.0	0.0	n.a.
Baja California	3.6	0.0	n.a.	Puebla	6.9	0.0	n.a.
Baja California Sur	3.6	1.1	-71.3	Querétaro	9.1	2.9	-70.0
Campeche	0.0	0.0	n.s.	Quintana Roo	28.0	16.0	-46.3
Coahuila	93.0	0.0	n.a.	San Luis Potosí	6.5	23.7	242.8
Colima	9.7	2.1	-79.6	Sinaloa	21.4	0.0	n.a.
Chiapas	37.2	41.2	4.1	Sonora	22.4	25.1	5.3
Chihuahua	79.6	141.6	67.2	Tabasco	91.6	0.0	n.a.
Durango	24.6	0.0	n.a.	Tamaulipas	81.9	0.0	n.a.
Guanajuato	47.8	44.4	-12.7	Tlaxcala	3.3	0.0	n.a.
Guerrero	5.6	6.2	4.1	Veracruz	175.4	16.8	-91.0
Jalisco	4.9	0.0	n.a.	Zacatecas	23.5	66.6	166.4
México	141.7	0.0	n.a.	Equipo especializado	281.8	0.0	-99.5
Michoacán	71.1	0.0	n.a.	Fondo revolvente Segob ^{1/}	0.0	82.2	n.a.
Morelos	2.6	0.0	n.a.	Transferencia de remanentes al Fideicomiso Fonden ^{2/}	3,455.2	343.9	-90.6

Nota general: el gasto incluye los subsidios otorgados directamente por las dependencias federales a los fideicomisos Fonden estatales, así como el gasto ejecutado directamente por dichas dependencias.

Nota: La suma de los parciales puede no coincidir con los totales debido al redondeo de cifras.

p./ Cifras preliminares.

n.a. No aplica.

1/ Recursos destinados al Fondo Revolvente de la Secretaría de Gobernación para la adquisición de suministros de auxilio en situaciones de emergencia y desastre.

2/ De conformidad con las Reglas de Operación del Programa, al finalizar el ejercicio los remanentes del Programa se transfieren al Fideicomiso Fonden.

Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

2.5. Fortalecimiento del federalismo

El Plan Nacional de Desarrollo 2001-2006 definió como uno de sus objetivos avanzar hacia un auténtico federalismo. En cumplimiento de este compromiso, el Gobierno Federal ha contribuido al fortalecimiento de la capacidad de respuesta de los gobiernos locales para atender las necesidades de su población y estimular la generación de oportunidades que den cauce creativo y competitivo al potencial de las regiones del país. Asimismo, se ha avanzado en mejorar la eficiencia, transparencia y rendición de cuentas en el ejercicio de los recursos y la prestación de los servi-

RECURSOS FEDERALIZADOS^{1/}
 (Millones de pesos)

Concepto	Enero-diciembre		Var. % real	Composición %	
	2000	2001 ^{p./}		2000	2001 ^{p./}
Total Gasto Federalizado	403,309.9	460,483.5	7.3	100.0	100.0
Participaciones	178,136.2	196,914.4	3.9	44.2	42.8
Ramo 33	195,248.2	223,949.3	7.8	48.4	48.6
FAEB ^{2/}	128,963.9	145,424.8	6.0	32.0	31.6
FASSA	22,775.5	25,313.9	4.5	5.6	5.5
FAIS	15,989.7	19,064.1	12.1	4.0	4.1
FASP	5,213.9	5,594.8	0.9	1.3	1.2
FAM	5,227.2	6,231.1	12.1	1.3	1.4
FORTAMUN ^{3/}	15,030.3	19,539.1	22.2	3.7	4.2
FAETA	2,047.6	2,781.5	27.7	0.5	0.6
Ramo 23 (PAFEF)	6,870.0	12,807.7	75.3	1.7	2.8
Convenios de descentralización	23,055.5	26,812.2	9.3	5.7	5.8
SEP	19,607.6	21,982.1	5.4	4.9	4.8
Otros ^{4/}	3,447.9	4,830.1	31.7	0.9	1.0

Nota: Las sumas parciales y las variaciones pueden no coincidir debido al redondeo.

p./ Cifras preliminares.

1/ Incluye aportaciones ISSSTE-FOVISSSTE.

2/ Incluye al Ramo 25.

3/ Para 2001, su denominación es Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal.

4/ Incluye a la Comisión Nacional del Agua y Alianza para el Campo.

Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

cios. Superar la calidad de la gestión pública y acercar la respuesta del gobierno a la población permite a la sociedad tener claridad en la relación que existe entre el pago de sus contribuciones y los beneficios que recibe de los programas públicos.

Los recursos federales asignados a los gobiernos de las entidades federativas y municipios sumaron 460 mil 484 millones de pesos en 2001 y se distribuyeron de la siguiente manera:

- Por concepto de participaciones se pagó a las entidades federativas 196 mil 914 millones de pesos, cifra mayor en 3.9 por ciento real que la correspondiente a 2000. La recaudación federal participable, que sirvió de base para el pago de las participaciones a las entidades federativas durante 2001 de acuerdo con lo establecido en la Ley de Coordinación Fiscal, ascendió a 787 mil 165 millones de pesos, cantidad superior en 4.6 por ciento real a la observada en el año anterior.

**PARTICIPACIONES A ENTIDADES FEDERATIVAS Y MUNICIPIOS, 2001
(Millones de pesos)**

Concepto	Enero-diciembre
TOTAL	196,914.4
Fondo General	164,663.7
Fondo de Fomento Municipal	7,686.3
Fondo de Impuestos Especiales	2,925.5
Impuesto a la Tenencia o Uso de Vehículos	11,224.6
Impuesto sobre Automóviles Nuevos	4,670.3
Comercio Exterior	1,033.6
Derecho Adicional Sobre Extracción de Petróleo	92.7
Incentivos Económicos	4,617.6

Nota: Las sumas parciales pueden no coincidir debido al redondeo.
Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

- Las Previsiones y Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios (Ramos 25 y 33) ascendieron a 223 mil 949 millones de pesos, y registraron un crecimiento en términos reales de 7.8 por ciento.

El 64.9 por ciento de estos recursos se aplicó en el Fondo de Aportaciones para Educación Básica y Normal (FAEB), que mostró un aumento real de 6.0 por ciento comparado con el año precedente (ver la distribución por entidad federativa en el apéndice estadístico de este Informe).

Los gobiernos municipales ejercieron directamente los recursos del FORTAMUN – DF y la mayoría del FAIS; estas aportaciones federales tuvieron un incremento real de 22.2 y 12.1 por ciento, respectivamente, y representaron, en conjunto, 17.4 por ciento del total de los recursos del Ramo 33 en 2001.

- Por segundo año consecutivo, la H. Cámara de Diputados aprobó el PAFEF (Ramo 23) con el objetivo de apoyar la inversión en infraestructura, el saneamiento financiero y los sistemas de pensiones de las entidades federativas. En 2001 se ejercieron 12 mil 808 millones de pesos, monto superior en 75.3 por ciento real al observado el año anterior.
- Mediante los convenios de descentralización, entre los que destacan los concertados para impulsar los servicios de educación media superior y superior, se ejercieron 26 mil 812 millones de pesos. De estos recursos, el 82.0 por ciento se destinó a cubrir la nómina y los gastos de operación de las Universidades Tecnológicas Estatales, el Colegio de Bachilleres, centros educativos del sistema tecnológico y organismos descentralizados estatales; el resto se orientó al sector agropecuario mediante la Alianza para el Campo, con el objetivo de fortalecer las actividades agropecuarias de las entidades federativas.



II. INFORME DE LA DEUDA PÚBLICA

Introducción

Durante el 2001, la disciplina mostrada en el manejo de las finanzas públicas constituyó la base para que durante dicho ejercicio fiscal se alcanzaran resultados positivos en el manejo de la deuda pública. Así, el monto de la deuda pública neta como porcentaje del PIB se ubicó en 23.3 por ciento, porcentaje ligeramente inferior al alcanzado al cierre del año 2000 (23.4 por ciento) y el menor observado en los últimos 30 años. Dicha reducción se explica por la evolución mostrada por los pasivos en el exterior, ya que la deuda interna presentó un incremento como resultado de que, al igual que en años anteriores, las necesidades de financiamiento del Gobierno Federal fueron cubiertas a través del mercado doméstico, tal y como fuera planteado en la Exposición de Motivos de la Iniciativa de Ley de Ingresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal 2001.

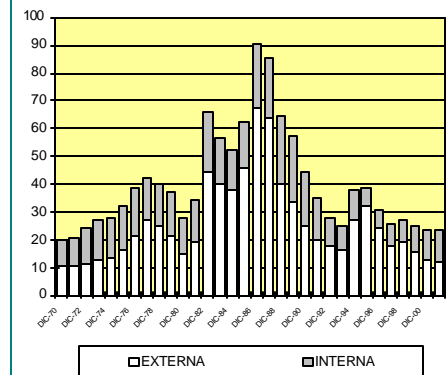
El aspecto sobresaliente en materia de deuda externa durante el año 2001 fue sin duda la importante actividad desarrollada en los mercados internacionales de capitales por el Gobierno Federal, para llevar a cabo operaciones de administración de sus pasivos. Durante ese año el Gobierno Federal logró realizar colocaciones por 8 mil 999.7 millones de dólares en los mercados internacionales de capital, cifra superior en 30.8 por ciento con respecto a las colocaciones realizadas durante el 2000 (6 mil 881.7 millones de dólares), lo cual apoyó la cancelación anticipada durante el año de Bonos Brady por un monto de 8 mil 638.7 millones de dólares. Estas operaciones se concretaron gracias a que nuestro país ha mantenido el acceso a los mercados internacionales de capitales, diversificando su base de inversionistas, monedas de denominación y plazos de vencimiento.

Por lo que se refiere a la política de deuda interna, durante el año se dieron avances muy importantes que mejoran la estructura de los pasivos internos del Gobierno Federal. Así, el plazo promedio de vencimiento de los valores gubernamentales se incrementó en casi el 40 por ciento, y los Bonos de Desarrollo a tasa nominal fija se constituyeron en la principal fuente de financiamiento del Gobierno Federal. Con la emisión de los Bonos de Desarrollo a tasa nominal fija a un plazo de 10 años iniciada durante el año 2001 se dan pasos adicionales que permitirán reforzar la tendencia antes indicada en ejercicios posteriores.

De manera particular, las acciones más relevantes que se llevaron a cabo durante el cuarto trimestre de 2001 en materia de deuda externa y deuda interna fueron las siguientes:

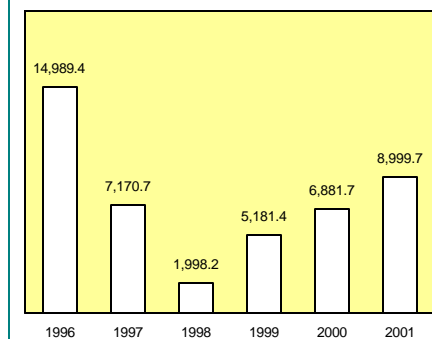
- Por lo que se refiere a la deuda externa, durante el cuarto trimestre de 2001 el Gobierno Federal incrementó en mil millones de dólares la emisión del Bono Global a 30 años colocado en los mercados internacionales de capitales el pasado mes de agosto, con lo cual, el monto colocado durante el año ascendió a 2 mil 500 millones de dólares. Con esta operación se logra, entre otros beneficios, continuar con la conso-

DEUDA PÚBLICA NETA TOTAL (% PIB)



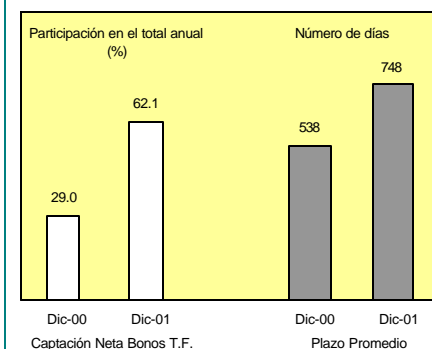
Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

EMISIONES DE DEUDA EXTERNA DEL GOBIERNO FEDERAL (Millones de dólares)



Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

INDICADORES DE DEUDA INTERNA EN 2001* _/



* _/ Se refiere a Valores Gubernamentales.

Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

lidación de la curva de rendimientos de los instrumentos de deuda del Gobierno Federal en el largo plazo.

- Por otra parte, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) aprobó en el mes de diciembre dos préstamos para México por 600 millones de dólares que se destinarán al financiamiento de dos programas: i) Fortalecimiento de Estados y Municipios II (FORTEM II), a cargo del Banco Nacional de Obras y Servicios Públicos, S.N.C. (Banobras), por un monto de 300 millones de dólares y ii) Apoyo a Capacitación y Empleo (PACE) a cargo de Nacional Financiera, S.N.C. (Nafin) que llevará a cabo la Secretaría del Trabajo y Previsión Social por un monto de 300 millones de dólares.

Ambos programas sobresalen por su oportunidad y características, dado el impacto en el desarrollo de los estados y municipios del país y en el beneficio directo a los trabajadores de bajos ingresos. Con estos préstamos el BID respalda las medidas que el Gobierno Federal realiza para la ampliación de oportunidades de empleo mejor remunerado para los trabajadores, así como el financiamiento de los estados y municipios.

- En materia de deuda interna, durante el 2001 se continuó con la política de dar a conocer de manera anticipada la subasta de valores que estará vigente durante el siguiente trimestre. Esta política se tiene considerado continuar aplicándola para el 2002, habiéndose ya anunciado la subasta que estará vigente durante el primer trimestre de 2002.

En este programa destaca el incremento del monto mínimo a subastar de los Cetes a 364 días en 400 millones de pesos. A su vez, el monto mínimo a subastar de los Bonos se reducirá en mil millones de pesos. Por último, la subasta de los Bonos de Desarrollo a tasa nominal fija a un plazo de 10 años se realizará cada 4 semanas en lugar de cada 8, como se venía haciendo en trimestres anteriores.

La estructura anunciada complementa las medidas que el Gobierno Federal ha venido tomando para ampliar la liquidez en el mercado secundario como son el reabrir las emisiones de ciertos instrumentos en el marco de la subasta primaria y espaciar las subastas primarias de valores gubernamentales de largo plazo.

SUBASTA DE VALORES GUBERNAMENTALES Montos mínimos ofrecidos por subasta (Millones de pesos)				
Instrumento/plazo	Subasta tipo		Subasta tipo	
	Cuarto trimestre 2001	Periodicidad	Primer trimestre 2002	Periodicidad
Cetes				
28 días	4,000	Semanal	4,000	Semanal
91 días	4,500	Semanal	4,500	Semanal
182 días	2,800	Cada 2 semanas	2,800	Cada 2 semanas
364 días	3,900	Cada 4 semanas	4,300	Cada 4 semanas
Bonos de desarrollo a tasa nominal fija				
3 años	1,600	Cada 4 semanas	1,600	Cada 4 semanas
5 años	1,100	Cada 4 semanas	1,100	Cada 4 semanas
10 años	500	Cada 8 semanas	500	Cada 4 semanas
Bonodes	5,300	*	4,300	*
Urdibonos^{1/}	200	Cada 6 semanas	200	Cada 6 semanas

^{1/} Monto total a subastar, independientemente de su plazo.

* Monto quincenal a subastar de Bonodes, independientemente de su plazo y periodicidad de revisión de tasa.

Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

Finalmente, es importante reiterar que la política de deuda pública y su consecuente evolución durante 2001, se apegó estrictamente a lo establecido por el H. Congreso de la Unión:

- El sector público obtuvo financiamientos por un monto no mayor al requerido para compensar los vencimientos de sus obligaciones externas, por lo que durante el año 2001 se presentó un desendeudamiento externo neto de 3 mil 538.9 millones de dólares, lo que está en línea con lo establecido en el artículo 2o. de la Ley de Ingresos de la Federación para el Ejercicio

Fiscal del 2001, en el cual el monto de endeudamiento externo neto autorizado para el año fue nulo.

- Por lo que se refiere a la deuda interna del Gobierno Federal, durante el 2001 se generó un endeudamiento interno neto por 80 mil 209.4 millones de pesos, cifra que se encuentra dentro del límite de 99 mil 195.1 millones de pesos establecido en el artículo antes señalado.
- Con relación a la deuda del Gobierno del Distrito Federal, se presentó un endeudamiento neto por 4 mil 509 millones de pesos, siendo el límite de endeudamiento autorizado para el año de 5 mil 500 millones de pesos.

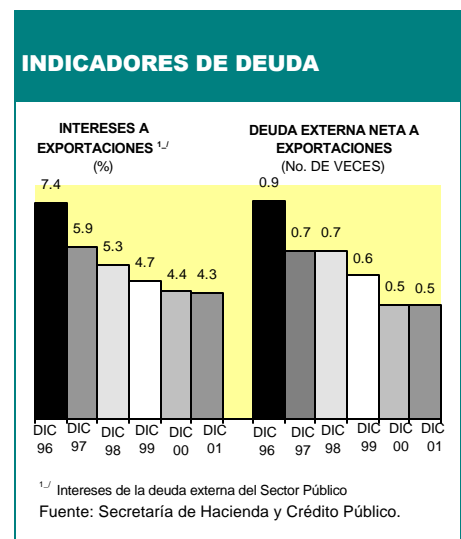
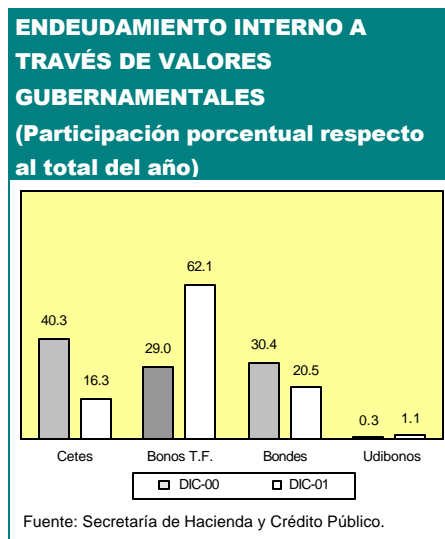
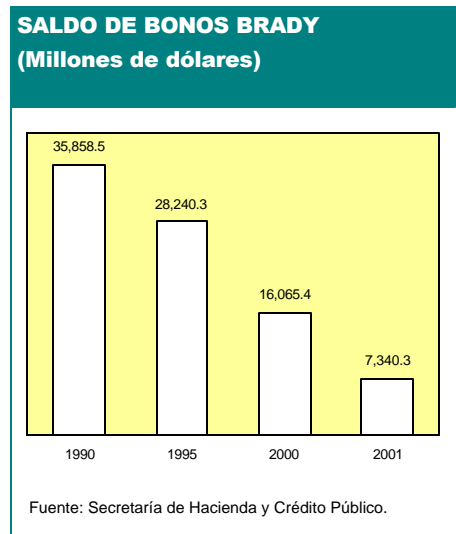
1. Evolución de la deuda pública durante 2001

Al cierre del cuarto trimestre de 2001, el saldo de la deuda pública externa neta se ubicó en 76 mil 632.1 millones de dólares, monto prácticamente igual al observado un año antes, al registrar un ligero incremento de 78.9 millones de dólares. Este resultado fue originado por un desendeudamiento externo neto de 3 mil 538.9 millones de dólares, una disminución de 4 mil 354 millones de dólares en los activos financieros del Gobierno Federal en el exterior y por ajustes contables a la baja de 736.2 millones de dólares.

Como se mencionó anteriormente, durante el año el Gobierno Federal canceló un monto importante de Bonos Brady. Con estas operaciones el saldo de dichos bonos en circulación se ubicó, al cierre del cuarto trimestre del año 2001 en 7 mil 340.3 millones de dólares, cifra que representa el 19.9 por ciento del saldo total emitido a raíz de la reestructuración de la deuda pública externa en febrero de 1990 (36 mil 945.6 millones de dólares).

El saldo de la deuda interna neta del Gobierno Federal al cierre del cuarto trimestre de 2001 se situó en 690 mil 469.5 millones de pesos, cifra superior en 84 mil 287.3 millones de pesos a la observada al cierre del año 2000. Este incremento fue resultado de los siguientes factores: a) un endeudamiento neto de 80 mil 209.4 millones de pesos, b) un incremento en las disponibilidades del Gobierno Federal por 4 mil 164.6 millones de pesos y c) ajustes contables a la alza por 8 mil 242.5 millones de pesos derivados del efecto inflacionario de la deuda interna indizada a la inflación.

Es de resaltar que durante el 2001 se inició la emisión de Bonos de Desarrollo a tasa nominal fija a un plazo de 10 años, lo que complementa las emisiones de Bonos de Desarrollo a tasa nominal fija a 3 y 5 años iniciadas en el 2000. Como se muestra en la gráfica siguiente, la mayor



participación de estos títulos dentro de la captación neta del Gobierno Federal se ha logrado reduciendo la importancia de los Cetes como fuente de captación y en menor medida de los Bondes.

Durante 2001, el porcentaje de las exportaciones del país que debió dedicarse al pago de los intereses de la deuda externa del sector público fue del 4.3 por ciento, cifra prácticamente igual a la observada el año previo. Por lo que respecta a la relación deuda externa neta a exportaciones, ésta presentó un ligero incremento, al pasar de 46.0 por ciento al cierre de 2000, a 48.3 por ciento al cierre del presente año, como resultado de la disminución presentada en el monto de las exportaciones realizadas por nuestro país durante el año.

Por último, es importante mencionar que el nivel de la deuda del sector público de México medido respecto al PIB, continúa comparándose favorablemente en el contexto internacional, al situarse por debajo de los niveles que presentan la mayoría de los países miembros de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE).

A continuación se presenta con mayor detalle la información de la evolución de la deuda pública durante 2001.

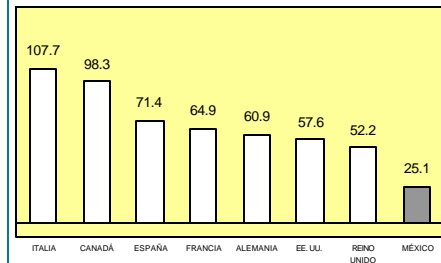
2. Deuda externa del sector público

En el último trimestre del año 2001, el saldo de la deuda pública externa neta resultó menor en 657.5 millones de dólares, respecto al monto registrado en septiembre. La disminución registrada en el cuarto trimestre del año, aunada a las variaciones presentadas de enero a septiembre, propiciaron que al cierre del 2001, el nivel de la deuda pública externa neta fuera prácticamente igual al observado un año antes al registrar un ligero incremento de 78.9 millones de dólares. Lo anterior, fue resultado de los siguientes factores:

- Durante el periodo se observó una disminución en el saldo de la deuda externa bruta por 4 mil 275.1 millones de dólares, como resultado de: a) un desendeudamiento externo neto de 3 mil 538.9 millones de dólares, derivado de disposiciones por 18 mil 311.6 millones de dólares y amortizaciones por 21 mil 850.5 millones de dólares y b) ajustes contables a la baja por 736.2 millones de dólares, que reflejan por un lado, ajustes a la baja en virtud de la apreciación del dólar respecto a otras divisas en que se encuentra contratada la deuda, y por el otro, ajustes a la alza como resultado del registro de los pasivos asociados a los Proyectos de Infraestructura Productiva de Largo Plazo.
- Una disminución en el valor de los activos internacionales del Gobierno Federal asociados a la deuda externa por 4 mil 354 millones de dólares. Este monto refleja por una parte, el proceso de recuperación del colateral de aquellos Bonos Brady que han venido siendo cancelados; y por la otra, la variación experimentada en los activos internacionales, como resultado tanto de los intereses devengados en el periodo, como de los movimientos en las tasas de interés y los tipos de cambio asociados con el colateral de los Bonos Brady.

Así, al cierre del cuarto trimestre de 2001, el saldo de la deuda pública externa neta se situó en un monto de 76 mil 632.1 millones de dólares, lo que en términos del PIB, equivale a 11.7 por ciento, presentando una disminución de 1.1 puntos porcentuales, respecto al nivel alcanzado por este indicador al cierre de 2000.

COMPARACIÓN INTERNACIONAL DE LA DEUDA PÚBLICA BRUTA TOTAL (% del PIB)



Nota: Las cifras de México son al 31 de diciembre del 2001 y las del resto de los países son estimaciones para el año 2001.
Fuente: OECD Economic Outlook, December 2001 y Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

La política de manejo de la deuda pública externa concentró la atención en la reestructuración de los pasivos con el objeto de buscar mejorar, de acuerdo a las condiciones de los mercados financieros internacionales, el perfil y costo de la deuda externa, y la obtención de financiamientos por un monto no mayor al requerido para compensar los vencimientos de obligaciones externas.

Los principales instrumentos de captación externa del sector público durante el año, fueron las emisiones públicas en los mercados internacionales de capital¹ mismos que representaron el 52.4 por ciento del total del financiamiento, siguiendo en importancia los recursos captados a través del mercado bancario con el 19.3 por ciento, los financiamientos destinados a apoyar al comercio exterior con una participación del 17.1 por ciento, los recursos que se recibieron de los Organismos Financieros Internacionales con el 7.6 por ciento, y por otros conceptos el 3.6 por ciento. De la captación total, destacan los recursos que recibió el Gobierno Federal a través de emisiones públicas y que en conjunto significaron 8 mil 999.7 millones de dólares.

Por su parte, las amortizaciones totalizaron durante el año 2001 un monto de 21 mil 850.5 millones de dólares, de las cuales, el 45.3 por ciento fue resultado de pagos anticipados de deuda, principalmente de Bonos Brady. El resto de las amortizaciones, mismas que corresponden a los vencimientos ordinarios de la deuda, el 18.0 por ciento fue canalizado al mercado bancario, el 15.8 por ciento al pago de financiamientos ligados al comercio exterior, el 7.0 por ciento al pago de Bonos Públicos, el 6.9 por ciento a créditos contratados con los Organismos Financieros Internacionales y el restante 7.0 por ciento a otros conceptos.

De acuerdo con el saldo contractual de la deuda externa registrado al cierre del año, las amortizaciones que el sector público tiene previsto realizar en el 2002, alcanzan un monto de 11 mil 939.5 millones de dólares, de los cuales, el 29.3 por ciento corresponde a obligaciones con los mercados internacionales de capital. Del resto de los vencimientos, la mayor parte se encuentra relacionado con líneas ligadas al comercio exterior y con los OFIS, que en conjunto representan el 41.7 por ciento del total, siendo estos financiamientos generalmente cubiertos con los programas de préstamos establecidos con los mismos acreedores.

SALDOS Y MOVIMIENTOS DE LA DEUDA PÚBLICA EXTERNA (Millones de dólares)

Concepto	Saldo 31-Dic-00	Movimientos de enero a diciembre de 2001				Saldo 31-Dic-01 ^{p./}
		Disp.	Amort.	Endeud. Ext. Neto	Ajustes ^{1/}	
1.-Saldo de la Deuda Neta (3-2)	76,553.2					76,632.1
2.-Activos ^{2/}	8,047.0					3,693.0
3.-Saldo de la Deuda Bruta	84,600.2	18,311.6	21,850.5	-3,538.9	-736.2	80,325.1
3.1 Largo plazo	73,828.5	12,973.1	9,899.5	3,073.6	-8,516.5	68,385.6
3.2 Corto plazo	10,771.7	5,338.5	11,951.0	-6,612.5	7,780.3	11,939.5

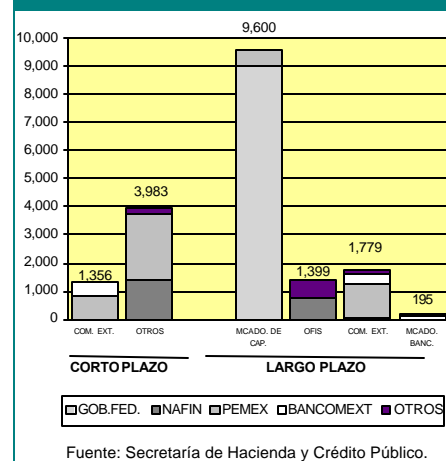
p./ Cifras preliminares.

1./ Incluye los ajustes por revaluación de monedas y las obligaciones de largo plazo que vencen en el corto plazo.

2./ Considera las garantías a precio de mercado para el principal, 18 meses de intereses para los Bonos Brady y las disponibilidades del FAFEXT.

Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

CAPTACIÓN ENE-DIC 2001 (Millones de dólares)



Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

DEUDA EXTERNA DEL SECTOR PÚBLICO PROYECCIÓN DE PAGOS DE CAPITAL^{1/} (Millones de dólares)

Concepto	2002				Total
	1er. Trim	2do. Trim	3er. Trim	4to. Trim	
Total	2,961.3	3,670.3	2,443.0	2,864.9	11,939.5
Mercado de Capitales	688.8	1,519.6	1,295.6	0.0	3,504.0
Mercado Bancario	579.4	344.8	233.4	574.4	1,732.0
Reestructurados	241.4	200.4	186.7	198.9	827.4
Comercio Exterior	898.8	879.4	168.7	1,226.3	3,173.2
OFIS	428.1	496.6	411.9	467.0	1,803.6
Otros ^{2/}	124.8	229.5	146.7	398.3	899.3

1./ Las cifras son con base en el saldo contractual al 31 de diciembre de 2001.

2./ Se refiere a los movimientos de deuda ligados a los Proyectos de Infraestructura Productiva de Largo Plazo (Pidiregas).

Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

¹ En el Apéndice Estadístico del presente Informe se incluye el cuadro A, el cual muestra las condiciones de cada una de las emisiones públicas realizadas en el periodo.

En el Apéndice Estadístico del presente Informe se incluyen tres cuadros que desglosan los saldos y movimientos de la deuda externa, así como una proyección de pagos para los próximos años, bajo el rubro de Cuadros 3, 4, 5 y 6, respectivamente.

Servicio de la deuda pública externa

En el cuarto trimestre de 2001 el pago por concepto de servicio de la deuda pública externa ascendió a 7 mil 977.9 millones de dólares. De esta cantidad 6 mil 270.5 millones de dólares se destinaron a la amortización de principal² y 1 mil 707.4 millones de dólares para cubrir el costo financiero de la deuda.

Con lo erogado durante el último trimestre del año, el servicio de la deuda pública externa en el 2001 ascendió a un monto de 29 mil 263 millones de dólares, correspondiendo 21 mil 850.5 millones de dólares a la amortización de principal y 7 mil 412.5 millones de dólares para cubrir el costo financiero de la deuda.

En el Apéndice Estadístico del presente Informe se incluye un cuadro que presenta una apertura sobre el costo de la deuda pública externa, bajo el rubro de Cuadro B.

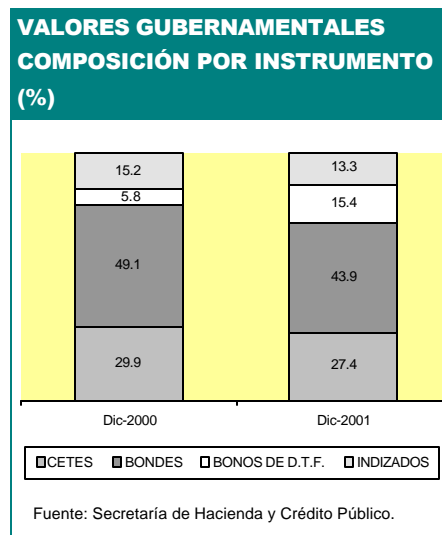
3. Deuda interna del Gobierno Federal

En el último trimestre del año 2001, el saldo de la deuda interna neta del Gobierno Federal resultó mayor en 41 mil 360 millones de pesos respecto al monto registrado en septiembre. Lo anterior, aunado a la variación presentada en los primeros nueve meses, significó un aumento en el saldo de la deuda durante el año de 84 mil 287.3 millones de pesos como resultado de los siguientes factores:

- Durante el año 2001 se observó un aumento en el saldo de la deuda interna bruta de 88 mil 451.9 millones de pesos, en virtud de un endeudamiento interno neto de 80 mil 209.4 millones de pesos y ajustes contables a la alza de 8 mil 242.5 millones de pesos, derivados del efecto inflacionario sobre los pasivos indizados a esta variable.
- Un incremento de 4 mil 164.6 millones de pesos en los activos internos del Gobierno Federal.

Al cierre del cuarto trimestre el saldo de la deuda interna neta del Gobierno Federal se situó en 690 mil 469.5 millones de pesos, lo que significó un incremento de 9.1 por ciento en términos reales, con relación al saldo registrado en diciembre de 2000. En términos del PIB, la deuda interna neta se ubicó al mes de diciembre en 11.6 por ciento, presentando así un aumento de 1.0 punto porcentual del producto respecto al nivel alcanzado por este indicador al cierre del 2000.

El incremento en el saldo de la deuda interna se explica por el hecho de que el financiamiento del déficit del Gobierno Federal se apoyó en el mercado doméstico, en particular en la emisión de valores gubernamentales a largo plazo.



² La diferencia entre las amortizaciones proyectadas para el cuarto trimestre reportadas en el informe previo, y las efectivamente observadas en el mismo periodo, se explica, principalmente, por el hecho de que en el primer caso, se estima con base en las condiciones contractuales originales de los pasivos, mientras que en las observadas, se incluyen tanto los pagos contractuales como aquellas disminuciones de deuda en virtud de pagos anticipados.

La captación neta de valores gubernamentales se obtuvo fundamentalmente de la emisión de Bonos de Desarrollo a tasa nominal fija en sus diferentes plazos 3, 5 y 10 años, logrando captar recursos netos por 72 mil 107.4 millones de pesos, le siguió en importancia la colocación neta de Bondes a plazos de 3 y 5 años. Como se muestra en la gráfica anterior, los Bonos de Desarrollo a tasa nominal fija han venido cobrando una importancia creciente como fuente de captación del Gobierno Federal en el mercado interno.

Con base en el saldo contractual registrado al concluir el año, se tiene previsto que los vencimientos de la deuda interna del Gobierno Federal alcancen durante el 2002, un monto de 300 mil 502.7 millones de pesos, los cuales están asociados fundamentalmente a las amortizaciones de valores gubernamentales y cuyo refinanciamiento se tiene programado realizarlo a través del programa de subastas que lleva a cabo semanalmente el Gobierno Federal.

3.1. Costo financiero de la deuda y erogaciones para los programas de apoyo a ahorradores y deudores de la banca

En el cuarto trimestre del año 2001, el Gobierno Federal efectuó erogaciones por un monto de 18 mil 311.8 millones de pesos para cubrir 18 mil 221 millones de pesos para el pago por concepto de intereses, comisiones y gastos asociados a la deuda interna del Gobierno Federal, así como 90.8 millones de pesos de recursos canalizados a través del Ramo 34.- Erogaciones para los Programas de Apoyo a Ahorradores y Deudores de la Banca.

Con lo cubierto en el último trimestre del año, durante 2001 los desembolsos del Gobierno Federal para cubrir el costo financiero de la deuda interna y las erogaciones para los programas de apoyo a ahorradores y deudores de la banca, ascendieron a 131 mil 498.2 millones de pesos, de los cuales 39 mil 850.2 millones de pesos corresponden a las erogaciones realizadas a través del referido Ramo 34. En particular, durante el año se destinaron 24 mil 270 millones de pesos al Programa de Apoyo a Ahorradores a través del Instituto para la Protección al Ahorro Bancario y 15 mil 580.2 millones de pesos a los Programas de Apoyo a Deudores³.

EVOLUCIÓN DE LOS SALDOS DE LA DEUDA INTERNA DEL GOBIERNO FEDERAL (Millones de pesos)

Concepto	Saldo 31-Dic-00	Movimientos de enero a diciembre de 2001				Saldo 31-Dic-01 ^{p./}
		Disp.	Amort.	Endeud. Int. Neto	Otros ^{1./}	
1.-Saldo de la Deuda Neta (3-2)	606,182.2					690,469.5
2.-Activos ^{2./}	68,924.5					73,089.1
3.-Saldo de la Deuda Bruta	675,106.7	985,724.7	905,515.3	80,209.4	8,242.5	763,558.6

p./ Cifras preliminares.
1./ Corresponde al ajuste por el efecto inflacionario.
2./ Saldo neto denominado en moneda nacional de la Cuenta General.
Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

DEUDA INTERNA DEL GOBIERNO FEDERAL PROYECCIÓN DE PAGOS DE CAPITAL 2002* (Millones de pesos)

Concepto	Saldo 31-Dic-01 ^{p./}	2002				Total
		1er. Trim.	2o. Trim.	3er. Trim.	4o. Trim.	
Total	763,558.6	140,049.7	55,447.6	52,225.3	52,780.1	300,502.7
Cetes	187,270.1	122,719.1	32,981.6	18,524.7	13,044.7	187,270.1
Bondes	300,073.1	14,030.1	20,299.9	28,684.3	35,344.1	98,358.4
Bonos de desarrollo a Tasa Fija	104,940.6	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Udibonos	91,127.4	2,505.2	2,135.7	4,222.1	2,070.0	10,933.0
SAR	50,832.5	0.0	0.0	0.0	2,277.7	2,277.7
Otros	29,314.9	795.3	30.4	794.2	43.6	1,663.5

p./ Cifras preliminares.
*Nota: Las cifras son con base en el saldo contractual al 31 de diciembre de 2001, utilizándose para el caso de los Udibonos el valor de la Udi al cierre del periodo. El calendario se elabora con base en los documentos contractuales. De no presentarse en éstos un calendario preestablecido de pagos, como en el caso de la Cuenta SAR, las cifras sobre amortizaciones son estimadas.
Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

EROGACIONES PARA LOS PROGRAMAS DE APOYO A DEUDORES DE LA BANCA (Millones de pesos)

Concepto	Ene-Mar	Abr-Jun	Jul-Sep	Oct-Dic	TOTAL 2001
Total	54.6	9,150.2	6,284.6	90.8	15,580.2
Industria	4.7	2.1	6,284.3	35.2	6,326.3
Vivienda	0.0	9,139.2	0.0	55.4	9,194.6
Agroindustria	49.9	8.9	0.3	0.2	59.3

Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

³ Al igual que en los informes anteriores, dentro del total reportado en apoyo a deudores se incluyen los recursos canalizados a través del Instituto para la Protección al Ahorro Bancario (IPAB), para cubrir obligaciones derivadas de dichos programas.

En el cuadro anterior se muestra el desglose de los recursos canalizados a los Programas de Apoyo a Deudores.

En el Apéndice Estadístico del presente Informe se incluye el cuadro E con una apertura del costo de la deuda interna del Gobierno Federal.

4. Garantías del Gobierno Federal

De acuerdo con lo dispuesto en el artículo 2º. de la Ley de Ingresos de la Federación para este año, y en adición a lo reportado en trimestres anteriores, a continuación se reportan las siguientes operaciones.

Durante el cuarto trimestre de 2001, Banobras, en su carácter de fiduciario del Fideicomiso 1936.- Fideicomiso de Apoyo para el Rescate de Autopistas Concesionadas (FARAC), colocó 1 mil 700 millones de Udis en Pagarés de Indemnización Carretera (PIC's), que sumado al monto colocado en el periodo febrero-septiembre, se obtiene un total subastado de 4 mil millones de Udis (1 mil 550 y 2 mil 450 millones a plazo de 20 y 30 años respectivamente) captándose recursos por 11 mil 350.8 millones de pesos.

Cabe señalar, que los recursos obtenidos a partir de junio de 2001 en las subastas de PIC's a 20 y 30 años, se tiene programado destinarlos a atender la amortización del PIC P72U (5 años), por un monto de 4 mil 500 millones de Udis, con vencimiento en el año 2002. Por lo antes expuesto, el saldo de la deuda del FARAC se verá incrementado temporalmente hasta agosto de 2002, fecha en que se registrará una reducción significativa al liquidarse la serie PIC P72U mencionada.

Por otra parte, en este trimestre Nafin celebró dos contratos de crédito con el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF), en los cuales se documentó la garantía del Gobierno Federal, para un financiamiento de hasta 505.06 millones de dólares, al amparo del Programa de Reestructuración Bancaria y otro, para un financiamiento de hasta 3.07 millones de dólares, al amparo de un Proyecto Equidad en Género-Generosidad.

En las cifras del Fobaproa-IPAB se incluyen obligaciones asociadas a los Programas de Apoyo a Deudores a través del otorgamiento de descuentos en los pagos. Estas obligaciones, en caso de que las auditorías que se realicen a las instituciones bancarias, por conducto de la Comisión Nacional Bancaria y de Valores (CNBV), determinen la correcta aplicación de los programas, serán cubiertas por el Gobierno Federal. Estos apoyos se suman a los otorgados a los deudores a través de los programas de reestructuración en Udis, mediante los cuales se ofreció a los acreditados tasas reales fijas durante toda la vida de sus créditos, para lo cual se requirió que el Gobierno Federal realizara un swap entre esta tasa y una tasa real variable de mercado, siendo el resultado del mismo a la fecha de 48 mil 536.2 millones de pesos, y dependiendo su resultado final de la evolución futura de la tasa real que se observe en el mercado.

A continuación se presentan los saldos totales de las obligaciones que cuentan con la garantía del Gobierno Federal:

VARIACIÓN EN LAS OBLIGACIONES GARANTIZADAS POR EL GOBIERNO FEDERAL (Millones de pesos)			
Concepto	Saldo al 31-Dic-00	Saldo al 31-Dic-01	Variación
TOTAL ^{1/}	468,198.1	496,376.0	28,177.9
Fobaproa-IPAB ^{2/}	222,290.9	240,134.2	17,843.3
FARAC	105,401.1	121,875.5	16,474.4
Fideicomisos y Fondos de Fomento ^{3/}	123,426.4	122,717.6	-708.8
Banca de Desarrollo	13,239.1	8,525.4	-4,713.7
Otros ^{4/}	3,840.6	3,123.3	-717.3

1/ Cifras preliminares, sujetas a revisión. Excluye las garantías contempladas en las leyes orgánicas de la banca de desarrollo.

2/ En términos de la Ley de Protección al Ahorro Bancario, el IPAB asume la titularidad de las operaciones del FOBAPROA, por lo que los movimientos en las garantías del Gobierno Federal relacionadas con dichas Operaciones, se reportarán sucesivamente conforme dicho Instituto las vaya documentando.

3/ Incluye, fundamentalmente, a FIRA y FOVI.

4/ Incluye principalmente a CFE.

Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

5. Inversión física impulsada por el Sector Público. Proyectos de Infraestructura Productiva de Largo Plazo

Los Proyectos de Infraestructura Productiva de Largo Plazo (Pidiregas), que forman parte de la inversión física impulsada por el sector público, se pueden agrupar en dos: a) Los Pidiregas denominados de inversión directa que comprenden aquellos proyectos que en el tiempo constituirán inversión pública y que por lo tanto supone para el Sector Público adquirir obligaciones financieras que son registradas de conformidad con el artículo 18 de la Ley General de Deuda Pública y b) Aquellos proyectos cuya propiedad son del sector privado, ya que implican compromisos comerciales del Sector Público, salvo que se presenten causas de fuerza mayor, en cuyo caso dichos activos serían adquiridos por el Sector Público.

Con el objeto de ampliar y mejorar la presentación de la información relativa a los pasivos asociados a los Proyectos de Infraestructura Productiva de Largo Plazo, que a lo largo del tiempo irán constituyendo inversión pública, a continuación se detalla lo relativo a estos proyectos. En particular, se incluye la información del pasivo de los proyectos Pidiregas que, de acuerdo con la normatividad aplicable, han sido recibidos a satisfacción por Petróleos Mexicanos y la Comisión Federal de Electricidad y que por lo tanto se reflejan en sus registros contables, conforme a la norma aplicable.

PROYECTOS DE INFRAESTRUCTURA PRODUCTIVA DE LARGO PLAZO (PIDIREGAS) 1_/ (Millones de dólares al 31 de diciembre de 2001)					
		Registro de Acuerdo a NIF-09-A			Saldo de Financiamientos Obtenidos por Terceros
Proyecto		Pasivo Directo	Pasivo Contingente	Pasivo Total	Vigente
PEMEX	(varios proyectos)	735.8	4,801.2	5,537.0	14,953.1
CFE	(varios proyectos)	163.5	2,462.4	2,625.9	3,163.9
GRAN TOTAL		899.3	7,263.6	8,162.9	18,117.0

1_/ Cifras preliminares, proporcionadas por las entidades.
Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

Asimismo, en el rubro que se reporta como saldo del financiamiento obtenido por terceros, las Entidades estimaron los compromisos acumulados en dichos proyectos, con base en los avances de obra y en los contratos respectivos, mismos que una vez recibidas las obras y proyectos en los términos pactados, se reflejaran en los balances de las Entidades.

En el Anexo Estadístico del presente Informe se incluyen cuadros con la información de cada uno de los proyectos, bajo el rubro de Anexos de Deuda Pública, en el Numeral I.

6. Comportamiento de la deuda pública del Gobierno del Distrito Federal al 31 de diciembre de 2001

Conforme a lo establecido en los artículos 73 fracción VIII de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y 2-B número 4, de la Ley de Ingresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal de 2001, a continuación se presenta el informe remitido por el Gobierno del Distrito Federal.

Informe de la situación de la deuda del Gobierno del Distrito Federal enero-diciembre 2001

La política de deuda establecida durante el ejercicio 2001 se orientó tanto a moderar el crecimiento de la deuda como a mejorar su perfil y servicio, mediante la implementación de estrategias que aprovecharon la variabilidad en las tasas de interés y las condiciones de crédito presentadas en los mercados financieros. Con el objeto de alcanzar este propósito se emprendieron negociaciones con la Banca Comercial a través de un mecanismo novedoso de subastas de crédito, mientras que con la Banca de Desarrollo se negoció de manera directa debido a que se encuentra normativamente

impedida para participar en subastas, logrando con ello la reestructuración de más del 60.0 por ciento del saldo que existía a principios del año 2001.

Por otra parte, la disposición de los recursos de crédito se realizó vigilando que el uso de las fuentes de crédito fuera encauzada a la ejecución de los programas prioritarios, continuando con el cumplimiento de los compromisos multianuales orientados a proyectos de alto impacto social, como son los relacionados con la ampliación de la infraestructura de servicios y el mejoramiento del medio ambiente.

Así mismo, atendiendo a la normatividad establecida se efectuó la calificación de la deuda con la participación de las empresas Fitch, Ibca, Duff & Phelps y Moody's las cuales asignaron a la deuda una calificación de AAA en la escala doméstica. Adicionalmente Moody's otorgó una calificación de Baa1 en la escala internacional. Estos resultados muestran la habilidad de la entidad para cumplir en forma oportuna el total de sus compromisos financieros.

Para el ejercicio del año 2001, el H. Congreso de la Unión autorizó al Distrito Federal un techo de endeudamiento neto de 5 mil 500 millones de pesos, de los cuales se colocaron 4 mil 509 millones de pesos, cifra que representa el 82.0 por ciento del monto autorizado, importe que resulta de disposiciones brutas por 24 mil 235.7 millones de pesos, así como de pagos por concepto de amortización por un importe de 19 mil 726.7 millones de pesos. Es importante señalar que el 73.5 por ciento de las disposiciones se destinó al refinanciamiento de pasivos, por lo que la colocación destinada a nuevos proyectos ascendió a 6 mil 424.4 millones de pesos. Del total de las disposiciones crediticias estimadas el 53.0 por ciento de los recursos se fondearon a través de la Banca de Desarrollo y el 47.0 de la Banca Comercial, correspondiendo 21 mil 108.6 millones de pesos al Sector Central y 3 mil 127 millones de pesos a las entidades.

Las obras más importantes a las que se destinaron los recursos provenientes de financiamiento público fueron transporte público, infraestructura hidráulica, así como obras públicas y servicios urbanos.

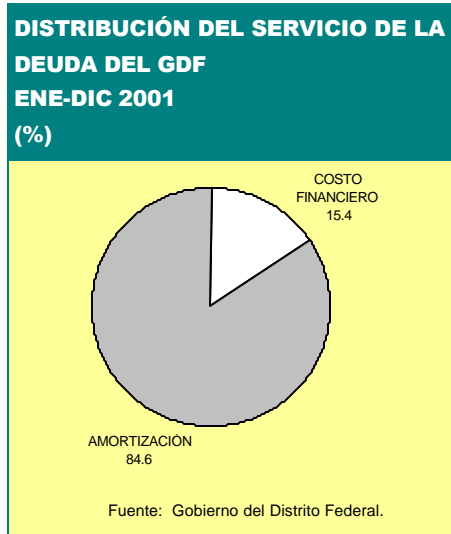
Como resultado del endeudamiento neto y de las actualizaciones y ajustes que registraron un monto de -370.1 millones de pesos, el saldo de la deuda consolidada alcanzó 32 mil 788.6 millones de pesos. En lo relativo a la composición del saldo estimado de la deuda al cierre del ejercicio, el 82.7 por ciento correspondió al Sector Central y la diferencia de 17.3 por ciento a Organismos y Empresas Coordinadas.

Por concepto de pago de servicio de la deuda se ejercieron 23 mil 313.3 millones de pesos, de los cuales 20 mil 72.9 millones de pesos correspondieron al Sector Central y 3 mil 240.4 millones de pesos a Organismos y Empresas. Las erogaciones de capital fueron del orden de 19 mil 726.7 millones de pesos incluyendo al programa de refinanciamiento de pasivos, mientras que el costo financiero ascendió a 3 mil 586.6 millones de pesos.

SALDO ESTIMADO DE LA DEUDA DEL GOBIERNO DEL DISTRITO FEDERAL ENERO – DICIEMBRE 2001^{1/}
(Millones de pesos)

Concepto	Saldo 31-Dic-00	Disp.	Amort.	Endeud. Neto	Ajustes ^{2/}	Saldo Estimado 31-Dic-01
Gobierno D.F.	28,649.7	24,235.7	19,726.7	4,509.0	-370.1	32,788.6
Sector Central	22,918.8	21,108.6	17,093.8	4,014.8	172.2	27,105.8
Organismos y Empresas	5,730.9	3,127.1	2,632.9	494.2	-542.3	5,682.8

1_/ Incluye pasivo circulante.
2_/ Se refiere a las actualizaciones y ajustes.
Fuente: Gobierno del Distrito Federal.



7. Operaciones activas y pasivas del Instituto para la Protección al Ahorro Bancario al cuarto trimestre de 2001⁴

En cumplimiento del artículo 83 del Decreto Aprobatorio del Presupuesto de Egresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal de 2001, el Instituto para la Protección al Ahorro Bancario presenta el siguiente informe.⁵

Al cierre de 2001, el reporte de la situación financiera del Instituto destaca entre otros aspectos el aumento de los pasivos totales del Instituto en 0.6 por ciento en términos reales durante el año, los cuales al 31 de diciembre de 2001 sumaron un total de 788 mil 217 millones de pesos. Asimismo, la deuda neta⁶ del Instituto fue de 750 mil 904 millones de pesos, aumentando 3.3 por ciento en términos reales respecto a la cifra presentada en diciembre de 2000. Cabe mencionar que con respecto a la deuda neta a diciembre de 1999, la cual ascendía a 687 mil 843 millones de pesos, se presenta una reducción de 4 por ciento en términos reales.

El comportamiento observado en los pasivos totales durante el ejercicio de 2001 se explica primordialmente por lo siguiente: el nivel de las tasas reales, ya que en promedio, éste resultó superior al presupuestado para el ejercicio de 2001, impactando desfavorablemente en un crecimiento en los pasivos totales, el nivel de los recursos canalizados al Instituto derivados de las recuperaciones obtenidas durante el año, y en menor medida a los recursos provenientes de las cuotas bancarias dado el comportamiento de la captación durante 2001.

El saldo de la deuda neta representó un 12.6 por ciento del PIB, estimado para el cuarto trimestre de 2001, cifra que se compara favorablemente con 13.74 por ciento del PIB al cierre de 1999.

Durante 2001 se emitieron Bonos de Protección al Ahorro (BPAs) por un total de 78 mil 100 millones de pesos. Asimismo en este periodo, las emisiones de BPAs promediaron 1 mil 502 millones de pesos por subasta. La sobretasa ponderada por arriba de los Cetes a 28 días durante el año de 2001 fue 0.82 puntos porcentuales. Adicionalmente el Instituto realizó disposiciones de créditos contratados con instituciones y organismos financieros internacionales, obteniendo recursos por 45 mil millones de pesos y 99.5 millones de dólares.

Las recuperaciones obtenidas durante 2001 ascendieron a 14 mil 983 millones de pesos⁷, de las cuales el Instituto canalizó 1 mil 236 millones de pesos para el pago de sus obligaciones. Los ingresos por cuotas totalizaron 5 mil 413 millones de pesos. Al cierre de 2001, el saldo de los activos del Instituto fue de 163 mil 983 millones de pesos; cifra que representa una disminución de 14.3 por ciento en términos reales, en comparación con la cifra reportada a diciembre de 2000. La reducción en el nivel de activos se explica principalmente por la liquidación de saldos por diversos Programas de Apoyo a Deudores así como la extinción de los fideicomisos de bienes adjudicados o daciones en pago. Adicionalmente, el nivel de los activos se redujo por un incremento en las reservas, la minusvalía en el valor de mercado de algunas participaciones accionarias y la venta de activos.

⁴ Las cifras al cierre del cuarto trimestre son preliminares y se encuentran en proceso de revisión por parte del auditor externo del Instituto.

⁵ Es importante mencionar que a partir del informe a marzo, se incluyen en el saldo total de la deuda del IPAB la Reserva para la Protección al Ahorro Bancario y la Reserva Paz y a Salvo. Por esta razón, para poder comparar estos saldos con los saldos de informes anteriores, deben restarse estos rubros de la deuda total.

⁶ Pasivos totales netos de recursos líquidos y netos del Programa de Apoyo a Deudores y Daciones en Pago.

⁷ Cifra preliminar.